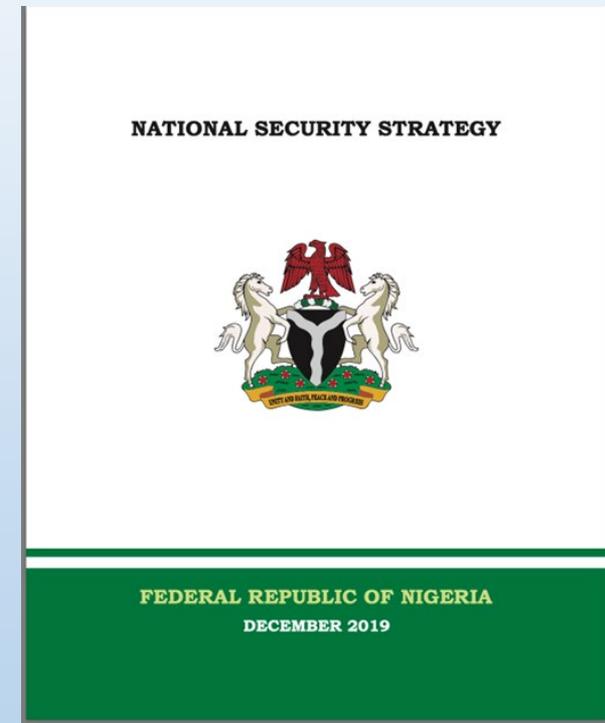
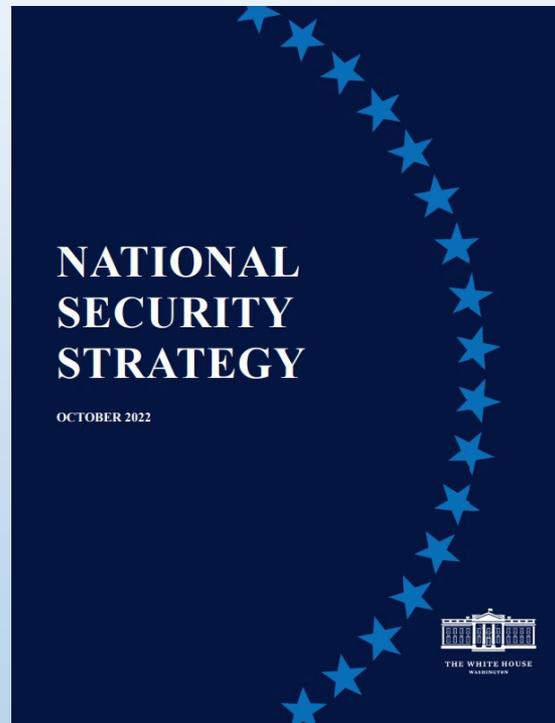
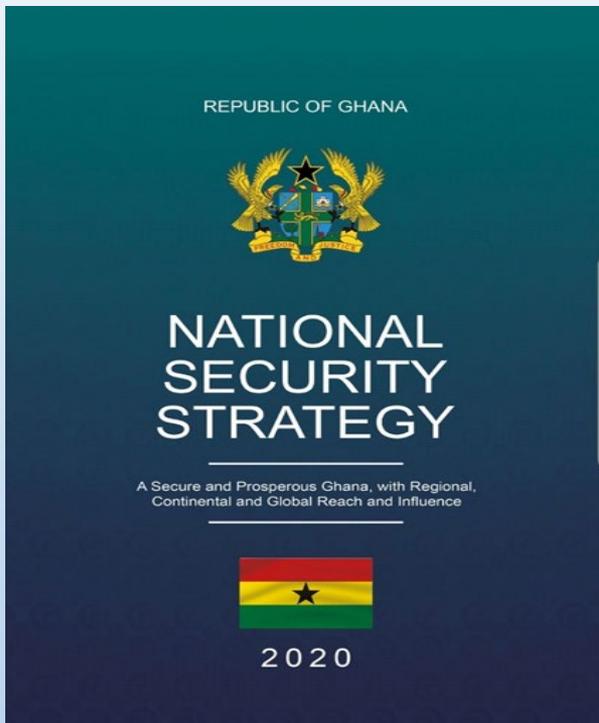




# Desenvolvimento e Implementação de uma Estratégia de Segurança Nacional



Joel Amegboh, Ph.D.

