

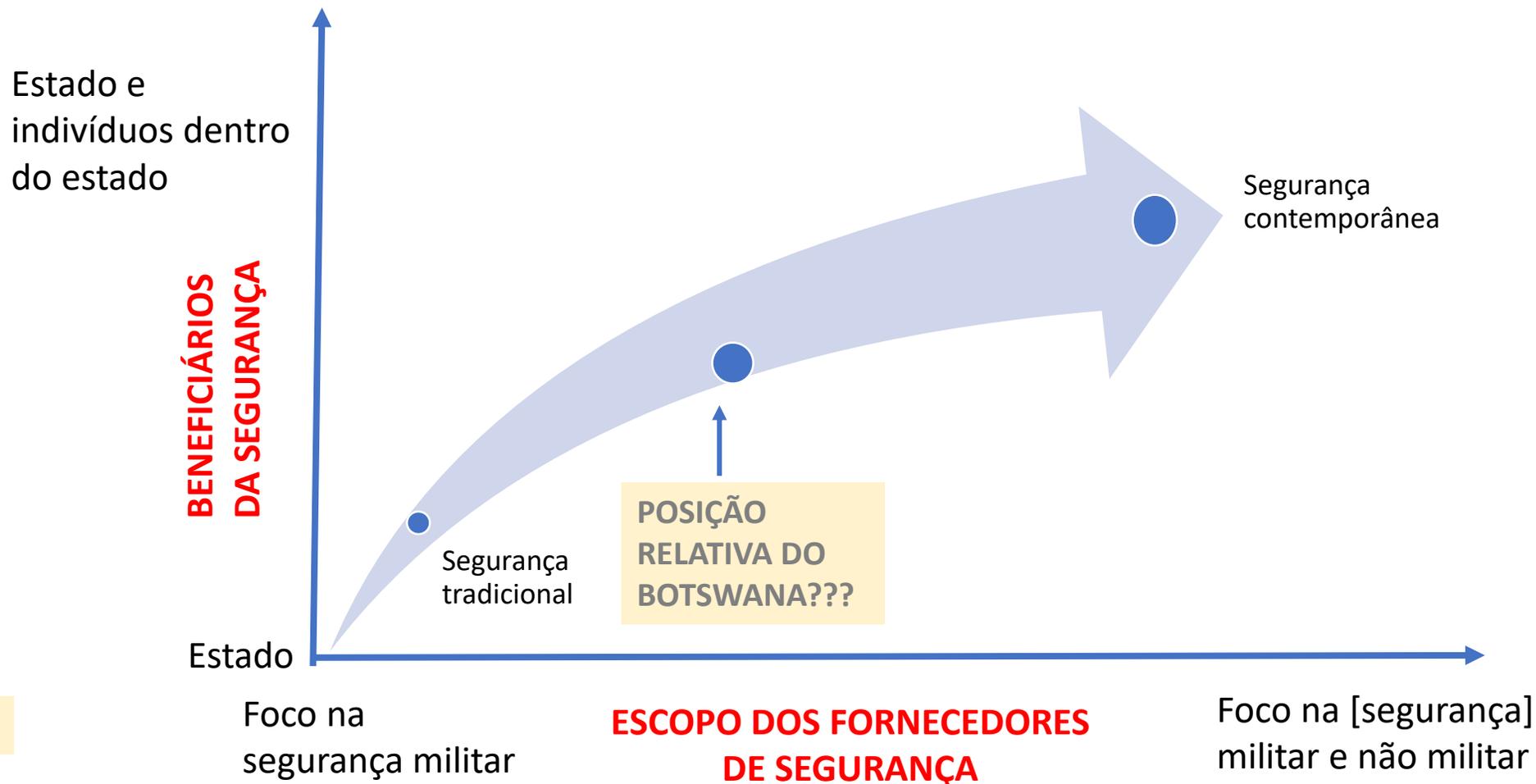
PRINCIPAIS ELEMENTOS DO PROCESSO DE  
ESTRATÉGIA DE SEGURANÇA NACIONAL II

por

General de Brigada (Ref.) Gaseikanngwe Ace Peke

**Workshop do Centro África de Estudos Estratégicos**  
**(Gaborone, de 08 a 12 de abril de 2019)**

## CONCEITO CONTEMPORÂNEO DE SEGURANÇA – RECAPITULAÇÃO



ONDE  
ERRAMOS?

PODEMOS NOS  
RECUPERAR?

QUANDO E COMO?

CONSEQUÊNCIAS DAS ZONAS DE CONFORTO?

