

**Développement d'une stratégie de
sécurité nationale en Afrique :**
**Résumé de l'outil de consultation
et de rédaction**



**CENTRE D'ÉTUDES
STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE**

Pourquoi développer une SSN ?

Bien qu'envisagé de longue date, le Sénégal n'avait jamais articulé une stratégie de sécurité nationale dans un document formel et écrit. En 2020, les crises jumelles de la pandémie de COVID-19 et la menace grandissante des extrémistes violents dans la région ont conduit le Président Macky Sall à demander le développement d'une telle stratégie.

Ce scénario illustre l'une des voies par lesquelles peut émerger une stratégie de sécurité nationale. Il soulève aussi la question de l'étape suivante. L'outil de consultation et rédaction d'une stratégie de sécurité nationale veut servir de guide au processus de développement d'une stratégie de sécurité nationale, c'est à dire d'une vision d'une société stable, sécurisée, sur la base des menaces et des opportunités sécuritaires, et un plan pour aligner ses ressources et ses capacités pour atteindre cette vision.

Raisons justifiant l'élaboration d'une stratégie de sécurité nationale

- Améliorer la sécurité nationale, y compris le droit à la sécurité des citoyens.
- Accroître la confiance de la population envers l'État et ses institutions par le biais du dialogue et de la participation active de tous les acteurs du secteur de la sécurité.
- Fournir une orientation nationale stratégique pour la mise en place d'institutions de sécurité efficaces, respectueuses des droits humains et responsables.
- Veiller à ce que la gestion des ressources de sécurité soit axée sur des priorités nationales inclusives, rentables et durables, et s'inscrive dans des processus budgétaires nationaux transparents.
- Renforcer l'efficacité des aides et des partenariats afin que les partenaires et donateurs extérieurs disposent d'une stratégie nationale sur laquelle leur aide peut être alignée.
- Créer un environnement propice aux investissements, renforçant ainsi la confiance des investisseurs étrangers et les partenariats.
- Renforcer la confiance interrégionale et la coopération sécuritaire.
- Permettre une croissance durable grâce à une utilisation écologique des ressources naturelles pour la création d'emplois et le développement économique durable.

Quel point de départ ?

L'une des fonctions essentielles de tout gouvernement est d'assurer la sécurité de ses ressortissants. Une stratégie de sécurité nationale (SSN) inclusive doit par conséquent considérer les diverses menaces auxquelles ils font face et s'assurer que le secteur de la sécurité pourra y répondre de manière appropriée. Une SSN sert de feuille de route pour déterminer les priorités et l'allocation des ressources afin d'assurer la sécurité des citoyens et la sécurité nationale.

Questions clés pour une évaluation du secteur de la sécurité

Quels sont les principaux cadres juridiques et politiques en matière de sécurité ? Sont-ils à jour et accessibles au public ?

Existe-t-il une définition commune de la sécurité nationale, de la sécurité publique et du secteur de la sécurité ?

Quels aspects de la sécurité sont abordés dans le cadre juridique et politique actuel ? Y a-t-il des lacunes, des doubles emplois, des incohérences ou des insuffisances que la SSN pourrait combler ?

Les préoccupations de la population en matière de sécurité sont-elles prises en compte dans les cadres juridiques et politiques actuels relatifs à la sécurité, indépendamment du sexe, de l'âge, de l'appartenance ethnique, de la religion, de l'affiliation politique ou de tout autre facteur identitaire ?

Comment les menaces et les possibilités en matière de sécurité nationale sont-elles identifiées, évaluées, analysées et examinées ?

Comment les politiques et les stratégies de sécurité ont-elles été formulées par le passé, et les citoyens ont-ils été impliqués ? Comment ces stratégies et ces politiques ont-elles été mises en œuvre et contrôlées ?

Comment les citoyens perçoivent-ils leur sécurité et leur sûreté ? Considèrent-ils le secteur de la sécurité comme un intervenant digne de confiance vers qui se tourner en cas de problèmes ou pas ?

Quels engagements internationaux et/ou régionaux en matière de sécurité ont déjà été pris par le pays ? Ces engagements ont-ils été intégrés dans le droit national ?

Quelles agences ou institutions gouvernementales ont des responsabilités légales dans le domaine de la prestation, de la gestion ou de la surveillance de la sécurité ?

Comment les responsabilités du secteur de la sécurité sont-elles mandatées par la loi et réparties entre les acteurs du secteur de la sécurité ? Ces responsabilités se recoupent-elles ?

Existe-t-il des mécanismes ou des processus de coopération ou de coordination entre les acteurs de la sécurité ?

