



# **Séance 2 : Logiques qui sous-tendent la stratégie de sécurité nationale en Afrique**

Mme Michelle Ndiaye

# Les logiques qui sous-tendent une stratégie de sécurité nationale en Afrique

**Aout 2019**

*“«Défis et opportunités d’une stratégie de sécurité nationale en Afrique: Les impératifs de sécurité et de stabilité»*

# Introduction: Paysage de la sécurité en Afrique: Des défis globaux, localisés

## Qu'est-ce qui caractérise le paysage de la sécurité mondiale d'aujourd'hui?

Une convergence de diverses manifestations de la mondialisation et des effets secondaires d'un monde politique multipolaire (depuis 2008) - Ces effets sont associés à une nature en constante évolution des menaces à la sécurité qui ont conduit à:

L'épanouissement de nouveaux radicalismes: religieux, ethniques, politiques, idéologiques et économiques. Les 3 ismes: séparatisme, nationalisme, terrorisme.

Espace contesté par les puissances / groupes émergents contre les "propriétaires initiaux" (en quête d'un nouvel ordre).

**Des défis sociopolitiques Globaux et régionaux qui aggravent les facteurs de fragilité dans des environnements déjà difficiles.**

## Ces menaces ont 4 caractéristiques qui impactent l'Afrique

- Multiplicité
- Complexité
- Imprévisibilité
- Volatilité

**D'où un changement de paradigme conceptuel**



**Une redéfinition de la notion de sécurité:** dimension humaine de la sécurité & une notion renouvelée de sécurité collective...

Les stratégies de planification et de prospective deviennent des éléments importants pour définir les intérêts nationaux et les réponses aux menaces dans un contexte de rareté ressources.