*Adaptado a partir do Manual de Treinamento de NSSR da ISSAT (DCAF)\* (Áustria 2013)*

\* – As siglas/acrónimos em inglês têm os seguintes significados: NSSR = Reforma do Setor de Segurança Nacional; ISSAT = Equipa Consultiva Internacional do Setor de Segurança; DCAF = Controlo Democrático das Forças Armadas.

## 1. A necessidade de desenvolver uma NSS e pontos de partida

- ❑ Constituição
    - Direitos humanos básicos e o estado de direito
    - Princípios nacionais - democracia, desenvolvimento, autossuficiência, unidade e *Botho* (humanidade)
  - ❑ Planos Nacionais de Desenvolvimento (NDPs, na sigla em inglês)
  - ❑ Relativa paz e prosperidade: – elogios – “exemplo brilhante; milagre de África”
  - ❑ Necessidade de mudança ditada pela:
    - dinâmica das perspetivas económicas do país
    - valores e panorama sociais
- VISÃO 2016**
- ❑ A Reforma do Setor de Segurança Nacional (NSSR) não deve reinventar a roda:
    - Orientações devem ser abrangentes

- ❑ Comandante da Força de Defesa de Botswana (BDF, na sigla em inglês) em 2002/2003: visão para desenvolver uma pequena força de defesa profissional, eficaz e imputável num contexto de recursos nacionais sempre escassos.
  - Génese da BDF: Merafhe – Khama – Fisher:-
    - gestão de crises; crescimento em meio à incerteza;
    - prioridade em aquisições impulsivas; crescimento continuado e desorganização
    - reengenharia; identificar a postura de defesa
- ❑ Orientação dos mestres políticos exigida – definição e proteção da política externa; engajamentos domésticos; orçamento
- ❑ Necessidade de mudanças transformadoras

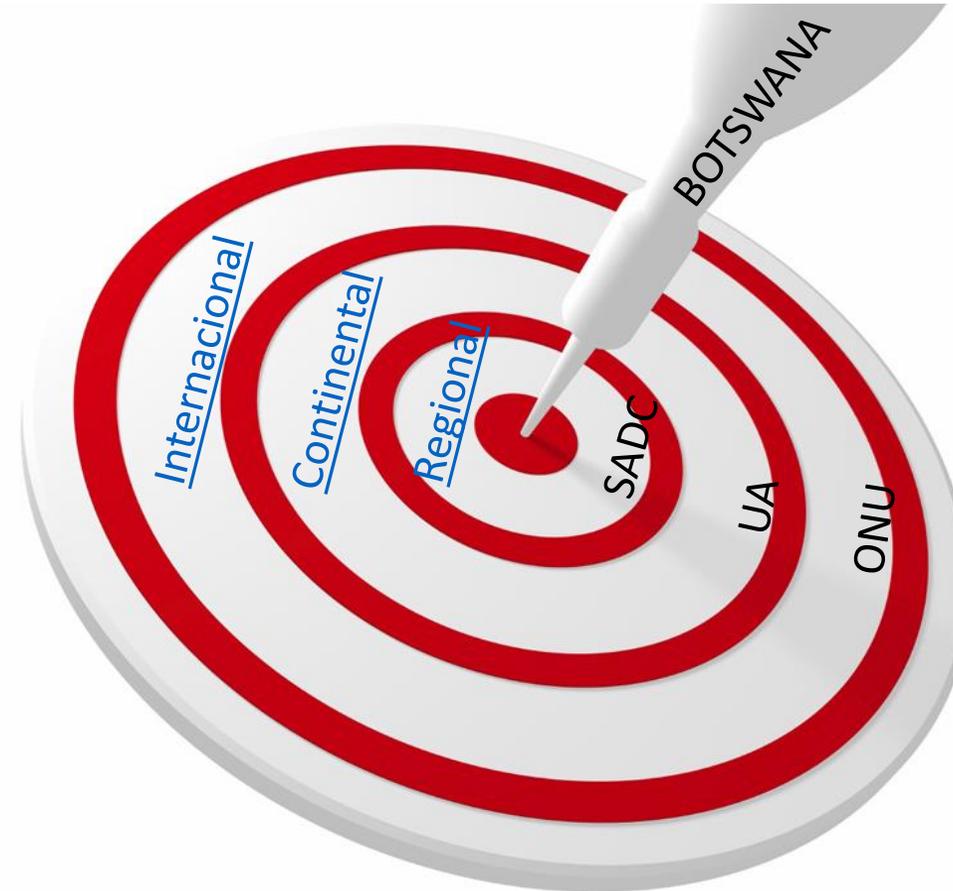
## 2. Relações estratégicas de segurança geopolítica

