

Desenvolvimento de Estratégia de Segurança Nacional *Workshop*

Gaborone, Botswana, 8 de abril de 2019

Sessão 3: Lições de estudos de casos
Principais elementos do processo de estratégia
de segurança nacional

Luka Kuol

Centro África de Estudos Estratégicos (ACSS)
Universidade de Defesa Nacional

Sumário

1. Principais elementos da Estratégia de Segurança Nacional (NSS, na sigla em inglês)
2. NSS como teoria da mudança
3. Apropriação nacional e liderança política
4. Lógica e processo
5. Principais conclusões

Elementos típicos de uma NSS

- 1. Visão de segurança nacional*
- 2. Interesses de segurança nacional*
- 3. Ameaças e oportunidades da segurança nacional*
- 4. Objetivos principais da segurança nacional*
- 5. Divisão do trabalho e reestruturação do setor da segurança*
- 6. Recursos para a Estratégia de Segurança Nacional*
- 7. Fiscalização civil*
- 8. Implementação*

O grande obstáculo para a capacidade do Estado em fornecer segurança



Fonte: Andrews et al., 2017. *Building State Capability* [Desenvolvimento da Capacidade do Estado]

NSS como teoria da mudança



Soluções locais para problemas locais

Deixar de promover soluções predeterminadas e permitir que problemas concretos a serem resolvidos sejam apontados, articulados e priorizados localmente.



Promover o desvio positivo com base no problema

Criar (e proteger) ambientes, dentro e entre as organizações, que incentivem a experimentação e o desvio positivo.



Tentar, aprender, iterar, adaptar

Promover a aprendizagem experiencial (e experimental) ativa com *feedbacks* baseados em evidências sendo incorporados na gestão normal de maneira a permitir a adaptação em tempo real.”



Escalonar por meio da difusão

Em todos os setores e organizações, engajar os agentes que preconizam as reformas, assegurando que sejam viáveis, legítimas e relevantes.”

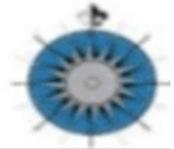
Fonte: Andrews et al., 2017. *Building State Capability* [Desenvolvimento da Capacidade do Estado]

Apropriação nacional e liderança política

Os componentes para o sucesso



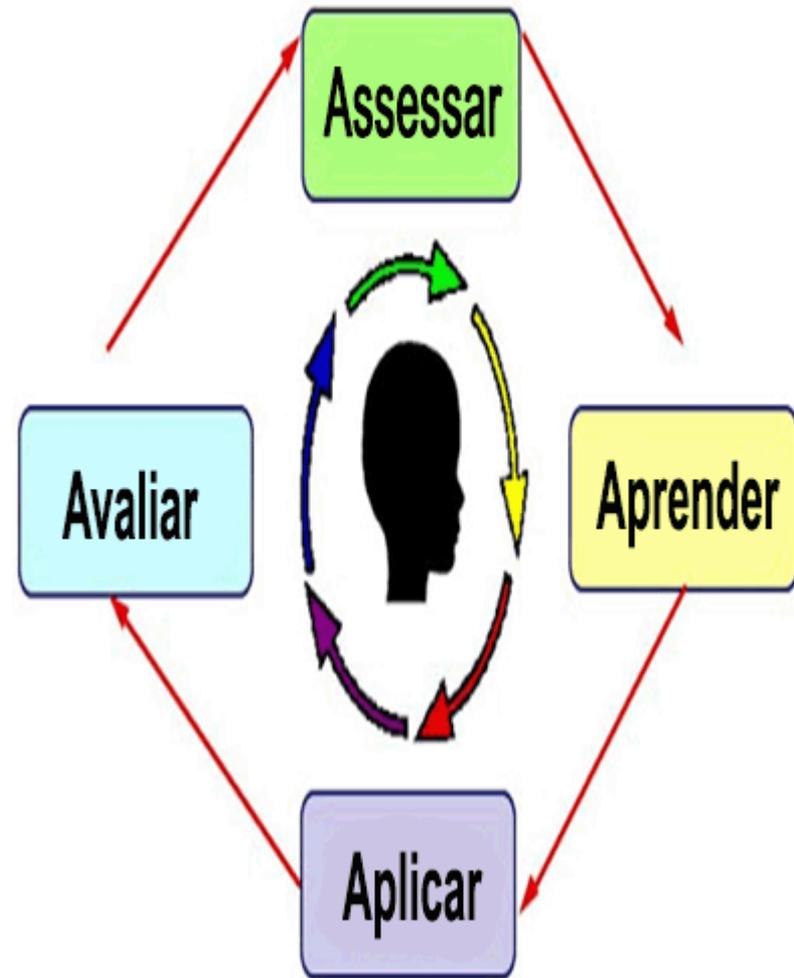
Minnesota Consulting Alliance



Fonte: www.slideshare.net/JohnPersico1/strategy-development-process

Mapeamento e inventário

- Qual é a atual situação da segurança e proteção humanas? Necessidade de avaliação do setor de segurança e análise das lacunas.
- Quais são as políticas e estratégias existentes relacionadas à segurança nacional?
 - Como foram formuladas? Os cidadãos estavam envolvidos?
 - Foram implementadas com sucesso?
 - Existem lacunas?



Interesses Nacionais

- Qualquer questão com o potencial de impactar diretamente a busca dos objetivos nacionais. São derivados dos valores nacionais.
- Como fazer uma lista concreta de interesses nacionais? Os interesses nacionais são determinados apenas pelos líderes ou em conjunto com os cidadãos?
- Como priorizar e categorizar esses interesses nacionais?
- Os interesses nacionais são específicos a um contexto e mudam com o tempo.



Download from
Dreamstime.com
This watermarked comp image is for previewing purposes only.

ID 91325091
Artistashmita | Dreamstime.com

Lógica, finalidade e escopo

- Por que o documento de NSS foi produzido?
- A estratégia deve ser ampla ou limitada?
- A estratégia deve abordar todas as ameaças à segurança ou apenas fornecer uma estrutura geral e orientações para as estratégias setoriais?

ESTRATÉGIA
DE
SEGURANÇA
NACIONAL

Iniciação, consulta, redação, aprovação e disseminação

Iniciação

- Concordar com respeito ao escopo e à metodologia
- Conscientizar o público sobre o processo

Consulta e redação

- Travar um diálogo nacional e realizar avaliações
- Definir valores, interesses e objetivos emergentes
- Criar um comité de redação

Revisão e reconciliação

- Circular as primeiras versões para obter retorno
- Reconciliar diferentes pontos de vista
- Desenvolver e revisar a versão final

Aprovação e disseminação

- Buscar a aprovação do Executivo
- Submeter documento final ao Parlamento para debate (e possível aprovação)
- Desenvolver estratégia coerente para a comunicação e disseminação pública

Fonte: DCAF (Controlo Democrático das Forças Armadas), 2015. Políticas de Segurança Nacional

Principais conclusões

1. O NSSD não é uma panaceia sem liderança política nacional.
2. O NSSD não é uma montagem que se pode “copiar e colar”, mas, sim, um processo de propriedade nacional.
3. O processo é mais importante do que o documento.
4. A participação dos cidadãos e de outras partes interessadas é essencial.
5. Idealismo com realismo é fundamental para tornar a estratégia implementável.
6. Torná-lo um documento vivo.