

Tendances en matière de disponibilité des ressources et de dépenses du secteur de la sécurité

Nan Tian

(Institut international de recherche sur la paix de
Stockholm)

13/02/2024

Disponibilité des ressources et dépenses relatives à la sécurité

- Disponibilité des ressources : PIB - valeur monétaire des biens et services produits par un pays au cours d'une année donnée -> recettes publiques totales (impôts, subventions, transferts, aides, vente de biens, de services et de propriétés)
- Dépenses totales des administrations publiques : fonction ou administration -> dépenses relatives à la sécurité

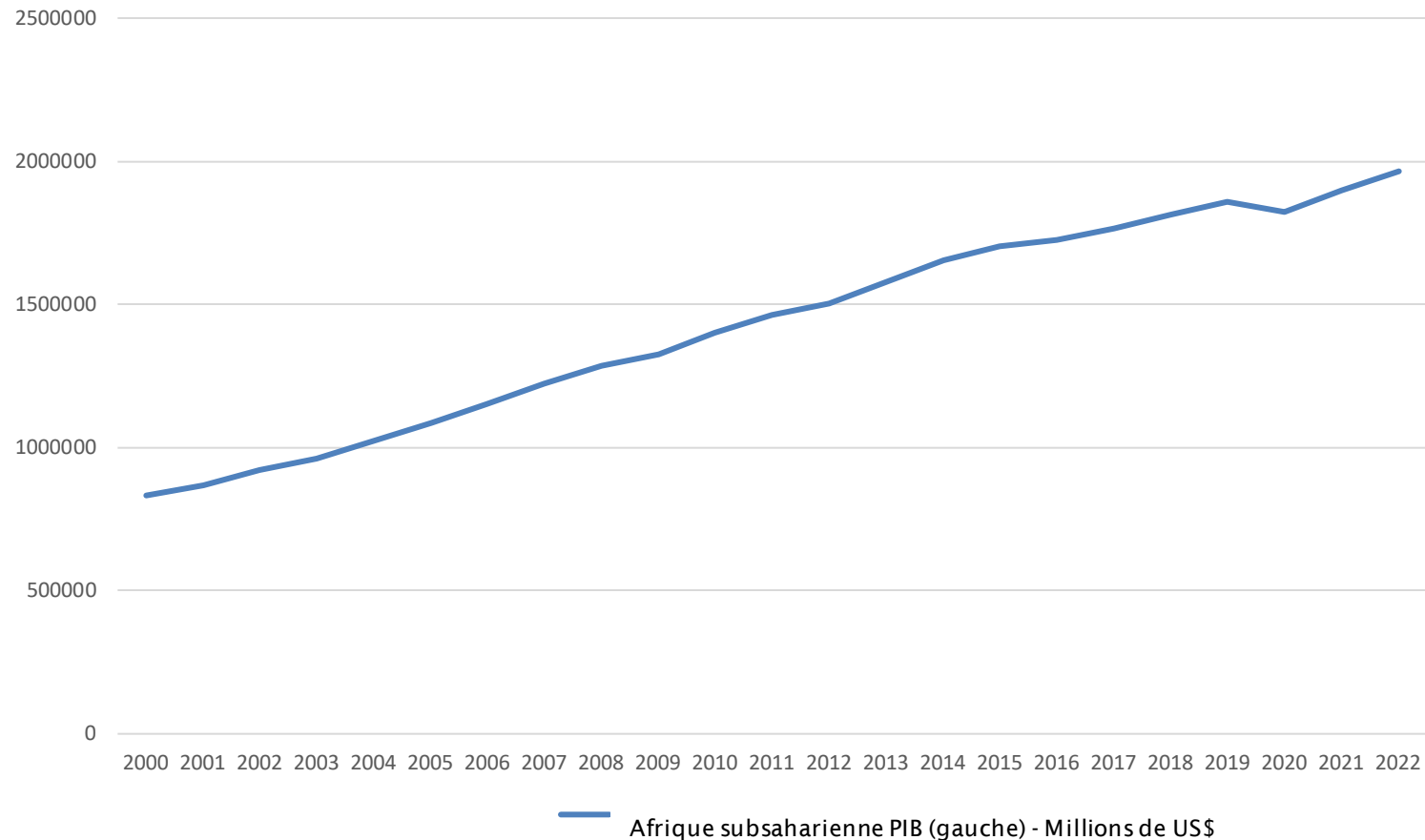
| | | | | |
|-----|----------------------|-------------------------------------------------|------------|-------------|
| 310 | Ministère des armées | DOTATION STRATÉGIQUE DE L'ARMÉE | 41 017 584 | 43 439 739 |
| | | Pilotage et soutien du MINARM | 43 440 | 371 780 |
| | | Préparation et emploi des forces | 1 725 218 | 21 998 911 |
| | | Equipement logistique et soutien Interarmées | 7 051 804 | 39 593 810 |
| | | Anciens combattants, mémoires lien armée-nation | 30 740 | 140 293 |
| | | TOTAL | 49 868 787 | 105 544 533 |

