



**CENTRE D'ÉTUDES
STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE**

L'ÉLABORATION D'UNE STRATÉGIE DE SÉCURITÉ NATIONALE

Nigeria Étude de cas

**Brouillon
(Avant-projet)**

**Dr. Émile Ouédraogo
&
Bri. Gen. (Ret.) Saleh Bala**

Juillet 2018

Introduction

Avec environ 180 millions d'habitants, le Nigéria est le pays le plus peuplé d'Afrique. C'est également son principal producteur de pétrole et l'une des principales puissances économiques et militaires du continent. Il existe plus de 250 groupes ethniques dans tout le pays, avec dans le nord, une prédominance musulmane et, dans le sud, une majorité chrétienne. Ancien protectorat britannique, le Nigéria a acquis son indépendance en 1960. Soutenues par des rivalités régionales et ethniques, une série de coups d'État et de contre coups d'État militaires ont cependant bouleversé le pays au cours des quatre prochaines décennies. Les élections de 1999 ont marqué le début d'une ère moderne d'administration civile élue démocratiquement et le Nigéria a depuis tenu quatre élections.

Bien que les normes démocratiques prennent racine, les perspectives du Nigéria en matière de sécurité demeurent précaires. Le pays continue de faire face à un militantisme alimenté par le pétrole dans le delta du Niger. Dans le Middle Belt, des vagues de violences en matière de représailles ricochent entre agriculteurs chrétiens et pasteurs musulmans. Depuis 2009, le *jihad Jama'atu Ahlus-Sunna Lidawati Wal*, ou Boko Haram, mène une insurrection sanglante dans le nord-est du pays. Il représente la menace la plus grave pour l'État depuis la guerre du Biafra en 1967. En 2014, l'ancien président Goodluck Ebele Jonathan, a déclaré que Boko Haram reste la plus grande menace pour la sécurité collective au Nigéria¹.

C'est dans ce contexte que le Nigéria a élaboré sa stratégie de sécurité nationale pour 2014. Son objectif déclaré est de guider, d'organiser et d'harmoniser les politiques et les initiatives.² en matière de sécurité nationale. Cela fait suite à la grande stratégie pour la sécurité nationale du Président Olusegun Obasanjo, publiée en réponse à la crise du delta du Niger. La présente étude présente un aperçu du processus de stratégie de sécurité nationale et de l'architecture de sécurité du Nigéria en examinant les éléments suivants :

- Politique et stratégie de sécurité nationale du Nigéria ;
- Stratégies de sécurité sectorielles ;
- Architecture de sécurité nationale du Nigéria ;
- Instruments de mise en œuvre de la sécurité nationale au Nigéria ;

¹ Dr. Goodluck Ebele Jonathan, Former President of the Republic of Nigeria foreword address in the National Security Strategy document, 2014

² Stratégie de sécurité nationale de la République fédérale du Nigéria, 2014

- Mécanismes de surveillance et de contrôle.

1. Politique et stratégie de sécurité nationale

La grande stratégie pour la sécurité nationale

La grande stratégie est le document principal de la politique de sécurité élaboré en 2000 par le président Obasanjo. Il définit la sécurité nationale comme « le cumul des intérêts de sécurité de tous les individus, communautés, groupes ethniques, entités politiques et institutions sur le territoire du Nigéria »³. Ces composantes sont regroupées dans les éléments du pouvoir de l'État, notamment le développement économique et social, la défense, la politique étrangère, l'ordre public et la gestion de l'information.

La stratégie de sécurité nationale de la République fédérale du Nigéria

Élaborée et publiée par le Bureau du conseiller pour la sécurité nationale en 2014, la stratégie de sécurité nationale du Nigéria guide la formulation des politiques et la conduite des opérations. La vision stratégique globale du Nigéria est de créer une nation forte, pacifique, autonome, et prospère »⁴. L'objectif sous-jacent est « d'appliquer tous les éléments du pouvoir national pour assurer la sécurité physique, construire la prospérité individuelle et collective, favoriser le développement national et promouvoir l'influence du Nigéria dans les affaires régionales, continentales et mondiales »⁵. La Stratégie de sécurité nationale de 2014 s'attaque à deux domaines de menace critiques :