# ESQUEMA

- ❖ Discutir as razões para a elaboração de uma estratégia de segurança nacional e a forma como a segurança nacional é definida?
- ❖ Partilhar os fundamentos do DESN, a sua ligação com a governança democrática do sector da segurança e a melhoria da segurança e proteção dos cidadãos em África?
- ❖ Quais são alguns dos desafios no processo de desenvolvimento e implementação da ESN e qual seria o papel da liderança na superação desses desafios?



**O ano é 1902**

**Viajar da Argélia para a África do Sul**

**Que meio de transporte vai utilizar?**

**Quantos dias vai demorar?**

**Quem e o que vai levar consigo?**

**Faça uma lista de 5 recursos de que vai precisar durante a sua viagem.**



**O ano é 2024**

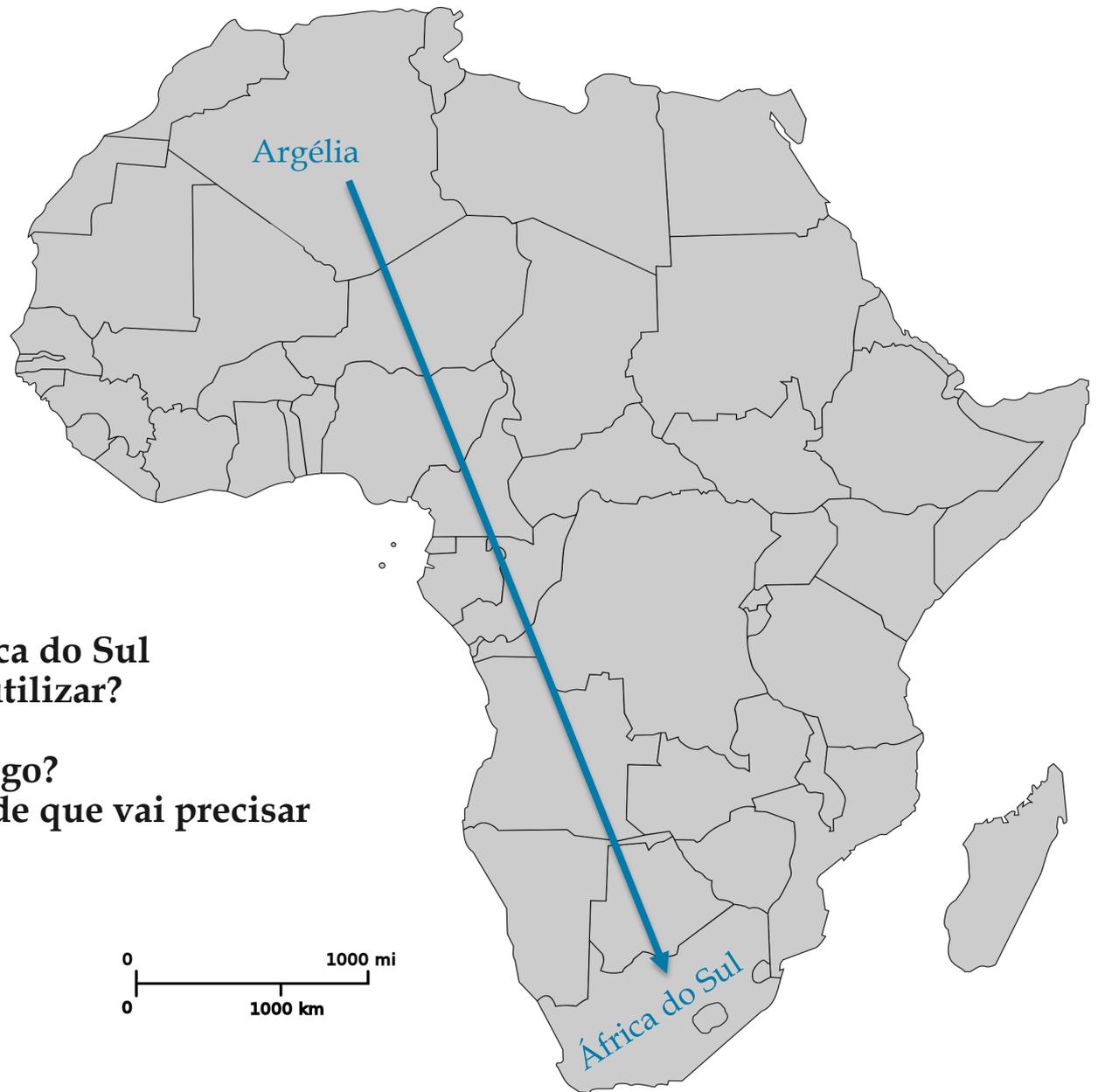
**Viajar da Argélia para a África do Sul**

