



**CENTRE D'ÉTUDES
STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE**

L'ÉLABORATION D'UNE STRATÉGIE DE SÉCURITÉ NATIONALE

Étude de cas du Nigeria

(Avant-projet)

Ambassadeur Layiwola Laseinde

Juillet 2020

LE PROCESSUS DE RÉVISION DE LA STRATÉGIE DE SÉCURITÉ NATIONALE DU NIGÉRIA EN 2019

INTRODUCTION

La Stratégie de Sécurité Nationale du Nigéria comporte huit (8) chapitres. Les trois premiers chapitres traitent des sujets qui impactent la sécurité nationale, alors que les cinq derniers discutent des stratégies permettant de combattre et de contenir ces problèmes.

Le chapitre 1 discute des valeurs, des intérêts et des objectifs de la Nation. Ces questions font le tour de ce qui fait un état, en termes de politique, d'économie et de valeurs sociales. Il en résulte que la protection du peuple nigérian et de son territoire, l'amélioration de la prospérité et du développement durable au Nigéria, l'unité nationale, la coexistence paisible ainsi que des intérêts régionaux et internationaux sont fondamentaux pour l'état du Nigéria.

Le chapitre 2 est une vue d'ensemble de l'environnement géostratégique en termes de composition des groupes ethniques, d'affiliations religieuses, de frontières internationales et de zones de conflit potentielles, de défis de sécurité internes et externes, ainsi que d'engagements internationaux et d'affiliations.

Le chapitre 3 traite spécifiquement des menaces à la sécurité nationale, parmi lesquelles on compte le terrorisme, l'extrémisme violent et le banditisme armé, les kidnappings, l'activisme, les mouvements suprémacistes, les conflits entre pasteurs et agriculteurs, le crime organisé transnational, le piratage, le vol en mer, la cybercriminalité, les menaces socio-politiques, les défis de santé publique, le chômage ainsi que les défis régionaux et mondiaux.

Le chapitre 4 aborde la protection du peuple nigérian et de son territoire, les réponses et la résistance aux crises, la défense nationale, la sécurité intérieure, le terrorisme et le contre-terrorisme. La prévention et la lutte contre le kidnapping, le banditisme et l'activisme armés, le développement de la cybersécurité, la promotion de la recherche et du développement, et le combat contre les autres menaces précédemment identifiées dans l'espace maritime, le crime organisé, la sécurité des atouts nationaux essentiels, du sol national et des frontières, la lutte contre les dangers chimiques, biologiques, radiologiques, nucléaires et les explosifs.

Le chapitre 5 parle de l'amélioration des aspects économiques de la sécurité, de l'énergie, de l'alimentation, du travail, de la santé, de l'éducation et de la sécurité environnementale au Nigéria.

Le chapitre 6 se focalise sur les questions de sécurité politique, de sécurité sociale, de sensibilité générale, des institutions culturelles, religieuses et traditionnelles, ainsi que sur la stratégie visant à améliorer l'engagement des jeunes.

Le chapitre 7 s'intéresse aux stratégies destinées à améliorer les problématiques bilatérales, régionales et internationales, avec un accent particulier sur la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (ECOWAS), la Commission du Golfe de Guinée, la Communauté des États sahélo-sahariens (CEN-SAD), l'Union Africaine, les Nations Unies, les questions relatives à la diaspora et aux engagements liés à la défense.

JUSTIFICATION ET RAISONS DE LA RÉVISION

La NSS 2019 est essentiellement une révision de la publication de 2014. La publication de 2014 recommande qu'une révision de la NSS soit effectuée périodiquement au Nigéria, tous les 5 à 10 ans, d'où la nécessité d'effectuer celle-ci. La raison supplémentaire est qu'il y a eu des modifications significatives dans le paysage de la sécurité entre 2014 et 2019. Par exemple, en 2019, la rébellion de Boko Haram a posé une menace existentielle, puisque cette organisation a pu capturer des administrations locales et hisser ses drapeaux dans les états de Borno et Yobe. Actuellement, Boko Haram ne possède plus une telle emprise, en grande partie grâce aux attaques dévastatrices de l'armée nigériane sur ses bases et ses repaires. Également, le militantisme du Delta du Niger a vu la fin de son règne en 2014, cependant, il y a eu des appels timides à la réouverture de la troisième phase du programme d'amnistie, avec des menaces subtiles d'une reprise des campagnes militantes si les demandes n'étaient pas acceptées. En 2019 nous n'avons pas vu de telles menaces émaner des anciens militants ou de ceux qui voudraient être considérés comme militants.