Les institutions du secteur de la sécurité sont-elles suffisamment préparées pour assumer leurs responsabilités ? Quel est leur niveau actuel de capacité et existe-t-il des lacunes en matière de personnel, d'équipement ou de formation ?

Quelles sont les ressources que l'État a déjà investies dans la sécurité et quelles sont les ressources disponibles à court, moyen et long terme ?

Une SSN doit refléter la réalité et aussi fournir une vision commune de ce qu'elle devrait être. Afin d'amorcer le développement d'une stratégie de sécurité nationale (DSSN) et de formuler une stratégie qui puisse déboucher sur une nouvelle situation crédible, il faut commencer par une évaluation de l'état actuel du secteur de la sécurité et de sa gestion, sa surveillance, de ses capacités et des évolutions probables.

Une évaluation systématique de l'environnement sécuritaire permet d'articuler de manière claire et concise un énoncé des problèmes de sécurité nationale – à la fois ses défis et ses opportunités – ainsi que les impacts probables sur l'avenir de la sécurité nationale si aucune action immédiate n'est prise.

Le lancement du DSSN peut par exemple émaner du Bureau du Président ou du Premier ministre, du Parlement qui aurait adopté une nouvelle loi demandant à l'exécutif de rédiger une nouvelle SSN, ou d'une obligation de réviser régulièrement une SSN.

Expériences africaines de DSSN

Accords de paix nécessitant un DSSN pour la transformation du secteur de la sécurité

Libéria et Soudan du Sud

Législation imposant au responsable du pouvoir exécutif de développer la SSN

Soudan du Sud

Les dirigeants politiques prennent l'initiative de développer la SSN

Sénégal, Botswana et Niger

Programme de RSS nécessitant le développement d'une SSN

Madagascar et Gambie

L'audit mené par les institutions du secteur de la sécurité recommande le DSSN

Afrique du Sud

Objectif d'une SSN

Une SSN apporte une vision nationale unifiée en matière de défense nationale démocratiquement légitime et de sécurité publique. Une SSN permet de définir non seulement la manière dont une nation définit la sécurité et la sûreté, mais aussi les valeurs fondamentales privilégiées par la société pour y parvenir. C'est également un document pratique qui permet à tous les acteurs du secteur de la sécurité d'aligner leurs propres stratégies sectorielles pour atteindre ces objectifs dans le respect de ces valeurs.

Une SSN peut servir ces intérêts dans des contextes différents :

- ◇ Dans une démocratie stable qui cherche à détailler sa posture sécuritaire au vu d'une situation en évolution.
- ◇ Dans un contexte de transition afin de mieux aligner la structure de ses forces de sécurité et ses ressources avec les besoins de citoyens.
- ◇ Dans un contexte de réformes afin de faciliter un dialogue inclusif sur les valeurs et les priorités en matière de sécurité nationale et afin de clarifier l'ordre des réformes, y compris avec les partenaires internationaux.
- ◇ Dans les situations de conflit afin de donner aux parties prenantes l'occasion de discuter de la teneur des futures dispositions en matière de sécurité et donc de servir à renforcer la confiance pour rendre la paix plus durable.

Lors de la mise en œuvre, les institutions de sécurité devront élaborer leurs propres stratégies institutionnelles afin que les missions et les tâches définies dans la SSN correspondent aux politiques de développement des capacités, aux structures des forces, aux achats, à la formation et au personnel.

Il n'existe pas de modèle universel ou d'approche unique pour le DSSN, mais les étapes suivantes montrent les tâches habituelles qu'il comprend. Bien que détaillées ici de manière chronologique, différentes phases peuvent être accomplies en parallèle.

