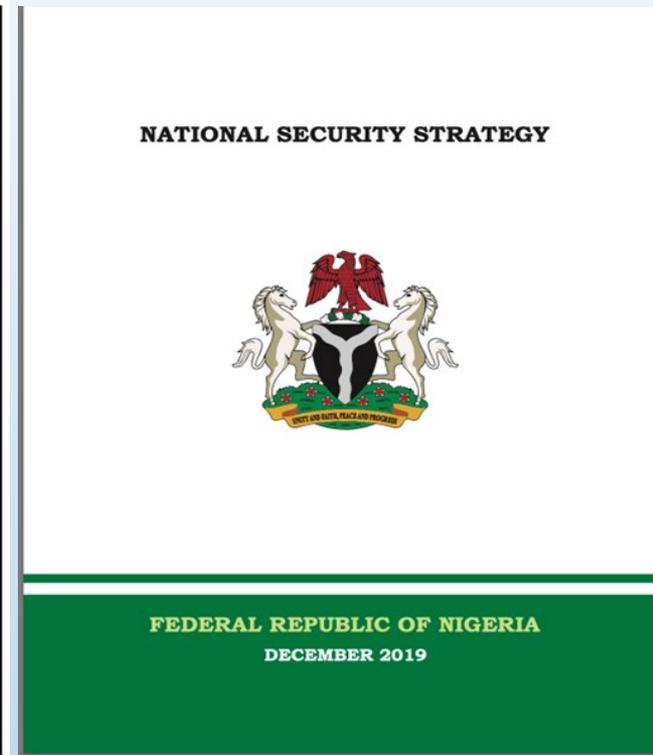
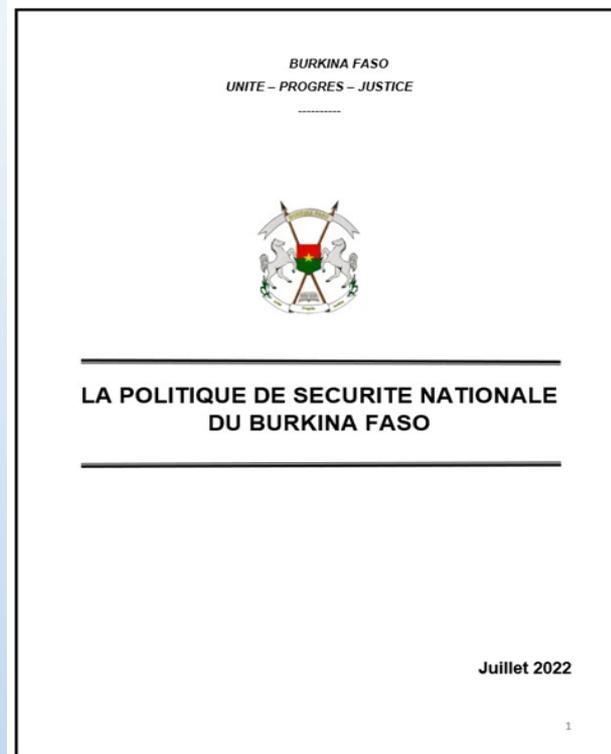
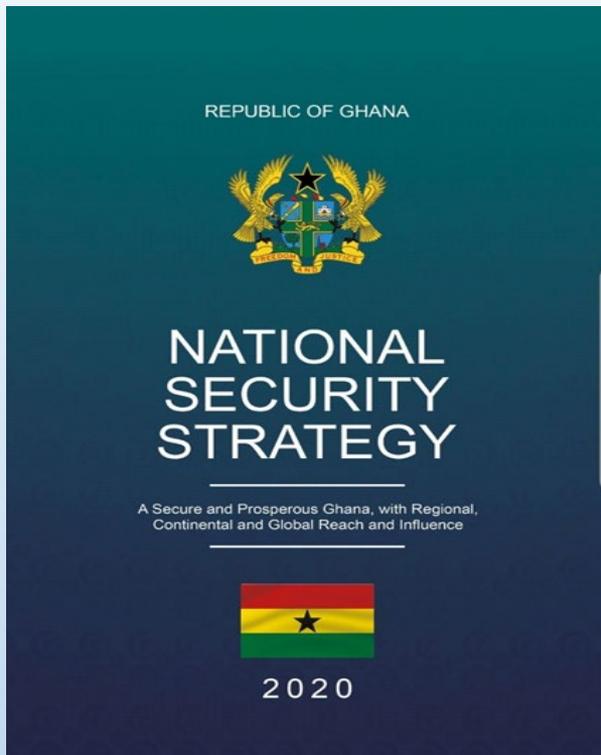