Il y a de nombreux autres défis de sécurité importants qui sont apparus dans les 5 années entre 2014 et 2019. Jusqu'alors, les défis de sécurité localisés, tels que ceux entre pasteurs et agriculteurs ont pris de l'importance et se sont rapidement répandus dans tous les pays, pour devenir ce qu'on appelle maintenant un conflit « bergers/fermiers ». À un moment particulier, la plupart des 36 états du Nigéria

étaient affectés, avec des rapports quotidiens relatant des conflits aux conséquences mortelles. Le kidnapping, qui était présent mais pas à grande échelle en 2014, est devenu un défi majeur de sécurité en 2019, en particulier dans des états tels que le Katsina, le Zamfara et d'autres régions du pays. Il est maintenant tellement généralisé qu'il vient après la rébellion de Boko Haram et les conflits bergers/fermiers qui sont considérés comme le premier et le deuxième parmi les défis de sécurité.

Alors que le sectarisme, en particulier parmi les étudiants des institutions tertiaires, qui était prévalent en 2014, a considérablement diminué, une autre forme de sectarisme a refait surface en 2019, avec des meurtres et l'utilisation des organes des infortunées victimes à des fins rituelles. L'incidence des groupes armés occupant les forêts ou autres zones non gouvernées, qui n'était pas prévalente en 2014, s'est métamorphosée en une menace à la sécurité dangereuse et en expansion.

Sur la scène internationale, l'influence d'Al-Qaïda a diminué et a été remplacée par celle d'ISIS, qui a une branche en Afrique de l'Ouest connue sous le nom d'ISWAP. On ne sait pas clairement si ISWAP a pu étendre ses activités de façon significative. La guerre en Iraq, en Syrie et au Liban constitue des enjeux qui ont le potentiel d'avoir un effet de réverbération sur la situation de la sécurité au Nigéria. Ce sont quelques-unes des raisons qui ont rendu nécessaire la révision de 2019.

LE LANCEMENT ET LES POINTS DE DÉPART DU PROCESSUS DE RÉVISION

Le lancement du processus de révision a été entrepris par le Bureau du Conseiller de la Sécurité Nationale (Office of the National Security Adviser, ONSA), du fait des raisons qui précèdent. Au départ, il était clair que la NSS 2014 était le document principal à réviser – cependant, depuis 2014, d'autres documents pertinents sont apparus, ou ont également été révisés pour les mettre à jour. Parmi ceux-ci, on retrouve la politique de défense (Defense Policy) ainsi que la politique et stratégie du contre-terrorisme (Counter-Terrorism Policy and Strategy). Ces documents ont en quelque sorte donné la direction à suivre pour la NSS.

POINTS DE DÉPART DU PROCESSUS DE RÉVISION

Les services pertinents de l'ONSA étaient bien conscients de la recommandation d'une révision (après 5 à 10 ans) incluse dans la NSS 2014, et ils connaissaient également les diverses évolutions de la situation de sécurité en cours. Ils ont vu le besoin urgent de procéder à une révision de la NSS 2014, qui va aboutir à la rédaction

de la NSS 2019. L'idée de cette révision a été ultérieurement validée et acceptée par les autorités compétentes.

L'INSTITUTION QUI SUPERVISE LE PROCESSUS DE RÉVISION, LA COMPOSITION DU COMITÉ DE RÉDACTION ET SON MANDAT

Le Bureau du Conseiller de la sécurité nationale (ONSA) est l'institution qui est en charge de superviser le processus de révision. La composition du Comité de révision du document ou du comité de rédaction est variable. Ils sont constitués d'organisations de domaines-clés de la sécurité et d'organismes paramilitaires du Nigéria. Des organisations de la société civile (CSO) sont également représentées, des légistes, d'anciens officiers en service à l'étranger, des officiers retraités. De plus, pour permettre d'élargir le panel des intervenants, des représentants d'importantes institutions de recherche, des enseignants et des experts ont été invités sur des sujets particuliers, qui étaient pertinents aux problèmes de sécurité qui étaient discutés dans le cadre du forum.

Le Bureau du Conseiller de la sécurité nationale (ONSA) a franchi un pas supplémentaire en contactant des missions diplomatiques pour l'aider à identifier des experts ayant contribué à la formulation et à la rédaction de la NSS dans leurs propres pays, afin qu'ils viennent donner des informations générales sur la manière dont la NSS a été rédigée dans ces pays, et sur les notions essentielles d'un document de NSS. Leurs contributions ont été très utiles, et ont aidé à cadrer les délibérations du comité de rédaction de la NSS.

Le mandat de référence du comité était très simple et clair. Il s'agissait d'effectuer une révision critique de l'environnement géostratégique, d'identifier les menaces et les stratégies correspondantes, de prendre en compte les menaces dans l'environnement interne et externe, d'examiner et de déterminer quelles contributions pertinentes des MDA (Ministères, secrétariats et agences), des CSO (organisations de la société civile) et des SME (petites et moyennes organisations) pourraient être prises en compte pour inclusion dans la NSS 2019.

Parmi les autres termes du mandat figurait l'analyse détaillée de la NSS 2014 et de la politique de sécurité nationale d'autres pays, la prise en compte des facteurs clés des politiques étrangère et de défense du Nigéria dans la NSS 2019, la détermination de toute autre problématique pertinente qui serait utile à la révision, et le contact avec tout autre intervenant ou SME (petite ou moyenne organisation) lorsque cela serait jugé adéquat.

LE PROCESSUS DE RÉVISION, LES CONSULTATIONS, LES DÉFIS ET LES OPPORTUNITÉS RENCONTRÉS AU COURS DU PROCESSUS

Le bureau de la NSA a envoyé des courriers aux organisations et aux divers acteurs concernés, regroupant environ soixante-dix institutions différentes, les informant de son désir de procéder à une révision de la NSS 2014 et de rédiger une NSS 2019. Il a également été demandé des retours de chaque organisme en termes d'apports, de suggestions, d'observations et de critiques, afin de constituer un corpus large et complet de contributions. Après la réception des réponses, un comité de révision des documents a été constitué pour les passer au crible et commencer la formulation de la NSS 2019. Environ sept universitaires ont ensuite été invités à rédiger des articles sur les différents aspects de la révision de la NSS, et sur ce qu'elle devrait contenir. Lorsque ces articles ont été effectués, la rédaction de la NSS 2019 a commencé, avec des tâches différentes assignées aux membres du comité de révision du document, qui furent ensuite regroupées pour créer la première version de la NSS 2019.

L'objectif fixé par l'ONSA était de faire une révision rapide et réussie, et aucun effort n'a été épargné pour atteindre ce but. Des occasions ont été fournies par les canaux diplomatiques pour en savoir plus sur les expériences des autres pays. Le troisième aspect a été de choisir soigneusement les membres du comité, parmi des personnes compétentes, déterminées et assidues, avec une expérience professionnelle considérable de nombreuses années dans leurs diverses carrières. La seule difficulté a été qu'un ou deux membres du comité de rédaction avaient d'autres obligations qui les empêchaient d'assister aux réunions de façon régulière.

LE PROCESSUS D'APPROBATION, D'ADOPTION ET DE DIFFUSION DU DOCUMENT

Après que le comité de documentation ait terminé son travail par la production d'une version finale de la NSS 2019, les responsables de l'opération au bureau de la NSA ont effectué une révision et procédé aux modifications nécessaires, après quoi le document a été approuvé et une copie finale envoyée à la Présidence. La Présidence a également procédé à quelques amendements avant que le document soit signé. Il a ensuite été officiellement présenté par M. le Président. Cela a achevé les étapes de production et de publication du document.

MATRICE ET PLAN DE MISE EN ŒUVRE

Pour éviter une situation où un document de NSS soigneusement rédigé resterait au stade de la théorie et dormirait sur une étagère à prendre la poussière, il y a également une stratégie qui est mise en place afin de matérialiser les fruits attendus de la NSS 2019.

La première étape du processus de mise en œuvre a commencé avec un atelier de sensibilisation qui s'est tenu le 16 décembre 2019, au cours duquel les différents acteurs se sont rassemblés pour discuter et analyser le document lui-même, et ce qui était attendu des agences de sécurité, des Ministères, secrétariats et agences (MDA), des petites et moyennes organisations (SME), ainsi que des autres acteurs du projet.