**Que meio de transporte vai utilizar?**

**Quantos dias vai demorar?**

**Quem e o que vai levar consigo?**

**Faça uma lista de 5 recursos de que vai precisar durante a sua viagem.**



**O ano é 2054**

**Viajar da Argélia para a África do Sul**

**Que meio de transporte vai utilizar?**

**Quantos dias vai demorar?**

**Quem e o que vai levar consigo?**

**Faça uma lista de 5 recursos de que vai precisar durante a sua viagem.**

# Criação de Capacidades de Prospetiva Estratégica

Mudar mentes e mentalidades –

Em tempos de mudanças cada vez mais rápidas, complexidade crescente e incerteza crítica, a governança responsável exige uma preparação para o inesperado.

**A realização de uma prospetiva estratégica por si só não produzirá uma estratégia.**

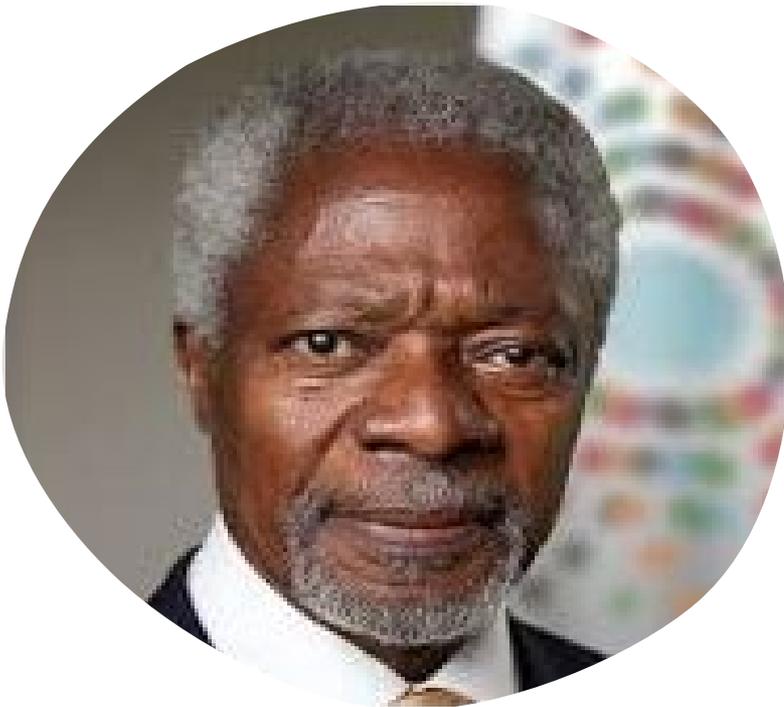
A prospetiva visa, pelo contrário, colocar questões fundamentais que poderiam não ter sido colocadas no **desenvolvimento de uma estratégia** e revelar e desafiar pressupostos e expectativas **potencialmente fatais** incorporados nas políticas e planos atuais.

