



**CENTRE D'ÉTUDES**  
**STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE**  
L'IMPACT DU SAVOIR | 1999-2019

# **CONTRÔLE DÉMOCRATIQUE DU SECTEUR DE LA SÉCURITÉ: FONDEMENT ET THÉORIE**

**Mathurin (Matt) C. Houngnikpo, Ph.D.**

# Plan

- Introduction
- Importance du Secteur de la Sécurité
- Fondement du Contrôle Démocratique
- Théorie du Contrôle Démocratique
- Contours du Contrôle Démocratique
- Défis du Contrôle Démocratique
- Conclusion

# Introduction

- Gouvernance effective du secteur de la sécurité est une question cruciale pour démocraties naissantes
- Gestion du Monopole de la Violence (M. Weber)
- Gouvernance et Réglementation adéquates du secteur de la sécurité exigent des Acteurs Formés et Informés
- Gouvernance suivant les principes de contrôle et de redevabilité démocratiques
- Pertinence, Rôle, Missions, Financement et Gestion des Forces de Sécurité dans la Société
- Forces de Sécurité et Participation Politique: Apolitique ou Non-Interférence dans la Politique?
- Rôle Politique de l'Armée: Quel Rôle et de Quelle Manière?

# Importance du Secteur de la Sécurité

- Sécurité est essentielle au développement efficace et durable
- Secteur de la Sécurité doit être doté de personnel compétent et bien administré agissant dans les limites d'un cadre institutionnel défini par la loi
- Mal Gouverné, le Secteur de la Sécurité devient la source même de l'insécurité
- Mal Géré, Il entrave le développement, décourage les investissements et aide à perpétuer la pauvreté
- La Sécurité est un bien collectif fragile qui doit être protégé par une stratégie multisectorielle élaborée, contrôlée et mise en œuvre par les parties prenantes
- Rôle actif joué par le parlement, les médias et les OSCs garantit que le contrôle est non seulement civil mais surtout *démocratique*.



# Fondement du Contrôle Démocratique

- Clausewitz: la guerre est la poursuite de la politique par d'autres moyens, le fusil devant donc servir la politique et pas le contraire
- Même si le pouvoir est au bout du fusil (d'après Mao), la politique contrôle le fusil et pas le contraire
- Comment réconcilier une protection par l'armée, d'un côté, et une protection contre l'armée, de l'autre
- Limiter les sphères d'influence afin que la confiance et la collaboration mutuelles règnent
- Selon Huntington, pas de démocratie effective sans contrôle démocratique: Objectif ou Subjectif
- Quis custodiet ipsos custodies ? Qui doit garder la garde ? Qui surveille le surveillant?
- Contrôle démocratique dans l'Afrique Traditionnelle: Monarque civil en charge de l'Armée
- Deux (2) Coups d'Etat documentés dans l'histoire: Sakoura au Mali (1285) et Askia Mohammed au Songhaï (1493).



# Théorie du Contrôle Démocratique

- En tant que bras armés de l'Etat, les forces de sécurité sont simplement des instruments des autorités politiques
- Méritent toutefois domaine d'autonomie professionnelle
- Mission, rôle et responsabilités des forces de sécurité devraient être établis par des autorités civiles et inscrits dans la constitution
- Subordination des forces armées aux représentants élus
- Assurer que les forces armées servent les sociétés qu'elles protègent, et que les politiques et capacités militaires soient alignées sur les objectifs politiques et les ressources économiques
- Le contrôle démocratique en Afrique devrait s'inscrire dans la « théorie de la concordance » de Rebecca Schiff ou la « responsabilité partagée » de Douglass Bland.



# Contours du Contrôle Démocratique

- Détecter et prévenir les abus, les comportements arbitraires ou les conduites illégales et inconstitutionnelles
- Exiger du Gouvernement qu'il rende des comptes sur la manière dont l'argent des contribuables est utilisé
- Faire en sorte que les politiques validées par le Parlement soient effectivement mises en œuvre
- Accroître la transparence des activités du Gouvernement et renforcer la confiance des citoyens envers celui-ci
- Compétences du Parlement: Interroger l'Exécutif; accéder aux lieux et aux informations sensibles ou classés; collecter des preuves; demander, d'engager ou de mener officiellement des enquêtes; publier conclusions et recommandations sans pour autant compromettre les informations sensibles, etc.



# Défis du Contrôle Démocratique

- Contraintes en termes de légitimité: Nature de la représentativité; Députés mal élus
- Contraintes politiques: Incapacité de se démarquer de son parti politique; caractère partisan de l'Assemblée
- Contraintes d'autorité: manque d'autorité juridique accordée par la loi ou les conventions
- Contraintes institutionnelles: déficiences institutionnelles peuvent empêcher un contrôle parlementaire effectif
- Contraintes en termes de capacités: manque de compétences ou de capacités institutionnelles; manque de ressources humaines et matérielles
- Même simple règlement intérieur d'un Parlement peut constituer un obstacle à la bonne gouvernance du secteur de la sécurité.





# Conclusion

- Les Forces de sécurité ont aussi un devoir de loyauté envers l'État qui les emploie au nom du contribuable.
- Donnent des conseils sur l'élaboration de la politique de sécurité/défense et aide à la mener à bien
- Mais elles ne la définissent pas: les médecins ne définissent pas la politique de santé et les enseignants ne définissent pas la politique de l'éducation
- Les Forces de sécurité sont directement redevables devant le gouvernement, et le gouvernement, à son tour, est redevable devant le parlement
- Principes de bonne gouvernance et de primauté du droit s'appliquent aussi aux forces de sécurité et de défense.
- Médias et Organisations de la sociétés civiles peuvent aussi jouer un rôle dans le Contrôle Démocratique.



Merci de votre attention  
Questions,  
Commentaires et  
Suggestions?





[www.africacenter.org](http://www.africacenter.org)