

POLÍTICA NACIONAL DE SEGURANÇA E DEFESA (PNSD)

"Contexto, metodologia e processo de desenvolvimento"



Coronel-Major ALI MAHAMADOU ISSA
*Centro Nacional de Estudos Estratégicos
e de Segurança (CNES)*

Sumário da Apresentação

Visão geral da governação de segurança

Contexto e objetivos da PNSD

Abordagens metodológicas

Sequência do processo

Visão geral da governação de segurança no Níger

- **ACOMPANHAMENTO ESTRATÉGICO E COORDENAÇÃO**
- **CONSELHO DE SEGURANÇA NACIONAL**
- **CNESS**
(PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA)

- **SEGURANÇA E DEFESA**
- **MINISTÉRIO DA DEFESA**
- **MINISTÉRIO DO INTERIOR**
- **MINISTÉRIO DA JUSTIÇA**
- **MINISTÉRIO DA FAZENDA**
- **MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE**



- **INTELIGÊNCIA**
- **DGDSE**
(PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA)

- **SEGURANÇA E DESENVOLVIMENTO**
(PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA)
(PRIMEIRO MINISTRO)

CNESS: Centro Nacional de Estudos Estratégicos e de Segurança
DGDSE: Departamento de Documentação e Segurança do Estado
HACP: Alta Autoridade para Consolidação da Paz
SCLCT/CTO: Serviço Central de Combate ao Terrorismo e Crime Organizado Transnacional
CRS/CRD: Conselho de Segurança Regional / Conselho de Segurança Departamental
CNO/CRO/CDO: Centro Nacional de Operações / Centro Regional de Operações / Centro de OPS Departamentais
FAN: Forças Armadas da Nigéria
GN: Gendarmaria Nacional
GNN: Guarda Nacional da Nigéria
CENTIF: Unidade Nacional de Processamento de Informações Financeiras
SDS Sahel Níger: Estratégia para o Desenvolvimento e Segurança nas Zonas do Sahel-Saarianas

- ☞ **Níger – centralidade de muitas áreas afetadas por crises e conflitos – muitas vezes sujeitas a violência mortal perpetrada por **terroristas e criminosos**;**
- ☞ **Fatores agravantes de insegurança, ameaças híbridas e o desequilíbrio da guerra **limitam as atuais atividades de segurança**;**
- ☞ **A necessidade de lidar com novas ameaças à segurança por meio de uma **abordagem abrangente** que combine desenvolvimento e segurança **(vontade política)**;**
- ☞ **A decisão do presidente da república de criar o Centro Nacional de Estudos Estratégicos e de Segurança (CNESS, 15 de janeiro de 2015), uma entidade estratégica de prospecção e monitorização;** em cooperação com os serviços e instituições apropriados, realizar análises prospetivas e estudos sobre questões estratégicas e de segurança nacionais e internacionais;
- ☞ **O CNESS implementou um programa específico para desenvolver e propor ao governo uma Política Nacional de Segurança e Defesa (PNSD), de acordo com o seu Plano de Orientação Estratégica (POS) 2017-2019.**

Como um marco referencial para os setores de segurança e de defesa, o PNSD é acessível a líderes e cidadãos, adaptado ao contexto da segurança nacional, regional e internacional, e faz parte de uma abordagem comum à segurança.

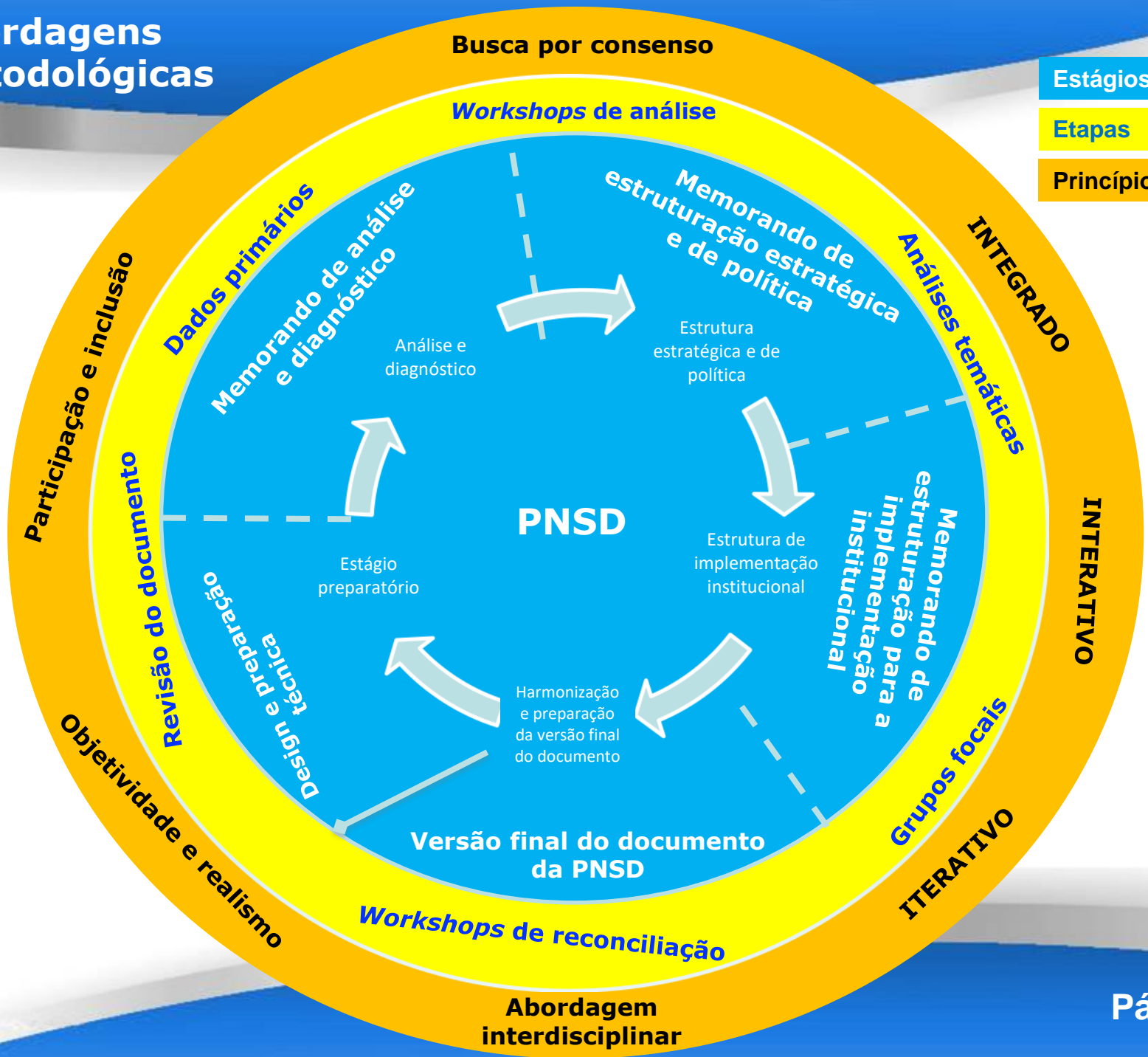
❖ O objetivo geral do processo depois de implementado é desenvolver uma política consistente de segurança e de defesa nacional a fim de priorizar os objetivos e interesses nacionais, servindo como referência para as estratégias setoriais nacionais conforme essa política.

❖ *Especificamente, os seguintes são os objetivos:*

- ❑ Criar uma estrutura nacional inclusiva para debater a segurança e a defesa, reunindo oficiais do alto escalão das Forças de Defesa e Segurança (FDS), altos funcionários do governo, universidades (acadêmicos), representantes da sociedade civil e parceiros.
- ❑ Preparar uma avaliação dos setores de segurança e de defesa.
- ❑ Definir indicadores confiáveis para o setor de segurança que levem em consideração o contexto nacional, regional e internacional.

O processo da PNSD foi oficialmente lançado durante o primeiro Fórum Nacional sobre Segurança e Defesa (dezembro de 2017), em Niamey.

Estágios e produtos
Etapas
Princípios



I. Introdução (o por quê dessa política, escopo da intervenção)

II. Base estratégica

1. Valores nacionais fundamentais
2. Interesses nacionais

III. Análise do contexto

1. Análise do contexto internacional
2. Análise do contexto regional e sub-regional
3. Análise do contexto nacional

IV. Estrutura política e estratégica

1. Visão estratégica
2. Orientações e prioridades da política
3. Objetivos estratégicos
4. Abordagens estratégicas
5. Indicadores de desempenho
6. Hipóteses e riscos

V. Estrutura institucional para a implementação

- Mapeamento das partes interessadas que implementarão a PNSD
- Sistema de direcionamento
- Sistema de coordenação de implementação da PNSD
- Sistema de monitorização e avaliação

Direcionamento, assessoria, coordenação

Presidência da República:

- CNS*
- Casa Civil
- EMP

CNESS:

- Comité Consultivo
- Comité Científico
- Orientações

Grupo de especialistas nacionais (6)

- Direito público
- Geopolítica, história
- Economia, políticas públicas e planejamento estratégico
- Segurança e defesa
- Desenvolvimento institucional
- Geoestratégia e análise prospectiva

Grupo técnico consultivo (30)