- a. Intérêts nationaux en matière de sécurité : les *principaux* objectifs nationaux définis dans la stratégie de sécurité nationale du Nigéria sont la sécurité et le bien-être de sa population ; la souveraineté et la défense de son intégrité territoriale ; la paix ; la démocratie ; la croissance économique et la justice sociale. La sécurité sous-régionale et la coopération économique sont classées comme des intérêts *stratégiques*. La promotion de la paix, de la sécurité, du développement, de la démocratie et de la coopération internationale en Afrique et dans le monde fait partie des intérêts nationaux du Nigéria.
- b. Menaces à la sécurité nationale : Les menaces les plus graves à la sécurité nationale du Nigéria comprennent les défis mondiaux, le terrorisme, le crime organisé transnational, le vol du pétrole brut ou soutage illégal, les frontières du Nigéria, le changement climatique, les conflits communautaires et ethno-religieux, les conflits entre pasteurs et agriculteurs, la politique et le fédéralisme au Nigeria, la gouvernance, la pauvreté, les enlèvements et la prolifération d'armes légères et de petit calibre, la prolifération des armes de destruction massive, la migration illégale, les défis économiques, les crimes financiers, la technologie de l'information et la cybersécurité; les

³Obasanjo Olusegun, Grand Strategy on National Security, 2000

⁴ National Security Strategy of Nigeria, Op Cit

⁵ Ibid

menaces naturelles, d'origine humaine et d'ordre médical ainsi que la sécurité de l'environnement. Les menaces énumérées ci-dessus ne sont certainement pas les seules menaces à la sécurité nationale du Nigéria⁶. Elles sont néanmoins les plus puissantes et sont considérées comme des sources potentielles de désaffection, de mécontentement et d'instabilité qui pourraient nuire à la quête de la stabilité, de l'unité et du développement du pays.

2. Stratégies sectorielles: La stratégie nationale du Nigéria repose sur des stratégies sectorielles. Les documents sectoriels découlent de la grande stratégie et de la stratégie de sécurité nationale. Ils sont conçus pour répondre aux menaces identifiées contre les intérêts nationaux du Nigéria. Certaines de ces stratégies sont pleinement réalisées, notamment la politique de défense nationale, la stratégie nationale de lutte contre le terrorisme et la politique nationale de la sécurité publique.

a. Politique de défense nationale : La politique de défense nationale du Nigéria découle de la Stratégie de sécurité nationale, qui met l'accent sur la préservation de la sécurité des Nigériens dans le pays et à l'étranger et sur la protection de la souveraineté du pays et de l'intégrité des actifs⁷. Une disposition constitutionnelle est prévue pour que les forces armées de la République fédérale du Nigéria puissent défendre le pays des agressions extérieures, préserver l'intégrité territoriale et protéger les frontières des violations terrestres, navales et aériennes, réprimer l'insurrection et aider les autorités civiles à rétablir l'ordre lors d'une convocation à agir par le président⁸.

b. La stratégie nationale de lutte contre le terrorisme (National Counter Terrorism Strategy - NACTEST) : Élaborée par la Direction de la lutte contre le terrorisme du Cabinet du conseiller national à la sécurité, la Stratégie nationale de lutte contre le terrorisme a été révisée en 2016. La stratégie actuelle, qui est une révision du document initial de 2013, vise à lutter contre le terrorisme et l'extrémisme violent au Nigeria⁹. L'objectif général de la stratégie est d'assurer la sécurité publique. Elle s'articule autour de cinq axes de travail principaux : Contrecarrer, sécuriser, identifier, préparer et mettre en œuvre (Forestall, Secure, Identify, Prepare and Implement - FSUPI). Les rôles et responsabilités des ministères, directions et organismes sont clairement définis dans le document.

c. La politique nationale sur la sécurité publique : Il s'agit d'une initiative interministérielle et interdisciplinaire sous la direction du ministère fédéral de l'Intérieur. L'objectif principal est la réduction et l'élimination éventuelle des menaces à la sûreté et à

⁶ Ibid

⁷ Série de conférences de la National Defense College

⁸ La constitution de la République fédérale du Nigeria, 1999

⁹ La stratégie nationale de lutte contre le terrorisme, Cabinet du conseiller à la sécurité nationale, 2016

la sécurité. Il aborde également le bien-être socio-économique et mental des citoyens nigériens, y compris les droits de propriété et les problèmes environnementaux.¹⁰

d. La Stratégie nationale de cybersécurité : Dans l'ensemble, la politique et les stratégies en matière de cybersécurité fournissent un cadre de principes directeurs et de plans d'action visant à aborder la cybersécurité et les incidents qui y sont liés. La stratégie vise à lutter contre la cybercriminalité, le cyberterrorisme, le cyber espionnage ainsi que la maltraitance et l'exploitation des enfants en ligne.¹¹

3. L'architecture de sécurité nationale du Nigéria

L'architecture comprend les éléments suivants :

a. Le Conseil national de sécurité : La Constitution prévoit la création d'un Conseil national de sécurité qui « a le pouvoir de conseiller le président sur les questions relatives à la sécurité publique, y compris les questions relatives à toute organisation ou organisme créé par la loi dans le but d'assurer la sécurité de la population »¹². Il se réunit lorsque les circonstances l'exigent et se compose des éléments suivants :