ONU – MDGs  
Segurança social,  
por exemplo: redução  
da pobreza

OAU –  
cabaças/agrupamentos  
de segurança;  
UA – PFSSR

SADC – Órgão de  
política, defesa e  
segurança – SIPO

BOTSWANA – VISÃO 2016  
Sete pilares



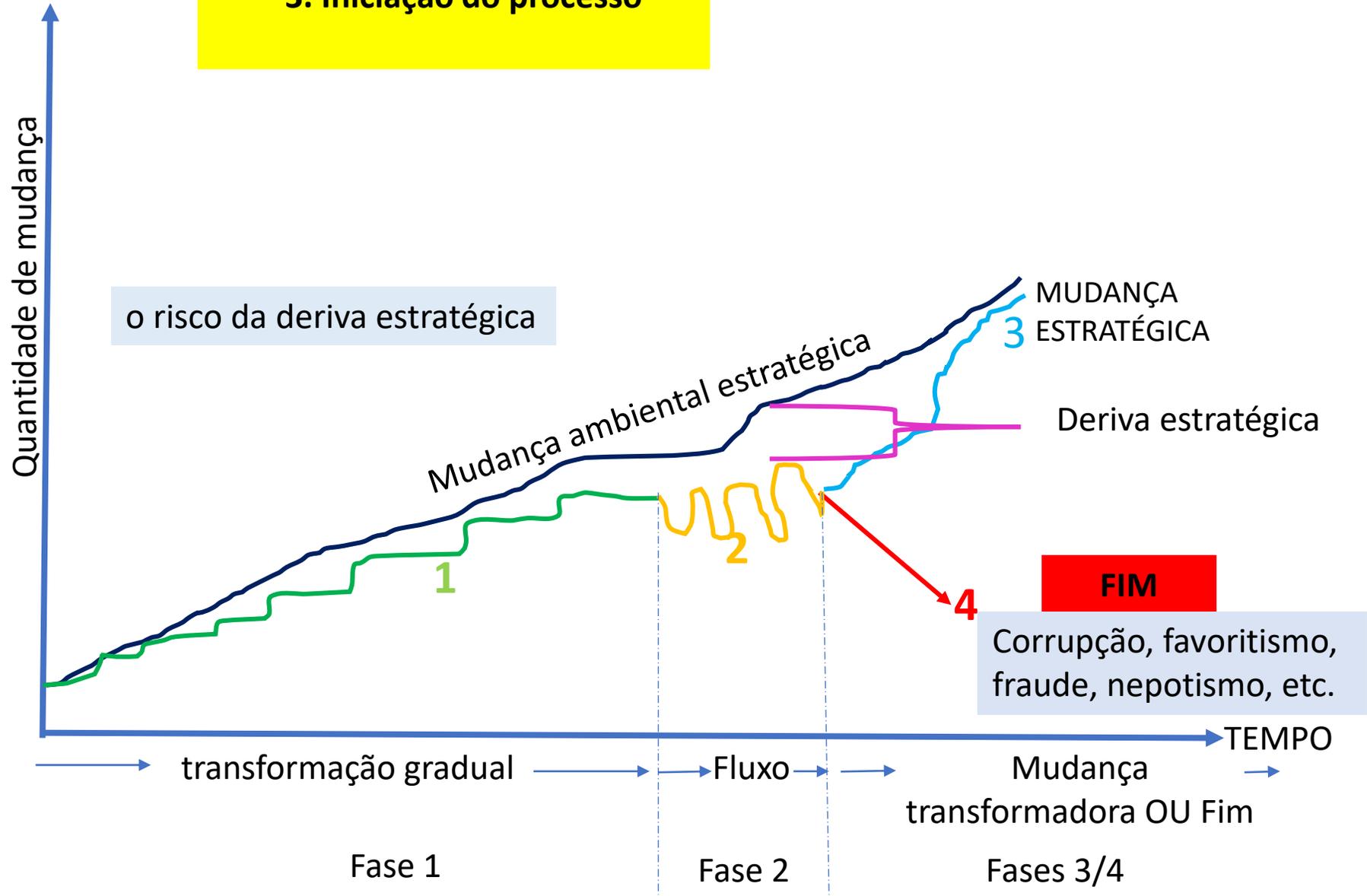
As siglas/acrónimos em inglês têm os seguintes significados:  
MDGs = Objetivos de Desenvolvimento do Milênio;  
OAU = Organização da Unidade Africana;  
PFSSR = Estrutura de Políticas para a Reforma do Setor de Segurança;  
SADC = Comunidade para o Desenvolvimento da África Austral;  
SIPO = Plano Indicativo Estratégico para o Órgão.

- Efeito cascata a partir do centro e uma forte pressão interiorizada de forças externas
- Necessidade de encontrar um equilíbrio

- Solicitação de avaliação de defesa
- Conselho de defesa da OP (Escritório de Assuntos Políticos)
- Aprovação em 2003, PS para elaborar o Memorando CAB (GABINETE)
- Dinâmica ambiental naquele momento (2003 – 2007)
  - Nenhum capital de recursos humanos na OP
  - Calendário do Executivo - preparação para as eleições gerais de 2004
  - Comandante do BDF se aposenta
  - Pós-eleições – novas indicações
  - Mudança de Presidência em 2008 com suas expectativas indefinidas
  - Crise económica global

★ Fluxo estratégico ★

### 3. Iniciação do processo



(Gráfico adaptado do Centro de Gestão do Setor da Segurança – Cranfield University, Reino Unido. 2008)

#### 4. Agentes do NSSD

- ❑ Diretiva presidencial de junho de 2008
- ❑ Residente no MDJS\* por padrão
  - Depositário substituto
  - Perpetua o mito da segurança referente ao estado

#### 5. Função da liderança política e da apropriação nacional

- ❑ Se houver, é muito pouca; abundância de cautela
- ❑ *Lobby*
  - Ministro do MDJS
    - Agente e embaixador
    - *Lobby* para a vontade política e adesão de colegas de gabinete
    - Voz solitária da razão no “deserto”

#### 6. Apropriação nacional

- ❑ Por meio de fóruns consultivos do governo
  - Resoluções parlamentares
  - Bancada do Gabinete – Parlamento - Constituintes
  - Kgotla (reuniões públicas) e Seminários
  - Período de questionamento do Parlamento
- ❑ **Apropriação nacional não atingida**

## RELAÇÃO ESTRATÉGIA - POLÍTICA

### 7. Avaliação institucional do setor de segurança e análise de lacunas

Sete (7) estágios do processo de NSSR

- Avaliação do ambiente – interesses nacionais; objetivos
- Avaliação de ameaças – níveis e priorização
- Estrutura institucional – SWOT\*; formação estilo silo; funções e (in)adequação existentes; duplicação de esforços
- Análise de lacunas – mecanismos de coordenação; imputabilidade
- Estrutura de Políticas Institucionais - revisar as políticas existentes e propor emendas
- Implementação – recursos; considerações orçamentais
- Monitorização e Avaliação

NÃO  
REALIZADO

Recomendações sobre a estrutura institucional prontas para o Gabinete e o Presidente no final da etapa 5.

### 8. Consulta com as partes interessadas

- Arrecadação das contribuições dos agentes do governo
- Redação pela Secretaria do WG (Grupo de trabalho); aprovação do SG (Grupo de Estudo)
- Atrasos administrativos
- Não houve envolvimento dos cidadãos nem da sociedade civil
- Assessoria da SSDAT\*\* apenas p/processo

Estratégia de segurança nacional abrangente para promover políticas específicas da agência



## 9. Aprovação do documento

- Aprovação executiva
- Na maioria dos casos, a aprovação do Parlamento é automática
- Normalmente, a expectativa é de que o Parlamento recomende a aprovação ao Executivo

## 10. Lições aprendidas

- Vários desafios
  - Preparações insuficientes
  - Pouca compreensão do conceito e do processo de NSSD por todo o quadro de intervenientes
  - Domínio exclusivo do governo
  - Culturas organizacionais que sustentam a formação estilo silo
  - Disposição para prevaricação e proteção de territórios pessoais
  - Mecanismos de fiscalização fracos
  - Excesso de poder conferido a entidades intervenientes específicas por atos legislativos preexistentes

## 11. Trajetos futuros - Uma abordagem diferente

- ❑ Preparar um ambiente propício (treinamento interno) para as relações civis-militares e para o entendimento da evolução do conceito contemporâneo de NSS tanto para altos funcionários do governo quanto para legisladores.
- ❑ Identificar um “embaixador” que tenha laços estreitos com o Executivo.
- ❑ Cultivar uma forte vontade política por parte do Executivo por meio de um(a):
  - minucioso estudo indicando os ganhos de desenvolvimento políticos e económicos;
  - indicação dos possíveis riscos e benefícios da reengenharia institucional, e qual o seu impacto em novas legislações ou mesmo na Constituição.
- ❑ Tirar o processo do governo, ao promover a participação do cidadão e da sociedade civil.
- ❑ Criar uma força de trabalho dedicada ao processo para evitar interrupções.

**OBRIGADO**