## Introduction (suite.)

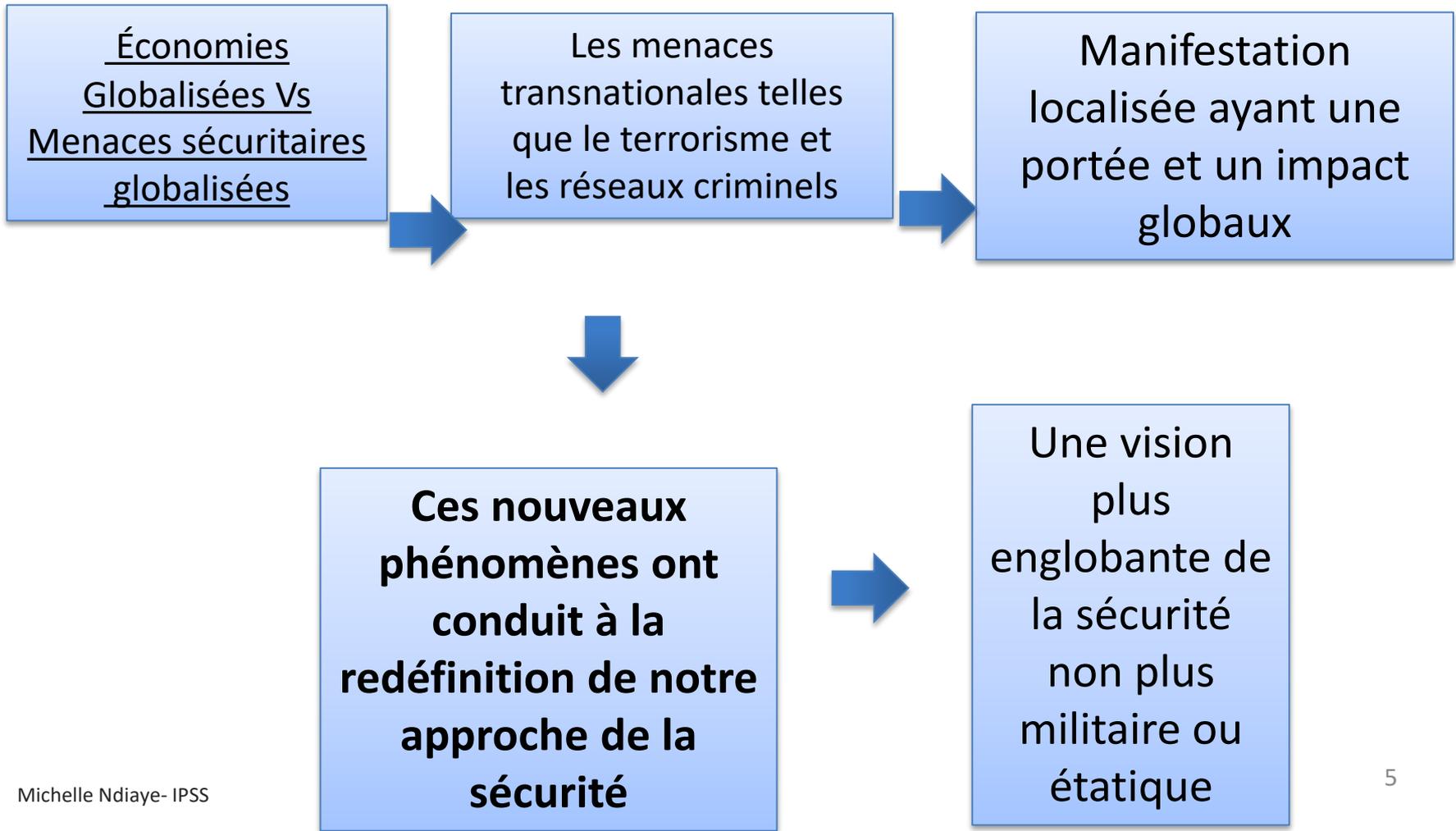


Les problèmes de sécurité contemporains ont atteint un niveau de complexité jamais vu auparavant.

L'impératif pour la SSN ne peut être dissocié de l'analyse de ce contexte.

Il existe 3 niveaux de menaces qui justifient le développement d'une SSN

## Niveau 1: La globalization de l'insécurité



# Level 1: Globalisation of insecurities (cont.)

Dégradation de  
l'environnement  
et changement  
climatique

Migrations  
massives et  
déplacements  
des personnes

Terrorisme  
international

Les disparités  
économiques

Croissance  
démographique  
7,3 milliards actuellement, 8,5%  
en 2030, 9,7% en 2050) -ONU  
DESA 2015.  
La moitié de la croissance  
proviendra de l'Afrique (2,2  
milliards en 2050).

Le crime  
**Organisé**

Pour ne citer que quelques-uns mais surtout les 6  
menaces mondiales de l'ONU-développement

## Niveau 2: Le tout sécuritaire VS la sécurité humaine

Les phénomènes socio-économiques vus sous l'angle sécuritaire

Émergentes

Sécurité  
sanitaire

Sécurité  
Énergétique

Migrations  
massives et  
déplacements  
des personnes

Sécurité des ressources en eau

Conflits  
communautaires

Persistantes

Terrorisme

Radicalisation  
and religious  
extrémisme

Sécurité  
Maritime

Cybersécurité

Permanent

Economie  
criminelle

Crime  
organisée

Sécurité des  
ressources  
naturelles

Gouvernance  
et déficit  
démocratique

Sécurité  
climatique et  
dégradation de  
l'environnement  
(sécurité  
alimentaire)

Remise en question de notre définition de la  
sécurité humaine!

Cycliques



Conventionnelles et non  
conventionnelles

## Niveau 3: "les replis identitaires"

Les états se replient  
sur eux-mêmes



- De nouveaux radicalismes florissants, religieux, politiques et idéologiques, avec des conséquences sans précédent sur la nature des relations entre les États
- Conflits communautaires - Le niveau sous-national domine le récit des conflits et de la sécurité.
- Défis internes pressants revelent l'importance de la dimension de la sécurité humaine.

**Le multilatéralisme en danger**  
Désengagement des "gendarmes du monde"



**Impact sur le financement de la paix en  
Afrique par les Nations Unies**

**Un dénominateur commun: l'interconnexion entre ces menaces!**

**Une stratégie de sécurité nationale dans ce contexte est plus qu'un impératif; c'est un élément d'un début de changement profond!**

**Cependant, de nombreux facteurs entravent l'élaboration de la stratégie de sécurité nationale en Afrique.**

## Les défis de la SSN

**Les documents stratégiques et les politiques ne sont pas développés ou ne sont pas en place dans de nombreux États membres**

**Décision politique vs compréhension des menaces**

**Harmonisation des documents existants et des politiques sectorielles**

**Manque de soutien aux États membres pour l'harmonisation des politiques de sécurité nationales, régionales et continentales**

**Déficit de gouvernance dans secteur de la sécurité**

**Capacité limitée de l'UA et des CER d'aider les États membres à élaborer et à mettre en œuvre des politiques et stratégies nationales en matière de RSS**

**Une Compréhension partagée du paradigme de la sécurité humaine**

# Opportunités pour le développement de SSN en Afrique

## Cadres existants en faveur du développement des SSN en Afrique

### Au niveau de l'Union Africaine:

#### ➤ L'Acte Constitutif de 2000

Art. 3 and 4 - 3f fixe les objectifs généraux que l'Union doit promouvoir pour la paix, la sécurité et la stabilité sur le continent  
– 4d – La Politique Af. Commune de Defense et de securite de 2004 .