# Questões fundamentais

- ❖ Definições de segurança?
- ❖ Dimensões da segurança abordadas? Existem lacunas, duplicações, inconsistências ou inadequações que a ESN poderia abordar?
- ❖ Preocupações de segurança de todos os membros da população?
- ❖ Processos para identificar ameaças e respostas?
- ❖ Políticas e estratégias anteriores? Estado de implementação?
- ❖ Perceção dos cidadãos sobre a sua segurança e proteção?
- ❖ Compromissos internacionais e/ou regionais?
- ❖ Responsabilidades de supervisão e de prestação de contas?
- ❖ Os mandatos legais são claros?
- ❖ Processos de cooperação ou coordenação entre os agentes da segurança?
- ❖ Níveis atuais de capacidade e de preparação? Lacunas no pessoal e na formação?
- ❖ Recursos disponíveis a curto, médio e longo prazo?

# Nexo Segurança- Desenvolvimento- Governança

- ❖ A Segurança de Quem?
- ❖ O complexo cenário do risco e da (in)segurança



**"A humanidade não terá desenvolvimento sem segurança, não terá segurança sem desenvolvimento e não terá nenhum dos dois sem respeito pelos direitos humanos"**  
Kofi Annan (2005)

# Foco na Segurança

- ❖ O desejo de segurança é universal
- ❖ Incerteza e Perigo: características dominantes da existência humana
- ❖ Estar seguro é não ser perturbado pelo perigo ou pelo medo
- ❖ Se não houvesse ameaças, a necessidade de garantir a segurança desapareceria

# Contexto - Quadro do Centro de Estudos Estratégicos de África para o Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional

<b>Conceito</b>	<b>Estreito - militar tradicional</b>	<b>Mais alargado - segurança humana</b>
<b>Referente</b> <i>A segurança de quem?</i>	Regime, Estado "Defesa territorial"	Segurança do Estado e da sua população "Segurança nacional e segurança pública"
<b>Partes interessadas</b> <i>De quem é a responsabilidade?</i>	Executivo, militares	Sector da segurança e sectores governamentais conexos
<b>→ Abordagem</b>	Exclusiva - abordagem compartimentada	Inclusiva - abordagem holística
<b>→ Processo</b>	Do topo para a base, processo fechado	Processo consultivo do topo para a base
<b>→ Acesso</b>	Classificado	Público

# Compromissos/consultas do CEEA

- ❖ [Programa Académico Virtual de Desenvolvimento e Implementação de uma Estratégia de Segurança Nacional](#), 20 de abril - 5 de maio de 2021
- ❖ [Processo de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: Programa Académico Virtual de Lições Aprendidas](#), 9-24 de março, 2021
- ❖ [Desenvolvimento e Implementação de uma Estratégia de Segurança Nacional](#) Programa Académico Virtual, 19 de janeiro - 3 de fevereiro de 2021
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: África do Norte e Oriental](#) 12-16 de agosto de 2019 (Túnis, Tunísia)
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: África Central e Austral](#) 8-12 de abril de 2019 (Gaborone, Botswana)
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: África Ocidental](#) 6-10 de agosto de 2018 (Dakar, Senegal)
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional](#) 24-27 de janeiro de 2017 (Washington, DC)

# Compromissos/consultas do CEEA

## Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional Casos de Estudo (Projetos de trabalho)

- ❖ Botswana: [Inglês](#) |
- ❖ Burkina Faso: [Inglês](#) |
- ❖ Costa do Marfim: [Inglês](#) |
- ❖ Gâmbia: [Inglês](#) |
- ❖ Gana: [Inglês](#) |
- ❖ Libéria: [Inglês](#) |
- ❖ Madagáscar: [Inglês](#) |
- ❖ Nigéria: [Inglês](#) |
- ❖ Senegal/ Sênegal: [Inglês](#) |
- ❖ África do Sul/ Afrique du Sud: [Inglês](#)
- ❖ Sudão do Sul/ Soudan du Sud: [Inglês](#)

## DESENVOLVIMENTO DA ESTRATÉGIA DE SEGURANÇA NACIONAL EM ÁFRICA

Conjunto de ferramentas  
para redação e consulta

Janeiro 2021

 AFRICA CENTER  
FOR STRATEGIC STUDIES

- ✓ Kuol, Luka and Joel Amegboh. "*Rethinking National Security Strategies in Africa.*" *International Relations and Diplomacy* 9, no. 01 (2021): 1-17.