AFRICA CENTER FOR STRATEGIC STUDIES

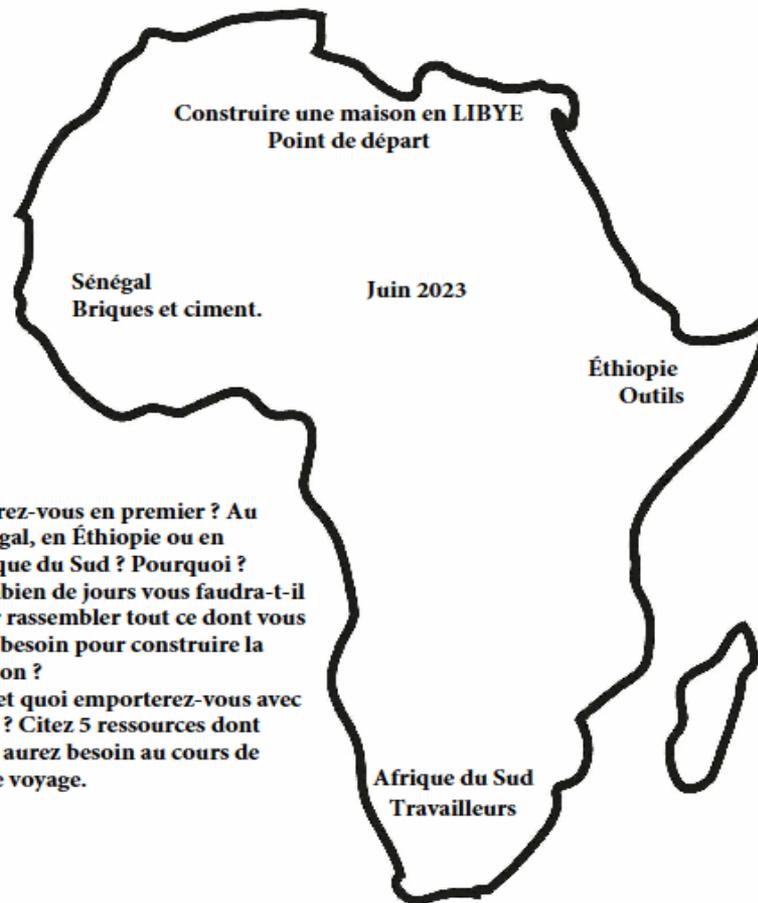
Élaboration de la stratégie de sécurité nationale



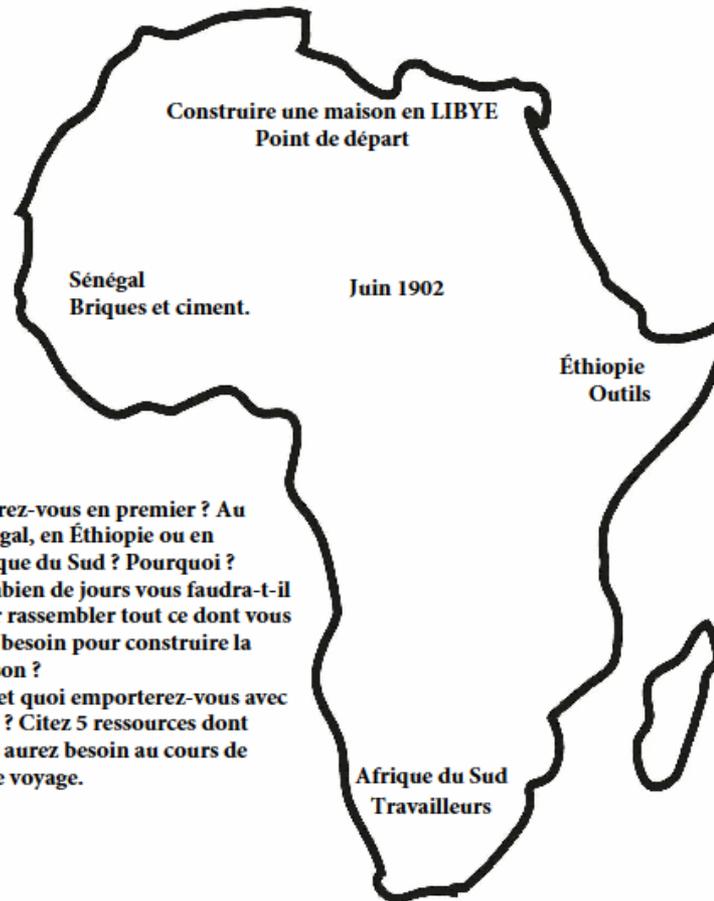
Joel Amegboh, Ph.D.