| | | | | |
|-----|-----------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------|------------|
| 430 | Ministère de la sécurité et de la protection civile | DOTATION STRATÉGIQUE DE LA SÉCURITÉ | 0 | 1 137 007 |
| | | Pilotage et soutien des services du MSPC | 870 000 | 1 135 067 |
| | | Sécurité intérieure et transfrontalière | 606 508 | 14 622 689 |
| | | Protection civile | 677 242 | 2 096 556 |
| | | TOTAL | 2 153 750 | 18 991 319 |

- Dépenses publiques totales > recettes publiques totales = déficit et financement par la dette (nationale ou internationale)
- « équilibre des besoins du pays (c'est-à-dire les priorités) et la disponibilité des ressources »
- Compromis, besoins concurrents et parfois jeu à somme nulle

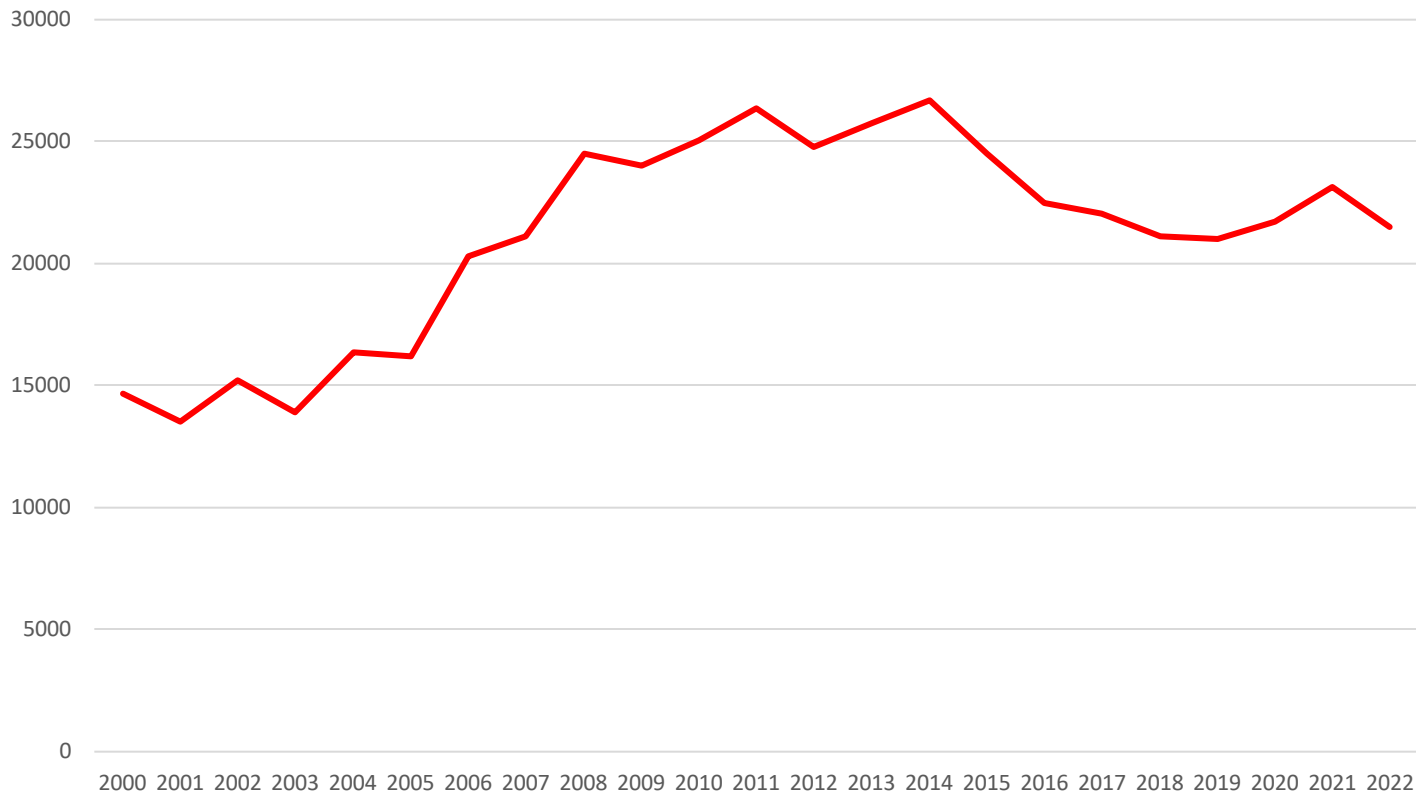
Tendances en matière de disponibilité des ressources et de dépenses militaires