APERCU D'UN P

<p>Phase 1 : Planification et lancement</p>	<ul style="list-style-type: none">• Nommer un responsable du processus qui assumera la responsabilité nationale de sécurité• Mener une étude de faisabilité et dresser la liste des acteurs concernés• Convenir des étapes, du rôle de chacun et du calendrier pour le projet• Estimer et affecter les ressources humaines et financières nécessaires• Élaborer un plan de sensibilisation et de formation du grand public• Convoquer un comité de rédaction
<p>Phase 2 : Pré-rédaction : Évaluations, examens et analyses</p>	<ul style="list-style-type: none">• Préparation du comité de rédaction en vue des travaux : mise en place• Collecte de données et d'analyses pour éclairer la rédaction, par exemple des entretiens, des visites sur place ou des voyages d'étude• Demande et obtention de contributions auprès des institutions gouvernementales• Il est aussi possible de former des groupes de travail pour examiner
<p>Phase 3 : Rédaction</p>	<ul style="list-style-type: none">• Définir les valeurs, les intérêts, les risques et les opportunités pour le projet• Produire un avant-projet initial qui soit à la fois fondé sur des valeurs et des principes• Veiller à inclure un mécanisme de révision et de suivi de son exécution
<p>Phase 4 : Consultation et examen</p>	<ul style="list-style-type: none">• Diffuser l'avant-projet initial (en tout ou en partie) aux parties prenantes• Organiser des forums publics, des ateliers spécialisés, etc. pour recueillir des commentaires• Modifier le projet final sur la base des commentaires constructifs
<p>Phase 5 : Adoption et approbation</p>	<ul style="list-style-type: none">• Présenter le projet final à l'autorité responsable (généralement l'exécutif)• Si l'approbation parlementaire n'est pas une exigence formelle, procéder à une consultation
<p>Phase 6 : Diffusion et communication</p>	<ul style="list-style-type: none">• Veiller à ce que toutes les institutions gouvernementales dont le rôle est défini dans le projet jouent leur rôle dans son exécution• Faire connaître la SSN au public au moyen d'annonces de service public• Sensibiliser les acteurs du secteur de la sécurité et le public aux valeurs et principes
<p>Phase 7 : Mise en place, suivi et examen</p>	<ul style="list-style-type: none">• Les ministères élaborent des plans par secteur et des stratégies au sein des ministères en place dans les politiques de développement des capacités, les services de police, etc.• L'autorité responsable suit les progrès de la réalisation selon un mécanisme de suivi• La SSN peut faire l'objet d'un examen, notamment sur la base des données

PROCESSUS DE DSSN

ilité de la planification et de la gestion du processus de DSSN, par exemple le Conseil

ernés, notamment

rocessus (méthodologie)

ires

ic

olace d'ateliers sur le processus, l'objectif et les résultats

xemple en commissionnant des documents de référence, en menant des consultations

vernementales concernées, par exemple des examens des capacités, des évaluations, etc.

er des questions ou des problèmes particuliers

r hiérarchiser les objectifs en conséquence

ours et qui constitue une base pratique pour son exécution par le secteur de la sécurité

tion

nanantes pour examen

cueillir des réactions et valider les propositions

xécutif) en vue de son approbation et de son adoption

présenter le projet final lors d'un débat parlementaire ou d'un vote d'approbation

avail doit être harmonisé avec la SSN aient accès à la stratégie et soient conscientes de

ublic en collaborant avec les médias

rs de la nouvelle stratégie et aux attentes en matière de comportement qui en découlent

i institutionnelles afin que les missions et les tâches définies dans la SSN soient mises
structures des forces armées, les achats, la formation et le personnel

mécanisme stipulé dans la SSN

enseignements tirés de la surveillance et du contrôle continus

Leçons clés du DSSN

Le processus de DSSN de chaque pays dépend de son propre contexte. En reflétant le paysage sécuritaire qui lui est particulier, le processus est compliqué, imprécis et non linéaire. Il suit quelques-unes des leçons saillantes de la multitude d'expériences de DSSN en Afrique.

1. Vision et appropriation nationale

Les processus de DSSN en Afrique ont démontré l'importance de définir une vision et des valeurs communes de la sécurité nationale afin de guider le processus et de fournir une base commune sur la façon dont la sécurité sera gérée et fournie. Ceci met en relief l'importance de l'appropriation nationale comme condition au succès du processus de DSSN. Seule la nation dont la sécurité est en jeu peut définir avec succès sa propre vision et son plan d'action pour assurer sa sécurité.

2. Leadership politique

Une SSN efficace requiert d'harmoniser la vision et les efforts de différents ministères d'un même gouvernement. Un processus de DSSN efficace dépend de bien plus que de la gestion d'un processus politique complexe comme s'il était un exercice purement technique. Le leadership politique du sommet de l'État est crucial. Quand un tel processus est requis par une loi passée par le Parlement, cela peut en augmenter sa légitimité ainsi que le succès de sa mise en œuvre.

3. Une plateforme de confiance pour le DSSN

De nombreuses institutions et agences de sécurité souffrent de compartimentation politique et de rivalités internes ou interministérielles. Par conséquent, il serait contre-productif de confier le processus de DSSN à une seule d'entre elles. Dans certains pays, le processus de DSSN est confié à un centre de réflexion public, affilié au gouvernement. Dans d'autres, il est confié au conseiller à la sécurité nationale. Si chaque pays a son propre contexte, il est critique au succès du processus de DSSN de l'octroyer à une plateforme digne de confiance.