C'est le début de la phase de stratégie de mise en œuvre. En général, dans le plan de mise en œuvre proposé, la phase I comprend des actions et des mesures à prendre immédiatement, et qui doivent être complétées dans les 12 mois qui suivent. La phase II sera une continuation des mesures attendues, et sera appliquée en continuité jusqu'à l'achèvement ou l'expiration de la NSS 2019.

Les éléments suivants sont certaines des étapes recommandées pour le processus de mise en œuvre :

- Sensibilisation du public, pour provoquer une prise de conscience et une adhésion.
- Constitution d'un groupe de pilotage à l'ONSA pour suivre et contrôler le processus de mise en œuvre.
- Distribution de copies de la NSS 2019 aux Ministères, secrétariats et agences (MDA), aux organisations de la société civile (CSO), ainsi qu'aux autres acteurs du projet.
- Conseils aux Ministères, secrétariats et agences (MDA) et aux acteurs du projet pour qu'ils conçoivent leur propre plan de mise en œuvre, afin de provoquer une appropriation et une adhésion.
- Début d'une campagne d'information intensive, par l'intermédiaire de l'Agence d'orientation nationale (National Orientation Agency) et du Ministère fédéral de l'information (Federal Ministry of Information).

- Constitution d'un groupe ou de personnes de contact pour la NSS 2019 dans les Ministères, secrétariats et agences (MDA) et les autres organismes pertinents.
- Tenue d'ateliers réguliers pour créer une prise de conscience fonctionnelle.
- Les organismes pertinents qui sont ciblés comprennent les administrations territoriales et des États, par le Bureau du Secrétaire de la fédération auprès du gouvernement (Secretary to the Government of the Federation), les Gouverneurs des 36 États de la Fédération, par l'intermédiaire de leur Secrétaire auprès du gouvernement ou du Service responsable de la sécurité de l'État suivant le cas, la communauté de sécurité, les Ministères, secrétariats et agences (MDA), les Forces Armées du Nigéria, la presse par l'intermédiaire de l'Union des journalistes du Nigéria (NUJ) ainsi que d'autres groupes identifiés, tels que les institutions traditionnelles.

CONCLUSION

La Stratégie de sécurité nationale (NSS) est dans tous les pays un document vivant, qui répond à des problèmes considérés comme des défis de sécurité importants, et tente de présenter les meilleures façons de les résoudre. Puisque la nature des menaces envers la sécurité change avec le temps, et que de nouvelles menaces émergent, le paysage de la sécurité est très dynamique, et la NSS doit prendre les mesures nécessaires pour se mettre à jour avec les variations rapides.

Au Nigéria, il y a eu de nombreuses modifications importantes au niveau de la sécurité au cours des cinq dernières années, comme cela a été précédemment expliqué. Les diverses organisations, les Ministères, secrétariats et agences (MDA), les organisations de la société civile (CSO), les organisations non gouvernementales et les acteurs concernés, qui sont impactés par la dynamique de changement de la sécurité, ont été rassemblés pour chercher une nouvelle formulation de ce qui doit être fait pour affronter/combattre/faire face aux diverses évolutions de la sécurité.

Le bureau responsable de la coordination de la sécurité nationale – l'ONSA, a pris les mesures adéquates pour lancer une révision qui a été effectuée en 2019. Les efforts sont continus pour garantir la mise en œuvre de la NSS 2019 comme cela est expliqué précédemment dans cet article. Il est anticipé que la NSS 2019 contribuera grandement à aider les divers organismes à remettre leurs priorités en bon ordre pour ce qui est de la sécurité, et aidera le pays à affronter les défis de sécurité actuels et

futurs, ce qui est nécessaire pour que le Nigéria reste une nation forte, viable, paisible, unie, prospère et démocratique.

Ci-dessous les directives qui m'ont été envoyées pour commenter/écrire au sujet de la

DOCUMENTATION DU PROCESSUS DE RÉVISION DE LA NSS 2019 AU NIGÉRIA

1. Introduction : une synthèse de la NSS 2019
2. Justification et raisons de la révision
3. Le lancement et les points de départ du processus de révision
4. L'institution qui supervise le processus de révision, la composition du comité de rédaction et son mandat
5. Le processus de révision, les consultations, les défis et les opportunités rencontrés au cours du processus
6. Le processus d'approbation, d'adoption et de diffusion du document
7. Matrice et plan de mise en œuvre
8. Conclusion