- Le président de la République qui en est le président ;
- Le vice-président de la République qui en est le vice-président ;
- Le chef d'État-major de la défense ;
- Le ministre des Affaires intérieures ;
- Le ministre des Affaires étrangères ;
- Le conseiller à la sécurité nationale ;
- L'inspecteur général de la police et les individus nommés par le président à sa discrétion.

b. La coordination de la sécurité nationale au Nigéria : Le Cabinet du conseiller à la sécurité nationale (Office of the National Security Advisor - ONSA) est l'organe central chargé de la coordination, du contrôle et de la supervision de la sécurité nationale au Nigéria. L'ONSA gère la sécurité nationale pour le compte du Président de la République fédérale par l'intermédiaire du Conseil à la sécurité nationale (NSC), du Conseil mixte du renseignement (Joint Intelligence Board - JIB) et du Comité de la communauté du renseignement (Intelligence Community Committee - ICC). Le conseiller à la sécurité nationale est le principal responsable du Conseil de sécurité nationale et conseille le président sur les questions de sécurité nationale.

4. Les instruments de mise en œuvre de la stratégie de sécurité nationale au Nigéria

¹⁰ La politique nationale sur la sécurité publique, ministère fédéral de l'intérieur, 2016

¹¹ Osho & Onoja - Politique et stratégie nationales en matière de cybersécurité du Nigéria: une analyse qualitative, 2015

¹² La constitution de la République fédérale du Nigeria, Op

Les instruments de mise en œuvre de la stratégie de sécurité nationale au Nigéria comprennent :

- a. Le Conseil mixte du renseignement : il exerce à la fois des fonctions consultatives et exécutives. Il s'agit notamment de fournir au président des rapports d'avis et des évaluations actuelles sur toutes les questions liées à la sécurité du Nigéria ; de formuler des politiques et procédures générales de sécurité ; d'examiner les questions d'actualité relatives à la sécurité nationale ; et d'agir rapidement pour faire face à la subversion et aux troubles, après avoir dûment consulté le président¹³. Le conseiller à la sécurité nationale est le président du conseil. Le conseil se réunit tous les mois tandis que ses sous-comités se réunissent plus souvent si la situation le justifie.
- b. Les agences spécialisées : Le Service de sécurité de l'État (SSS), l'Agence de renseignement de la défense (DIA) et l'Agence de renseignement nationale (NIA) sont des agences spécialisées dans la collecte de renseignements et la fourniture de services de sécurité. Le SSS assure notamment la sécurité interne, la NIA fournit des informations externes et la DIA assure le renseignement et la sécurité de la défense.
- c. Les forces armées, les forces de police et les organisations paramilitaires : Celles-ci sont responsables de certains aspects de la sécurité nationale et agissent sous la direction des ministères, des conseils de services et des chaînes de pouvoirs établis.

5. Mécanismes de surveillance et de contrôle

L'Assemblée nationale. L'enracinement de la démocratie nigérienne a conféré à la législature et à la société civile des moyens de surveillance et de contrôle, même s'il reste beaucoup à faire pour les rendre plus efficaces. Le bras législatif nigérian est une institution bicamérale appelée Assemblée nationale (NASS), composée du Sénat et de la Chambre des représentants. La NASS influence le processus de sécurité nationale concernant la prise de décision et la mise en œuvre. La Constitution prévoit une autorité statutaire par le biais d'instruments d'appropriation, grâce auxquels la NASS peut améliorer ou entraver le processus de mise en œuvre. Si nécessaire, la NASS est informée des nouveaux éléments clés en matière de sécurité nationale. Les décideurs en matière de sécurité nationale travaillent avec les principaux responsables et les comités concernés des deux chambres, en particulier dans les cas où le secret est nécessaire. Cependant, il reste encore beaucoup à faire pour renforcer les mécanismes de transparence et de responsabilisation.

La société civile. Le Nigéria abrite une société civile large et dynamique. Néanmoins, sa relation avec l'établissement de la défense reste fragile.

¹³ Série de conférences de la National Defense College, Op Cit

6. Conclusion

L'état de la sécurité au Nigéria est complexe. Face à ces exigences, le pays a élaboré une stratégie globale de sécurité nationale visant à protéger ses intérêts nationaux. Les stratégies sectorielles intègrent des réponses à des défis complexes, au niveau national et à l'étranger. La stratégie de sécurité nationale du Nigéria souligne le besoin de collaboration et de coordination entre tous les domaines. Le Parlement et la société civile doivent également participer aux phases de processus et de mise en œuvre. L'architecture de la sécurité nationale du Nigéria est bien conçue et claire. Le pays perfectionne continuellement les mécanismes en phase de mise en œuvre afin que les stratégies puissent atteindre les objectifs souhaités.