Produit intérieur brut - Afrique subsaharienne 2020-2022



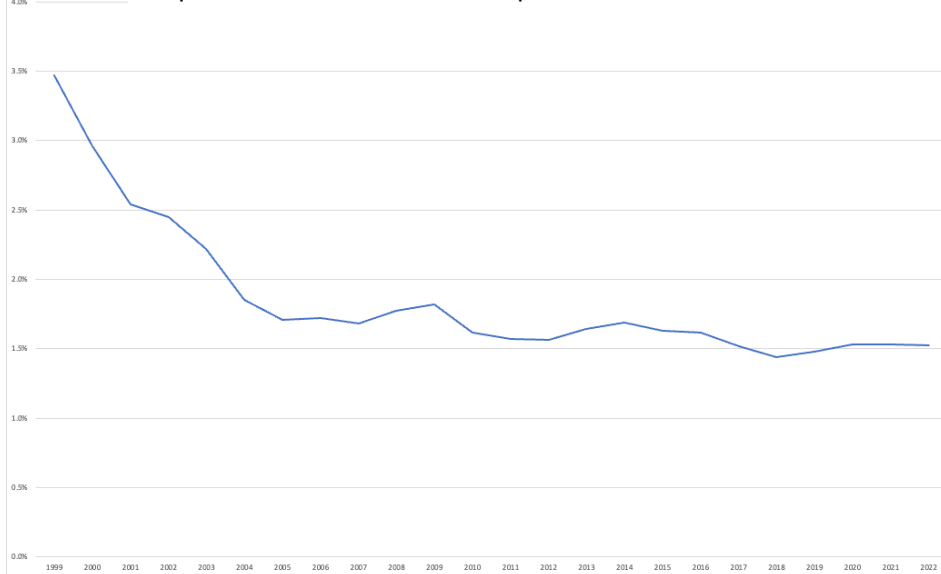
Tendances en matière de disponibilité des ressources et de dépenses militaires

Dépenses militaires - Afrique subsaharienne 2020-2022



Tendances en matière de disponibilité des ressources et de dépenses militaires

Dépenses militaires % PIB - Afrique subsaharienne

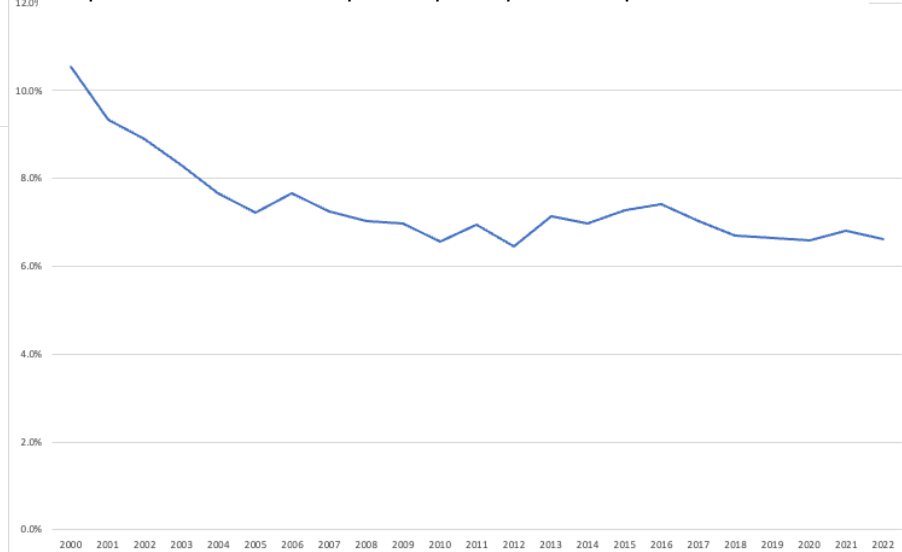


- Dépenses militaires % des dépenses publiques
 - Priorités d'un pays
 - Tendence à la baisse à partir de l'an 2000, et stabilisée au cours de ces dernières années.

■ Dépenses militaires % PIB

- Le poids de l'armée sur l'économie
- Tendence à la baisse à partir de l'an 2000, et stabilisée au cours de ces dernières années.

Dépenses militaires % dépenses publiques - Afrique subsaharienne



Tendance des dépenses militaires en Afrique

- Tendances des dépenses dans la région relatives aux plus gros dépensiers
 - Afrique subsaharienne : Afrique du Sud, Nigeria, Angola, Kenya, Ouganda
 - Afrique du Nord : Algérie et Maroc
- Les dépenses militaires dans la région sont très volatiles
 - Les pays qui augmentent leurs dépenses en une année diminuent souvent leurs dépenses l'année suivante
 - 2019 : sur les 19 pays qui ont augmenté leurs dépenses militaires, 8 ont diminué leurs dépenses en 2018
 - 2019 : 13 des 23 pays qui ont réduit leurs dépenses les avaient augmentées en 2018
 - Globalement : dans 21 des 42 pays d'Afrique subsaharienne pour lesquels des données sont disponibles, la tendance à l'évolution s'est inversée entre 2018 et 2019.
- Unique en Afrique — pourquoi ?
 - Fluctuations économiques (disponibilité des ressources), instabilité politique et conflits armés (persistants et nouveaux)



Les moteurs des dépenses militaires

- La politique de défense et les dépenses militaires sont déterminées par :
- Facteurs politiques : rôle du gouvernement
 - La perception de la menace, le choix des alliés, l'éventail des engagements en matière de défense et la volonté de payer pour la défense se reflètent dans les déterminants politiques des dépenses militaires.
 - Les gouvernements conservateurs ont favorisé l'augmentation des dépenses
 - Les gouvernements de gauche sont favorables au contrôle des armements, au désarmement et à l'augmentation des dépenses sociales.
 - Les généralisations des facteurs politiques sont compliquées par d'autres facteurs d'influence
 - Par exemple, en coïncidence avec des chocs économiques, comme en Afrique du Sud où l'ANC, parti de centre gauche, a réduit les dépenses militaires en raison de la crise économique et de la réduction des dépenses en faveur de secteurs plus vitaux de l'administration civile.



Les moteurs des dépenses militaires

■ Facteurs économiques

- Les performances et la prospérité de l'économie déterminent les ressources disponibles pour le paiement du coût de la défense (c'est-à-dire la capacité à payer).
- **Critiques** : la défense « absorbe » les investissements civils, réduit les dépenses de protection sociale et représente un coût d'opportunité tel qu'une défense trop forte affaiblit l'économie qu'elle protège.
- **Défenseurs** : la défense apporte la sécurité, la stabilité et la protection qui favorisent la confiance des investisseurs, les performances économiques, l'emploi, l'infrastructure et les retombées en matière de technologie et de main-d'œuvre.

■ Facteurs stratégiques : conflit armé

- Menace réelle pour le pays — conflit interétatique ou intraétatique
- L'anticipation d'un conflit entraîne une augmentation des dépenses, des dépenses plus élevées pendant le conflit et des dépenses militaires qui restent élevées après le conflit.



Les moteurs des dépenses militaires

- Facteurs stratégiques : technologie
 - Politique de défense, posture de défense, sécurité par la dissuasion, défense active/avancée, structure des forces, etc.
 - Le progrès technique influe sur les facteurs stratégiques — il est à l'origine des dépenses militaires
 - La technologie influe sur l'équipement, la structure des forces, les capacités, les prix des équipements militaires, etc.
 - Augmentation des capacités et des coûts, qualité plutôt que quantité, changement dans la dynamique des forces armées, moindre besoin de main-d'œuvre, changement dans la politique de défense.
 - Progrès technique des alliés et des rivaux (course aux armements) — demande de systèmes multifonctionnels pouvant être opérationnels pendant 20 à 30 ans. Des coûts élevés qui font grimper les coûts d'acquisition et les dépenses militaires