Art.5 – La mise en place du CPS et de l'APSA en 2002; l'organe de décision en charge des orientations stratégiques du PS et des outils de prévention, de gestion et de consolidation de la paix.

#### ➤ Le cadre politique de l'UA sur la réforme du secteur de la sécurité

Section D – Demande instamment aux États membres d'effectuer une RSS dans lequel l'élément central est l'élaboration d'une stratégie de sécurité Nationale

### Les communautés économiques régionales

- CEDEAO cadre de Politique sur la RSS;
- The SADC Protocole sur la coopération politique, de défense et de sécurité en 2001 - Ensemble d'un pacte de défense.
- IGAD , CEN-SAD, UMA, COMESA; CEAC, CEAE – Les politiques sectorielles relatives à la défense et aux menaces spécifiques qui pèsent sur leurs régions, ainsi que la gestion quotidienne du cycle des conflits par le biais de l'APSA.

## Opportunités pour le développement de SSN en Afrique (suite)

### La feuille de route de l'APSA 2016 - 2020

La Commission de L'AU

Le CPS

Les communautés Economiques Regionales

Systemes d'alerte précoce continentaux

Panel des Sages

Mediation

Force Africaine en attente

Post Conflit/ Construction de la paix

Fonds de la Paix

Déficit des réformes du secteur de la sécurité – Un atout pour le développement de SSN

**LES** échanges d'expériences avec les pays qui ont déjà des SSN

**Leadership fort et engagé et légitime pour le processus**

La relance des mécanismes de financement de l'UA pour financer les processus de la DSSN des États membres dans le cadre de la feuille de route de l'APSA

Objectif 6.2

Capacités de l'UA et des CER d'aider les États membres à élaborer et à mettre en œuvre des politiques et stratégies de sécurité nationale

La feuille de route contient également une analyse des problèmes et des objectifs très utiles pour l'identification des menaces dans vos régions.

# 2019 Budget of the African Union

Operations and Programme Budget  
(excluding Peace Support Operations)



"The most credible and transparent budget in AU history"

President Paul Kagame  
2018 AU Chairperson



## GOLDEN RULES



A Credible Budget



Strong Financial Management



Improved Budget Performance

A result-based budget that reflects the continental priorities toward achieving Agenda 2063

ESTABLISHED



**1993**  
June



LEGAL BASIS

- AU Peace and Security Council Protocol



**DR. DONALD KABERUKA**

AU High Representative for the Peace Fund  
Appointed January 2016



REVITALIZED

In July 2016  
Assembly/AU/  
Dec.605 XXVII



PEACE FUND INSTRUMENT

January 2018



## GOVERNANCE

### BOARD OF TRUSTEES Meets twice a year

- 5 African Members from Each Region
- 2 Non-African Partners (EU,UN)

### EXECUTIVE MANAGEMENT COMMITTEE

- AUC Chairperson
- AUC Deputy Chairperson
- AUC Peace and Security Commissioner
- AUC Political Affairs Commissioner

### PEACE FUND SECRETARIAT

### INDEPENDENT EVALUATION PANEL

### FUND MANAGER



## FINANCING



AU Member States

Contribute  
**\$400**  
Million  
by 2021



Bilateral and Multilateral Contributions



Private Sector/  
Private Donations



Individual Donations



## ONE OF 5 APSA PILLARS

**PF** Peace Fund

**PSC** Peace and Security Council

**CEWS** Continental Early Warning System

**PoW** Panel of the Wise

**ASF** African Standby Force

## ? WHY DO WE NEED THE PEACE FUND?

The Fund provides:

- 1 A Clear Strategic Focus
- 2 A Dedicated Operational Peace and Security Budget
- 3 A Predictable Source of Funding
- 4 An Accountable AU Instrument



## THREE WINDOWS

**Window 1** Mediation and Preventive Diplomacy (MDP)

**Window 2** Institutional Capacity

**Window 3** AU Peace Support Operations (PSOs)

**Reserve (Revolving) Facility Window**

**\$50** Million  
Crisis Reserve Facility to finance unforeseen emergencies

**Thank you**



**CENTRE D'ÉTUDES**  
**STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE**  

---

**L'IMPACT DU SAVOIR | 1999-2019**

[www.africacenter.org](http://www.africacenter.org)