4. Audit et examen des institutions

Dans la plupart des cas, il n'est pas nécessaire de recommencer à zéro, il est possible de se baser sur ce qui est déjà disponible dans le secteur de la sécurité. Alors même que peu de SSN existent en Afrique, il existe de nombreuses stratégies, politiques et lois qui peuvent servir de socle à un processus de DSSN. Un audit des institutions de sécurité est une étape essentielle à l'identification des ressources existantes, du partage des tâches, des mécanismes de prise de décision et de coordination, des systèmes de contrôle et de surveillance et d'une cartographie des parties prenantes.

5. Un processus inclusif et crédible

Puisqu'une SSN a pour objectif de protéger les citoyens, leurs points de vue ont un rôle crucial dans le processus de DSSN. Une SSN est renforcée quand un grand éventail de parties prenantes est appelé à discuter, écrire, revoir et avaliser les plans pour la sécurité et la sûreté publique, y compris:

- L'armée, la police, les services de renseignement, et les autorités frontalières
- Les ministères de la défense, des affaires internationales, de la justice de la sécurité intérieure, de l'éducation et de la santé
- Les parlements, en particulier les membres des commissions ayant des rôles de gouvernance et de contrôle liés à la sécurité
- Les responsables communautaires et les représentants locaux ou régionaux, y compris les autorités traditionnelles
- Les acteurs et organismes de la société civile
- Les professionnels des médias
- Les citoyens ordinaires

Formats pour la consultation publique



6. Construire la transparence, la confiance et le soutien du public pour le DSSN

Consulter le public pendant le processus de DSSN renforce la transparence, la confiance et le soutien du public pour une nouvelle SSN – c'est un bénéfice du processus.

Une communication efficace au sujet de la stratégie de sécurité nationale augmente l'éducation du public sur la politique de sécurité et permet d'instaurer la confiance.

Partager l'information permet non seulement d'assurer que le public est informé, il permet aussi de gagner le soutien du public aux réponses nationales aux menaces de sécurité. Gagner la confiance du public facilite ensuite le travail des institutions de sécurité.

7. Le DSSN est un processus itératif

Le processus de DSSN devrait fournir des mécanismes de suivi, d'évaluation et de révision périodique efficaces qui feront de la SSN un document vivant et adaptable aux changements. Les enseignements qui découlent du processus de mise en œuvre devraient également servir de déclencheur pour lancer un nouveau processus de DSSN lorsque cela s'avère nécessaire.

8. Comblent les différences de connaissances entre les professionnels civils et militaires de la sécurité

Les expériences passées de DSSN ont identifié un défi conséquent : un manque de confiance et des différences de connaissances entre les professionnels civils et militaires sur les questions de sécurité nationale. Cela requiert donc des changements dans les attitudes et les aptitudes afin de combler ces écarts et permettre une compréhension commune de ces questions. Avant d'amorcer un processus de DSSN, l'organisation d'une série d'ateliers de sensibilisation sur les concepts clés et les processus de DSSN peut permettre d'y remédier. Certains pays ont établi un Comité scientifique national qui sert de ressource technique et d'organe de réflexion afin de construire un consensus et de résoudre les conflits pendant le processus de DSSN.

Cycle de mise en œuvre et de suivi de la SSN

L'autorité de surveillance coordonne la mise en œuvre de la SSN entre les parties prenantes concernées

Stratégies sectorielles de mise en œuvre élaborées selon les lignes directrices définies dans la SSN

Suivi des progrès de la mise en œuvre selon un mécanisme prévu dans la SSN

Le processus de mise en œuvre intègre l'apprentissage et l'expérience du suivi

Conclusion

Les paysages sécuritaires divers et en constante évolution de l'Afrique représentent un défi pour chaque gouvernement à fournir la sécurité à ses citoyens. Si une SSN n'est pas une panacée, elle donne un cadre et un processus pour adapter les efforts de sécurité et répondre aux besoins des citoyens et des gouvernements. Sans structure ni feuille de route, achever un tel changement est un défi colossal. Le processus en lui-même est aussi important. Une approche inclusive et participative peut créer un esprit gagnant-gagnant plutôt qu'un jeu à somme nulle. Être doté d'une stratégie, même imparfaite, est préférable à ne pas en avoir puisqu'une telle stratégie peut être améliorée par l'apprentissage et l'adaptation itérative. Pour télécharger « Développement d'une stratégie de sécurité nationale en Afrique : Outil de consultation et de rédaction », visitez le site : <https://africacenter.org/fr/DSSN-outil>



CENTRE D'ÉTUDES
STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE