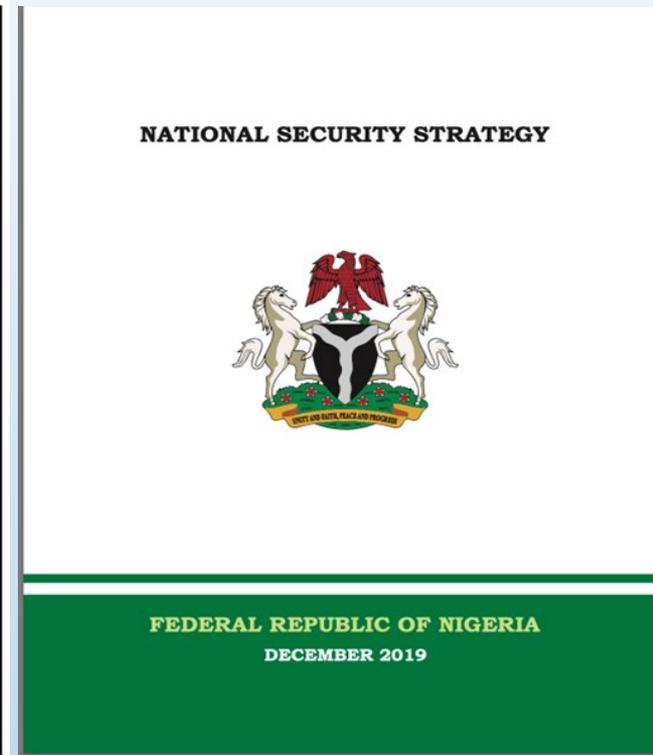
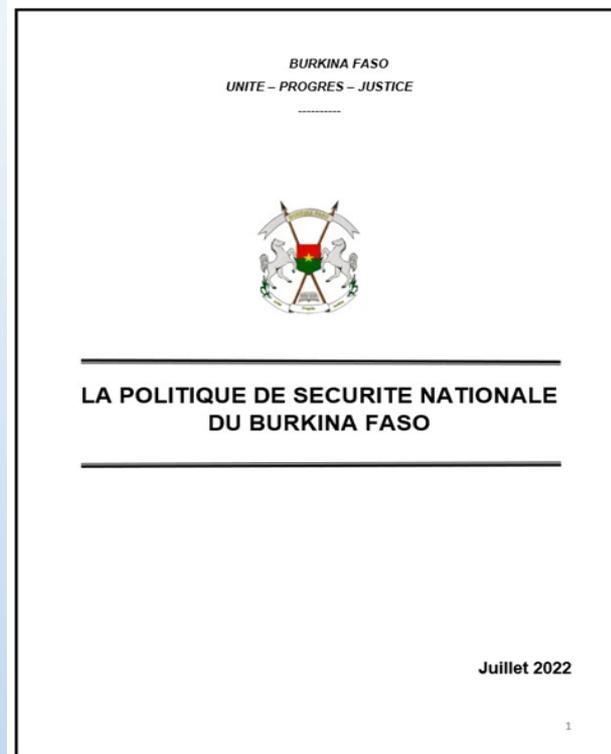
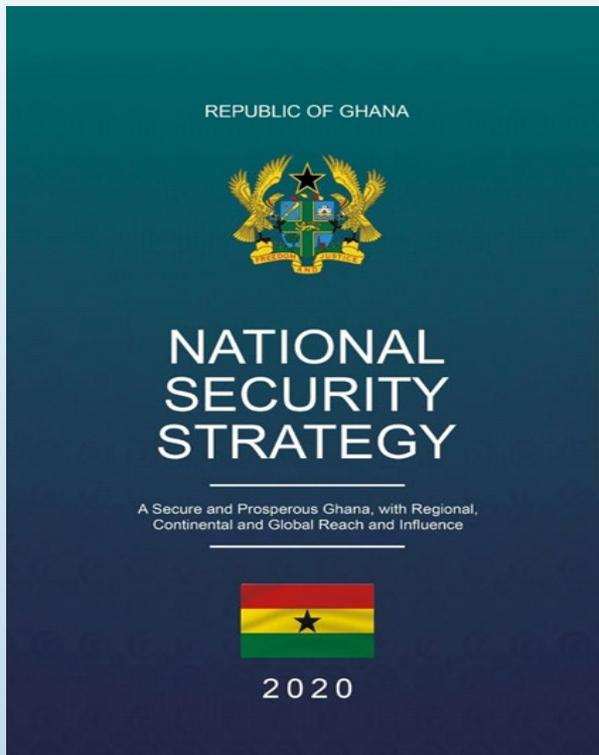