- Ministérios
- Regiões e municípios
- Forças de Defesa e Segurança (FDS)
- Chefes tradicionais
- Associações religiosas
- Sociedade civil (jovens, mulheres)
- Meios de comunicação
- Centros de pesquisa

Direcionamento

**Conselho de Segurança Nacional
(Presidente da República)**

Aprovação política do documento (decreto)

Integração institucional

Mobilização de recursos para a implementação

Liderança política

Gestão de interfaces políticas, incluindo parceiros políticos e estratégicos

Coordenação

Sistema de coordenação

Manter a coerência da PNSD com as estratégias do setor em questões de segurança e de defesa

Ferramenta para a gestão de parceiros de vários setores

Desenvolver parcerias técnicas e financeiras

Lançamento e gestão do processo de atualização da PNSD, considerando-se mudanças contextuais

Monitorização - Avaliação

Sistema de monitorização e avaliação

Monitorização e avaliação da implementação

Realizar revisões periódicas de implementação do setor

Coleta e processamento de dados e informações de segurança

Desenvolvimento de notas informativas para o direcionamento e operações da PNSD

Revisão final do documento.

Produção de um documento de trabalho.

Pré-teste de instrumentos de coleta de dados

Processamento dos dados do pré-teste

Atualização dos instrumentos de coleta de dados

Preparação de workshops regionais

Continuar a coleta de dados

Workshop Nacional: feedback e validação da análise diagnóstica

Nota de análise diagnóstica

Apresentação da análise e nota diagnóstica, debate e emendas

Definição de mecanismos institucionais e organizacionais de implementação

Workshop de enriquecimento com GTR e pessoas de recursos

Nota sobre a estrutura de implementação institucional e organizacional

Preparação da versão final do documento da PNSD

Documento devolvido ao contratante principal (CNESS);

Documento devolvido ao cliente (Presidente da República);

Início do processo de aprovação (por Decreto).



Jan

Fev



Mar

Abr



Mai

Jun



Jul

Ago



Set

Preparação da coleta de dados primários

Desenvolvimento: do protocolo da coleta de dados, instrumentos de coleta de dados e plano de processamento de dados

Identificação dos membros do Grupo Técnico Consultivo (GTR)

Workshop de instrução para o GTR

Cópia dos instrumentos de coleta de dados

Coleta de Dados

Workshops Regionais:

Reuniões individuais e em grupo para representantes de vários grupos de cidadãos

Estruturação estratégica e de política

Workshop de estruturação estratégica e de política

Nota sobre estruturação estratégica e de política

Preparação do documento provisório da PNSD

Workshop de reconciliação e enriquecimento

Sequência do processo

Progresso do trabalho

Concluído

1. Revisão do documento
2. Documento de trabalho
3. Protocolo de coleta de dados
4. Instrumentos de coleta de dados
5. Plano de processamento de dados

Futuro

6. Coleta de dados
7. *Workshops* regionais
8. *Workshops* nacionais
9. **Nota de análise diagnóstica (fim do estágio 1)**
10. Estruturação estratégica e de política
11. Estruturação da implementação institucional
12. Harmonização e redação da PNSD

- **Apoio político (Presidência da República) facilita a mobilização e a integração de sinergias**
- **A integração de intervenientes civis e militares é um fator de sucesso na implementação do processo; apropriação da questão de segurança pelos cidadãos**
- **Estágio 1: Exige tempo e recursos por ser o estágio fundamental no desenvolvimento de políticas e estratégias apropriadas**
- **Financiamento adequado: Orçamento nacional**
 - Garantia de autonomia na análise e no direcionamento estratégico
 - No entanto, existem dificuldades para a mobilização de recursos em tempo hábil: recursos orçamentais limitados
 - Procedimento demorado que leva a atrasos na implementação do processo

Desenvolvimento da PNSD...

➤ **UM PROJETO INOVADOR E AMBICIOSO**

- ❖ Estrutura inclusiva para que haja debates entre civis e militares
- ❖ Desenvolve especialização nacional
- ❖ Financiado por meio do orçamento nacional
- ❖ Avalia todos os setores de segurança e de defesa

➤ **UM PROJETO DESAFIADOR**

- ❖ Disponibilidade de recursos
- ❖ Equilíbrio entre transparência e sigilo
- ❖ Financiamento da implementação da PNSD

➤ **UM PROJETO REALIZÁVEL POR MEIO DO COMPROMETIMENTO DE TODAS AS PARTES ENVOLVIDAS**

- ❖ Vontade política
- ❖ Comprometimento continuado das lideranças do CNESS
- ❖ Comprometimento das partes interessadas para que trabalhem juntos por uma causa nobre

OBRIGADO PELA SUA ATENÇÃO

Alguma PERGUNTA?