# O que é a Estratégia de Segurança Nacional (ESN)?

A nível nacional, a ESN pode providenciar:

- Visão orientadora de interesses e valores
- Plano para ligar objetivos e recursos num período de tempo definido
- Processo de coordenação dos elementos do poder nacional (por exemplo, económico, de segurança, político/diplomático, informativo)
- Teoria do sucesso

# PORQUÊ ESTRATÉGIA DE SEGURANÇA NACIONAL?

## Apelo da União Africana

- Reconhecimento dos défices na prestação e governança da segurança
- "A autoridade nacional de um Estado-membro produzirá, através de um processo plenamente consultivo e participativo, uma estratégia de segurança nacional bem definida, baseada em princípios democráticos, necessidades de segurança humana, respeito pelos direitos humanos e pelo direito humanitário internacional".
- A União Africana sugeriu os seguintes elementos da Estratégia de Segurança Nacional:
  - ✓ Visão a longo prazo
  - ✓ Interesses de segurança para complementar os objetivos de desenvolvimento nacional
  - ✓ Princípios orientadores da não agressão, da legítima autodefesa e da segurança coletiva
  - ✓ Utilização eficaz dos recursos
  - ✓ Participação de todos os grupos, incluindo mulheres e raparigas, ao nível da atividade de segurança nacional

Fonte: Quadro de Políticas da União Africana sobre a Reforma do Sector da Segurança, 2013:14-15)

# Porquê Ter Uma ESN?

- 1) Desenvolver uma via lógica para ligar os objetivos nacionais e os recursos nacionais ao longo do tempo
- 2) Criar um alinhamento das prioridades e atividades
  - No governo
  - Na sociedade
- 3) Manter o apoio das partes interessadas (especialmente dos cidadãos)
- 4) Permitir a responsabilização

# Desenvolvimento da ESN em África

- Porque é que a atenção ao desenvolvimento da ESN está a aumentar?

- ❖ **Mudança do conceito de segurança**

- ❖ Ambiente de ameaças complicado

- ❖ Reconstrução pós-conflito

- ❖ Construção do Estado

- ❖ Construção da nação

- ❖ **Mudança de liderança política**

# Principais Desafios

- **Conflito de liderança**
- **Vontade e apoio políticos**
- **Incapacidade de envolver os beneficiários**
- **Definição de objetivos irrealistas**
- **Défice de confiança**
- **Planeamento e recursos**



# **CRIAÇÃO DE UM AMBIENTE PROPÍCIO À FORMULAÇÃO E IMPLEMENTAÇÃO DA ESN**

**Compreensão estratégica de questões e situações**

**Definição de uma visão mais Alargada da Segurança Nacional**

**Apropriação e Liderança nacionais**

**A importância do processo participativo e inclusivo**

**Relevância da abordagem holística**

**Supervisão Legislativa/Parlamentar**

**Flexibilidade e adaptabilidade com base nos recursos**

**Parceria de Alavancagem**

# Contexto - Quadro do Centro de Estudos Estratégicos de África para o Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional

## Os 5 P

Deve ser desenvolvida uma estratégia de segurança nacional para dar respostas coerentes aos desafios à segurança.

Exige um grande esforço de planeamento e de antecipação dos problemas, bem como uma abordagem inclusiva, apesar das dificuldades relacionadas com o número e a diversidade dos intervenientes.

- Processo
- Produto
- Prioridades
- População
- Parcerias

# Conclusão

**Aquele ou aquela que pensa que está a liderar e não tem ninguém a segui-lo ou a segui-la está apenas a dar um passeio -**

**(Provérbios Africanos)**

**Articular a sua visão é vital para a liderança.  
Uma visão permite que a sua equipa e os seus colaboradores se identifiquem consigo.**



[www.africacenter.org](http://www.africacenter.org)