**AFRICA CENTER  
FOR STRATEGIC STUDIES**

# Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional



**Joel Amegboh, Ph.D.**

# Esquema

- O que é uma estratégia de segurança nacional?
- Como é que as estratégia de segurança nacional contribuem para a boa governança?
- Quais são os principais desafios na formulação de uma estratégia de segurança nacional?



1. Para onde vais primeiro? Senegal, Etiópia, ou África do Sul? Porquê?
2. Quantos dias levarás para reunir tudo o que precisas para construir a casa ?
3. Quem e o que vais levar contigo? Enumera 5 recursos de que vais precisar durante a tua viagem.



1. Para onde vais primeiro? Senegal, Etiópia, ou África do Sul? Porquê?
2. Quantos dias levarás para reunir tudo o que precisas para construir a casa ?
3. Quem e o que vais levar contigo? Enumera 5 recursos de que vais precisar durante a tua viagem.

## Building Strategic Foresight Capabilities

Changing minds and mindsets –  
In times of increasingly rapid change, growing complexity, and critical uncertainty, responsible governance requires preparing for the unexpected.

**Doing strategic foresight alone will not produce a strategy.**

Foresight instead aims to pose key questions that might have gone unasked in **developing a strategy**, and to **reveal and challenge potentially fatal assumptions** and expectations built into current policies and plans.



# Strategic Foresight and National Security Strategy Development and Implementation



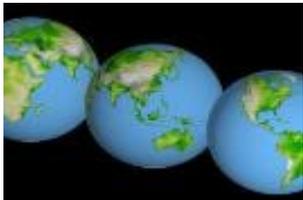
## **HORIZON SCANNING**

Seeking and researching signals of change in the present and their potential future impacts



## **CHANGE DRIVERS**

Identifying which potential changes could be the most surprising and significant



## **SCENARIOS**

Developing multiple stories or imaginary pictures of how the future could look in order to explore and learn from them



## **OPPORTUNITIES & CHALLENGES**

Exploring what could change in the policy environment that could make it easier or harder to achieve certain policy objectives



## **POLICY IMPLICATIONS**

Developing perspectives for action in the present that help to inform policy making

Ref: [oecd.org/strategic-foresight](http://oecd.org/strategic-foresight)



**Não teremos desenvolvimento sem segurança, não teremos segurança sem desenvolvimento e não teremos nenhum dos dois sem respeito pelos direitos humanos**

# Foco na segurança

O desejo de segurança é universal. **Porquê?**

Incerteza e Perigo: características dominantes da existência humana

Estar seguro é não ser perturbado pelo perigo ou pelo medo

Se não houvesse ameaças, a necessidade de garantir a segurança desapareceria

# O que é a Estratégia de Segurança Nacional (ESN)?

A nível nacional, os ESN podem dar

- Visão orientadora dos interesses e valores
- Plano para ligar objetivos e recursos num período de tempo definido
- Processo de coordenação dos elementos do poder nacional (por exemplo, económico, de segurança, político/diplomático, informativo)
- Teoria do sucesso
- Arte de aplicar e criar poder

# Porquê Ter Um ESN?

- 1) Desenvolver uma via lógica para ligar os objetivos nacionais e os recursos nacionais ao longo do tempo
- 2) Criar um alinhamento das prioridades e atividades
  - No governo
  - Na sociedade
- 3) Manter o apoio das partes interessadas (*especialmente dos cidadãos*)
- 4) Permitir a responsabilização

# Como é que os Países Africanos Definem a Segurança Nacional?

- **Gana: Princípios Orientadores da Estratégia de Segurança Nacional:** "Garantir a **Segurança Centrada nas Pessoas**. Proporcionar uma abordagem de resposta à segurança **humana centrada** nas pessoas para a segurança nacional do Gana, em conformidade com o n.º 1 do artigo 1.º da Constituição de 1992, que estabelece que "A Soberania do Gana reside no povo do Gana, em cujo nome e para cujo bem-estar os poderes do Estado devem ser exercidos segundo as normas e dentro dos limites estabelecidos na presente Constituição".
- **Nigéria:** A Estratégia de Segurança Nacional sublinha a convicção e a opinião geralmente reconhecida de que a segurança é a pedra angular do desenvolvimento e do progresso numa sociedade livre e que **a segurança é uma garantia do bem estar dos cidadãos e da estabilidade do Estado**. *A noção de segurança aqui adotada reflete, no entanto, a mudança de paradigma contemporânea, afastando-se do foco na segurança centrada no Estado para um foco que é abrangente e enfatiza a segurança humana.*
- **Definição de Segurança Nacional da Libéria:** É definida como o processo de "assegurar a proteção de **todos os cidadãos da Libéria, a sua soberania, a sua cultura, a sua integridade territorial e o seu bem estar económico**". Esta definição alargada significa que a segurança ultrapassa a tradicional concentração nas forças armadas e no governo, centrando-se antes nas pessoas.

# PORQUÊ ESTRATÉGIA DE SEGURANÇA NACIONAL?

## Apelo da União Africana

- Reconhecimento dos défices na prestação e governança da segurança
- **"A autoridade nacional de um Estado-membro produzirá, através de um processo plenamente consultivo e participativo, uma estratégia de segurança nacional bem definida, baseada em princípios democráticos, necessidades de segurança humana, respeito pelos direitos humanos e pelo direito humanitário internacional".**
- A União Africana sugeriu os seguintes elementos da Estratégia de Segurança Nacional:
  - ✓ Visão a longo prazo
  - ✓ Interesses de segurança para complementar os objetivos de desenvolvimento nacional
  - ✓ Princípios orientadores da não agressão, da legítima autodefesa e da segurança coletiva
  - ✓ Utilização eficaz dos recursos
  - ✓ Participação de todos os grupos, incluindo mulheres e raparigas, ao nível da atividade de segurança nacional

Fonte: Quadro de Políticas da União Africana sobre a Reforma do Sector da Segurança, 2013:14-15)

# Desenvolvimento da ESN em África

- Porque é que a atenção ao desenvolvimento da ESN está a aumentar?
- Respostas possíveis:
  - **Mudança do conceito de segurança**
  - Ambiente de ameaças complicado
  - Reconstrução pós-conflito
  - Construção do Estado
  - Construção de uma nação
  - **Mudança de liderança política**

# IDEIA PRINCIPAL

*Deve ser desenvolvida uma estratégia de segurança nacional para dar respostas coerentes aos desafios em matéria de segurança. Exige um grande esforço de planeamento e de antecipação dos problemas, bem como uma abordagem inclusiva, apesar das dificuldades relacionadas com o número e a diversidade dos intervenientes*

# Contexto - Quadro do Centro de Estudos Africanos para o Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional

Conceito	Estreito - militar tradicional	Mais alargado - segurança humana
<b>Referente</b> <i>A segurança de quem?</i>	Regime, Estado "Defesa territorial"	Segurança do Estado e da sua população "Segurança nacional e segurança pública"
<b>Partes interessadas</b> <i>De quem é a responsabilidade?</i>	Executivo, militar	Sector da segurança e sectores governamentais conexos
<b>→ ABORDAGEM</b>	Exclusivo - abordagem em silos	Inclusão - abordagem holística
<b>→ Processo</b>	Do topo para baixo, processo fechado	Processo consultivo do topo para a base
<b>→ Acesso</b>	Classificados	Públicos

# Compromissos/consultas do Centro de Estudos Africanos

- ❖ [Programa de Desenvolvimento e Implementação da Estratégia de Segurança Nacional](#) Programa Académico Virtual, 20 de abril - 5 de maio de 2021
- ❖ [Processo de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: Programa Académico Virtual de Lições Aprendidas](#), 9-24 de março, 2021
- ❖ [Desenvolvimento e Implementação da Estratégia de Segurança Nacional](#) Programa Académico Virtual, 19 de janeiro - 3 de fevereiro de 2021
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: África do Norte e Oriental](#) 12-16 de agosto de 2019 (Túnis, Tunísia)
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: África Central e Austral](#) 8-12 de abril de 2019 (Gaborone, Botswana)
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional: África Ocidental](#) 6-10 de agosto de 2018 (Dakar, Senegal)
- ❖ [Workshop de Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional](#) 24-27 de janeiro de 2017 ( Washington, DC)

# Compromissos/consultas do Centro de Estudos Africanos

## Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional Casos de Estudo (Projetos de trabalho)

- ❖ Botswana: [Inglês](#) |
- ❖ Burkina Faso: [Inglês](#) |
- ❖ Costa do Marfim: [Inglês](#) |
- ❖ Gâmbia: [Inglês](#) |
- ❖ Gana: [Inglês](#) |
- ❖ Libéria: [Inglês](#) |
- ❖ Madagáscar: [Inglês](#) |
- ❖ Nigéria: [Inglês](#) |
- ❖ Senegal/ Sênegal: [Inglês](#) |
- ❖ África do Sul/ Afrique du Sud: [Inglês](#)
- ❖ Sudão do Sul/ Soudan du Sud: [Inglês](#)

DESENVOLVIMENTO  
DA ESTRATÉGIA DA  
SEGURANÇA  
NACIONAL EM ÁFRICA

Conjunto de ferramentas  
para redação e consulta

Janeiro 2021

 AFRICA CENTER  
FOR STRATEGIC STUDIES

- ✓ Kuol, Luka e Joel Amegboh. "*Rethinking National Security Strategies in Africa.*" *International Relations and Diplomacy* 9, no. 01 (2021): 1-17.

# Contexto - Quadro do Centro de Estudos Africanos para o Desenvolvimento da Estratégia de Segurança Nacional

## Os 5 Ps

- Processo
- Produto
- Prioridades
- População
- Parcerias

# Compromissos/consultas do Centro de Estudos Africanos

## O que é que faz uma boa ESN?

Uma boa ESN deve refletir a cultura estratégica única de um país e ser implementável:

- Deve ser realista
- Deve ser compreensível
- Deve ser conhecedora dos recursos
- Deve articular prioridades, soluções de compromisso e riscos associados

# Principais desafios

- ▶ Conflito de liderança
- ▶ Vontade e apoio político
- ▶ Incapacidade de envolver os beneficiários
- ▶ Definição de objetivos irrealistas
- ▶ Défice de confiança
- ▶ Planeamento e recursos



# **PRINCIPAIS CONCLUSÕES CRIAÇÃO DE UM AMBIENTE PROPÍCIO À FORMULAÇÃO E IMPLEMENTAÇÃO DA ESN**

- **Compreensão estratégica de questões e situações**
- **Definição de uma visão mais alargada da Segurança Nacional**
- **Apropriação e Liderança nacionais**
- **A importância do processo participativo e inclusivo**
- **Relevância da abordagem holística**
- **Supervisão legislativa/parlamentar**
- **Flexibilidade e adaptabilidade com base nos recursos**
- **Parceria de Alavancagem**

# Conclusão

**Aquele ou aquela que pensa que está a liderar e não tem ninguém a segui-lo ou a segui-la está apenas a dar um passeio -**

**(Provérbios Africanos)**

**Articular a sua visão é vital para a liderança. Uma visão permite que a sua equipa e os seus colaboradores se identifiquem consigo.**

# Perguntas/comentários?



**AFRICA CENTER  
FOR STRATEGIC STUDIES**

[www.africacenter.org](http://www.africacenter.org)