Aperçu

- Qu'est-ce qu'une stratégie de sécurité nationale ?
- Comment les stratégies de sécurité nationale contribuent-elles à la bonne gouvernance ?
- Quels sont les principaux défis liés à l'élaboration d'une stratégie de sécurité nationale ?



1. Où irez-vous en premier ? Au Sénégal, en Éthiopie ou en Afrique du Sud ? Pourquoi ?
2. Combien de jours vous faudra-t-il pour rassembler tout ce dont vous avez besoin pour construire la maison ?
3. Qui et quoi emporterez-vous avec vous ? Citez 5 ressources dont vous aurez besoin au cours de votre voyage.



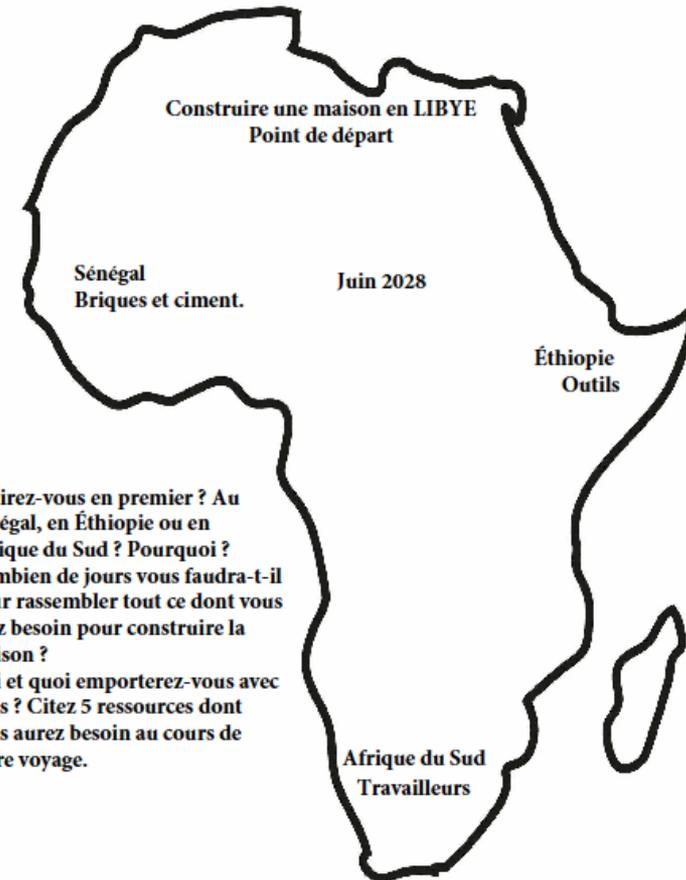
1. Où irez-vous en premier ? Au Sénégal, en Éthiopie ou en Afrique du Sud ? Pourquoi ?
2. Combien de jours vous faudra-t-il pour rassembler tout ce dont vous avez besoin pour construire la maison ?
3. Qui et quoi emporterez-vous avec vous ? Citez 5 ressources dont vous aurez besoin au cours de votre voyage.

Renforcer les capacités de prospective stratégique

Changer les attitudes et les mentalités
En ces périodes de changement de plus en plus rapide, de complexité croissante et d'incertitude, la bonne gouvernance exige que l'on se prépare à l'inattendu.

La prospective stratégique seule ne permet pas d'élaborer une stratégie.

La prospective vise plutôt à poser des questions clés qui n'auraient pas été posées lors de **l'élaboration d'une stratégie**, ainsi qu'à révéler et à remettre en question des hypothèses et des attentes potentiellement fatales intégrées dans les politiques et les plans actuels.



Prospective stratégique et élaboration et mise en œuvre de la stratégie de sécurité nationale



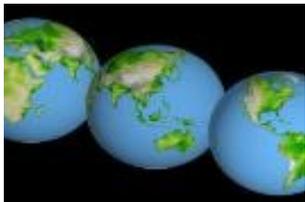
L'analyse d'horizon

Recherche et étude des signaux de changement dans le présent et de leurs impacts potentiels dans l'avenir



L'adaptation aux changements

Identifier les changements potentiels qui pourraient être les plus surprenants et les plus significatifs



Scénarios

Élaborer de multiples scénarios sur ce que pourrait être l'avenir afin de les explorer et d'en tirer des enseignements.



Les opportunités et les défis

Explorer ce qui pourrait changer dans l'environnement politique et qui pourrait rendre plus facile ou plus difficile la réalisation de certains objectifs politiques.



Considerations politiques

Élaborer des perspectives d'action adaptées au présent et contribuant à l'élaboration des politiques

Ref:oecd.org/strategic-foresight



Le développement n'est pas possible sans sécurité, la sécurité n'est pas possible sans développement et l'un ou l'autre n'est pas possible sans respect des droits humain

La sécurité en point de mire

Le désir de sécurité est universel

Incertitude et danger : caractéristiques dominantes de l'existence humaine

Être en sécurité, c'est être à l'abri du danger ou de la peur.

S'il n'y avait pas de menaces, le besoin de garantir la sécurité disparaîtrait.

Qu'est-ce qu'une stratégie de sécurité nationale (SSN) ?

Au niveau national, la SSN peut fournir

- *Vision* directrice des intérêts et des valeurs
- *Plan* pour relier les objectifs et les ressources dans une période de temps définie
- *Processus* de coordination des éléments du pouvoir national (par exemple, économie, sécurité, politique/diplomatique, information).
- La *théorie* du succès

Pourquoi disposer d'une SSN ?

- 1) Développer un cheminement logique pour relier les objectifs nationaux et les ressources nationales dans le temps
- 2) Harmoniser les priorités et les activités
 - Au sein du gouvernement
 - Au sein de la société
- 3) Préserver le soutien des parties prenantes (en particulier des citoyens)
- 4) Assurer l'obligation de reddition

Comment les pays africains définissent-ils la sécurité nationale ?

- **Ghana** : Principes directeurs de la stratégie de sécurité nationale : « Garantir une sécurité centrée sur les personnes. Prévoir une approche de la sécurité nationale du Ghana centrée sur les personnes, conformément à l'article 1(1) de la Constitution de 1992 qui stipule que « La souveraineté du Ghana réside dans le peuple du Ghana au nom duquel et pour le bien-être duquel les pouvoirs du gouvernement doivent être exercés de la manière et dans les limites fixées par la présente Constitution ».
- **Nigéria** : La stratégie de sécurité nationale met en évidence la conviction et l'opinion généralement admise que la sécurité est la pierre angulaire du développement et du progrès dans une société libre, et que la sécurité est une garantie du bien-être des citoyens et de la stabilité de l'État. La notion de sécurité adoptée ici reflète toutefois le changement de paradigme contemporain qui consiste à s'éloigner de l'approche centrée sur l'État pour adopter une approche globale qui met l'accent sur la sécurité humaine.
- **Liberia** Définition de la sécurité nationale : Elle est définie comme le processus consistant à « assurer la protection de tous les citoyens du Liberia, de sa souveraineté, de sa culture, de son intégrité territoriale et de son bien-être économique ». Cette définition élargie implique que la sécurité va au-delà de la focalisation traditionnelle sur l'armée et le gouvernement, et qu'elle se concentre plutôt sur les personnes.

Pourquoi une stratégie de sécurité nationale ?

L'appel de l'Union africaine

- Reconnaissance des déficits dans la fourniture et la gouvernance de la sécurité
- **« L'autorité nationale d'un État membre produira, par le biais d'un processus pleinement consultatif et participatif, une stratégie de sécurité nationale bien définie, fondée sur les principes démocratiques, les besoins en matière de sécurité humaine, le respect des droits humains et du droit humanitaire international ».**
- L'UA a suggéré les éléments suivants de la stratégie de sécurité nationale :
 - ✓ Vision à long terme
 - ✓ Les intérêts en matière de sécurité doivent compléter les objectifs de développement national
 - ✓ Principes directeurs de non-agression, d'autodéfense légitime et de sécurité collective
 - ✓ Utilisation efficace des ressources
 - ✓ Participation de tous les groupes, y compris les femmes et les filles, au niveau de l'activité de sécurité nationale

Source : Cadre politique de l'Union africaine sur la réforme du secteur de la sécurité, 2013:14-15).

Élaboration de la SSN en Afrique

- Pourquoi l'attention portée à l'élaboration de la SSN est-elle croissante ?
- Réponses possibles :
 - **Évolution de la conception de la sécurité**
 - Un environnement de menaces compliqué
 - Reconstruction post-conflit
 - Renforcement de l'État
 - Construction nationale
 - **Changement de leadership politique**

IDÉE PRINCIPALE

Une stratégie de sécurité nationale doit être élaborée pour apporter des réponses cohérentes aux défis en matière de sécurité. Elle fait appel à un effort important de planification et d'anticipation des problèmes, ainsi qu'à une approche inclusive en dépit des difficultés liées au nombre et à la diversité des acteurs.

Contexte - Cadre du CESA pour le développement de stratégies de sécurité nationale

Concept	Étroit - armée traditionnelle	Élargi - sécurité humaine
Référent <i>La sécurité de qui ?</i>	Régime, État « Défense territoriale »	Sécurité de l'État et de sa population « Sécurité nationale et sécurité publique »
Parties prenantes <i>Qui est responsable ?</i>	Exécutif, armée	Secteur de la sécurité et secteurs gouvernementaux connexes
→ Approche	Exclusive - approche cloisonnée	Inclusive - approche holistique
→ Processus	Processus descendant (top-down) et fermé	Processus consultatif descendant (top-down)
→ Accès	Classé	Public

Engagements/consultations du CESA

- ❖ Élaboration et mise en œuvre de la stratégie de sécurité nationale
Programme académique virtuel, 20 avril - 5 mai 2021
- ❖ Processus d'élaboration de la stratégie de sécurité nationale : Enseignements tirés
Programme académique virtuel, 9 - 24 mars 2021
- ❖ Élaboration et mise en œuvre de la stratégie de sécurité nationale
Programme académique virtuel, 19 janvier - 3 février 2021
- ❖ Atelier sur l'élaboration d'une stratégie de sécurité nationale : Afrique du Nord et de l'Est
12-16 août 2019 (Tunis, Tunisie)
- ❖ Atelier sur l'élaboration d'une stratégie de sécurité nationale : Afrique centrale et australe
8-12 avril 2019 (Gaborone, Botswana)
- ❖ Atelier sur l'élaboration d'une stratégie de sécurité nationale : Afrique de l'Ouest
6-10 août 2018 (Dakar, Sénégal)
- ❖ Atelier sur l'élaboration d'une stratégie de sécurité nationale
24-27 janvier 2017 (Washington, DC)

Engagements/consultations du CESA

Élaboration de la stratégie de sécurité nationale Études de cas (Projets de travail)

- ❖ Botswana : [Anglais](#)
- ❖ Burkina Faso: [Anglais](#) |
- ❖ Côte d'Ivoire : [Anglais](#)
- ❖ Gambie : [Anglais](#)
- ❖ Ghana : [Anglais](#) |
- ❖ Libéria : [Anglais](#)
- ❖ Madagascar : [Anglais](#)
- ❖ Nigéria : [Anglais](#) |
- ❖ Senegal/Sénégal : [Anglais](#) |
- ❖ South Africa/Afrique du Sud : [Anglais](#) |
- ❖ South Sudan/Soudan du Sud : [Anglais](#) |

- ✓ Kuol, Luka, et Joel Amegboh. « *Repenser les stratégies de sécurité nationale en Afrique* ». Relations internationales et diplomatie 9, no. 01 (2021) : 1-17.



Contexte – Cadre du CESA pour le développement de stratégies de sécurité nationale

Les 5 P

- Processus
- Produit
- Priorités
- **Personnes**
- Partenariats

Engagements/consultations du CESA

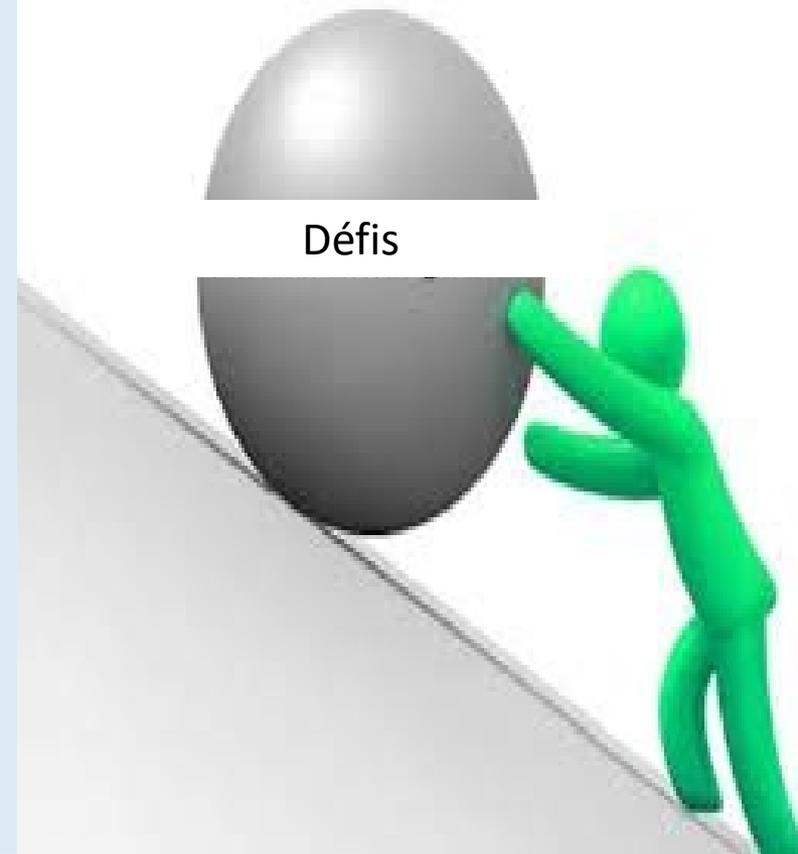
Qu'est-ce qu'une bonne SSN ?

Une bonne SSN doit refléter la culture stratégique unique d'un pays et pouvoir être mise en œuvre :

- Elle doit être réaliste
- Elle doit être compréhensible
- Elle doit être fondée sur les ressources
- Elle doit articuler les priorités, les compromis et les risques associés

Principaux défis

- ▶ **Conflit de leadership**
- ▶ **Volonté et soutien politiques**
- ▶ **Impossibilité d'impliquer les bénéficiaires**
- ▶ **Fixer des objectifs irréalistes**
- ▶ **Manque de confiance**
- ▶ **Planification et ressources**



PRINCIPAUX ENSEIGNEMENTS CRÉER UN ENVIRONNEMENT PROPICE À LA FORMULATION ET À LA MISE EN ŒUVRE DE LA SSN

- **Compréhension stratégique des questions et des situations**
- **Définition d'une vision élargie de la sécurité nationale**
- **Appropriation nationale et leadership**
- **L'importance du processus participatif et inclusif**
- **Pertinence de l'approche holistique**
- **Contrôle législatif/parlementaire**
- **Flexibilité et adaptabilité en fonction des ressources**
- **Partenariat à effet de levier**

Conclusion

Celui ou celle qui pense qu'il ou elle est leader et que personne ne le ou la suit ne fait que se promener -

(Proverbes africains)

Articuler sa vision est vital pour le leadership. Une vision permet à votre équipe et à vos collaborateurs d'entrer en résonance avec vous.

Questions/commentaires ?



AFRICA CENTER
FOR STRATEGIC STUDIES

www.africacenter.org