Gestion efficace des ressources du secteur de la sécurité en Afrique

- La stratégie de sécurité nationale, les dépenses militaires et la disponibilité des ressources vont de pair.
 - Identifier les besoins nécessaires en matière de sécurité -> évaluer la disponibilité des ressources (capacité de financement) -> allouer les ressources nécessaires à l'armée.
 - La défense, en tant que produit, est nécessaire pour relever les défis sécuritaires, tandis que les dépenses militaires sont une contribution au renforcement des compétences de défense.
 - Mais des questions se posent : les budgets traditionnels fournissent-ils suffisamment d'informations relatives aux résultats et aux objectifs des planificateurs de la défense et des décideurs politiques ?**
 - La budgétisation militaire n'offre pas d'informations relatives au résultat, mais uniquement à la contribution

| | GoU | Financement extérieur | Total |
|------------------------------------------------|-------------|-----------------------|-------------|
| 211 Rémunérations et salaires | 618,241,306 | 199,066,843 | 817,308,149 |
| 212 Contributions sociales | | | |
| 221 Utilisation générale des biens et services | 13,935,048 | 11,913,608 | 25,848,656 |
| | 148,230,883 | 13,411,985 | 161,642,868 |

Gestion efficace des ressources du secteur de la sécurité en Afrique

- La budgétisation générale de la défense pose trois problèmes
 - 1 : ne montre pas le résultat, 2 : ne peut pas établir de lien entre la contribution et le résultat, 3 : les décisions de défense ne portent que sur un seul Exercice

| | | | | |
|-----|-----------------------------------|---------------|------------|---------------|
| 312 | Acquisition d'actifs produits | 1,962,825,866 | 69,298,553 | 2,032,124,419 |
| 342 | Acquisition d'actifs non produits | 17,660,890 | 0 | 17,660,890 |

- Comment les décideurs peuvent-ils établir un lien entre les dépenses et les objectifs définis dans la stratégie de sécurité nationale ?
- Budgétisation du programme relative aux résultats

- Passer à une budgétisation et une planification pluriannuelles et sous forme de programmes

| Sous-crédits | 1007 | COMMANDEMENT DES FORCES TERRESTRES (CFT) | | |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|---------------|---------------|
| 21113 | Indemnités personnelles - (non discrétionnaires) | 125,657,460 | 149,756,100 | 149,756,100 |
| 21121 | Indemnités personnelles - en nature | 2,664,750 | 2,664,750 | 2,664,750 |
| 22001 | Fournitures et services de bureau et généraux | 36,503,400 | 36,503,400 | 36,503,400 |
| 22002 | Fournitures et services de bureau et généraux | 610,640,250 | 610,640,250 | 610,640,250 |
| 22003 | Fournitures et services publics | 717,309,400 | 1,100,571,840 | 1,100,571,840 |
| 22023 | Carburant, huiles, lubrifiants | 6,863,790 | 259,250,400 | 259,250,400 |
| 22025 | Entretien et réparation réguliers des machines, des équipements et des installations | 307,292,360 | 540,304,958 | 540,304,958 |

Gestion efficace des ressources du secteur de la sécurité en Afrique

Budgétisation du programme relative aux résultats

- Établir un lien entre les dépenses programmées aux résultats ou aux besoins de la stratégie de sécurité nationale

- Adéquation contribution et résultat

Projet 0023 Projet d'équipement de défense

Résultat budgétaire 460136 Préparation au combat

31221 Acquisition - engins lourds

312231 Acquisition - matériels de bureau

312233 Acquisition - Appareils médicaux, de laboratoire et de recherche

312311 Acquisition - Biens classifiés

342111 Acquisition de terres

Coût total de l'enveloppe budgétaire

Coût total des projets

| | | | |
|----------------------|----------|----------------------|--|
| | | | |
| | | | |
| 4,177,020 | 0 | 4,177,020 | |
| 798,087 | 0 | 798,087 | |
| 769,708 | 0 | 769,708 | |
| 1,928,780,654 | 0 | 1,928,780,654 | |
| 17,660,890 | 0 | 17,660,890 | |
| 1,980,826,446 | 0 | 1,980,826,446 | |
| 1,980,826,446 | 0 | 1,980,826,446 | |

- Évaluer l'adéquation entre les dépenses programmées et les besoins en matière de sécurité nationale au fil du temps — déterminer si les ressources sont allouées de manière responsable et efficace, en fonction des objectifs politiques.
- Rôle de la stratégie de sécurité nationale dans la gestion efficace des ressources — **Objectifs, coûts, performances** ou forces armées