



CENTRE D'ÉTUDES
STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE

**Forum des parlementaires africains
sur le secteur de la sécurité**

GUIDE PÉDAGOGIQUE

Washington, D.C.

Du 25 au 29 mars 2019



CENTRE D'ÉTUDES STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE

Table des Matières

À propos du Centre d'études stratégiques de l'Afrique.....	1
Introduction.....	3
Carte de l'Afrique.....	5
Séance 1 : Évolution du paysage de la sécurité en Afrique.....	7
Séance 2 : Le rôle du parlement en matière de sécurité nationale.....	9
Séance 3 : La supervision des forces de sécurité.....	11
Séance 4 : Le contrôle des ressources du secteur de la sécurité : Le budget, l'approvisionnement et la confiance du public.....	13
Séance 5 : Les outils de supervision parlementaire.....	15

À PROPOS DU CENTRE D'ETUDES

Depuis sa création en 1999, le Centre d'études stratégiques de l'Afrique sert de forum de recherche, de programmes académiques et de plateforme d'échanges d'idées dans le but d'améliorer la sécurité des citoyens en renforçant l'efficacité et la responsabilité des institutions africaines, en soutien à la politique des États-Unis à l'égard de l'Afrique.

VISION

La sécurité pour tous les Africains, assurée par des institutions efficaces et redevables aux citoyens.

Le Centre d'études stratégiques de l'Afrique s'est donné pour mission de concrétiser la vision d'une Afrique sans violence organisée et garantie par des institutions africaines déterminées à protéger les citoyens du continent. Cet objectif souligne l'engagement du Centre à contribuer à obtenir des résultats tangibles en collaborant avec ses partenaires africains, qu'il s'agisse de militaires ou de civils, d'institutions publiques, privées ou de la société civile au niveau national ou régional. Chacun a un rôle important à jouer en vue d'atténuer les facteurs complexes de conflit sur le continent. La responsabilité vis-à-vis des citoyens constitue un élément important de notre vision, car elle conforte la notion que pour être efficaces, les institutions de sécurité doivent non seulement être « fortes », mais aussi être attentives aux droits et à la protection des citoyens.

MISSION

Faire progresser la sécurité en Afrique en favorisant l'entente, en offrant une plateforme de confiance favorable au dialogue, en créant des partenariats durables et en favorisant des solutions stratégiques.

La mission du Centre d'études stratégiques de l'Afrique est basée sur la production et la diffusion du savoir par la recherche, les programmes académiques, la communication stratégique et à travers les chapitres de communautés d'étudiants. Sur la base d'expériences pratiques et d'enseignements acquis sur les efforts accomplis en matière de sécurité sur le continent, le Centre génère des perspectives et des analyses pertinentes qui pourront renseigner les praticiens et les décideurs politiques sur les problèmes de sécurité les plus pressants à relever. Reconnaissant que répondre aux graves défis ne peut s'accomplir que par des échanges sincères et réfléchis, le Centre met à la disposition de ses différents partenaires des plateformes virtuelles ou de communication directe qui leurs permettent d'échanger des points de vues sur les priorités et les bonnes pratiques. Ces échanges multiplient les relations qui, à leur tour, sont maintenues au fil du temps par le biais de chapitres de communautés d'étudiants, de communautés d'intérêt, de programmes de suivi du Centre et par un dialogue permanent entre les participants et le personnel du CESA. Ce dialogue, imprégné des expériences vécues et de nouvelles analyses, permet aux partenaires du Centre de se former en continu et agit comme catalyseur d'actions concrètes.

MANDAT

Le Centre d'études stratégiques de l'Afrique est un organisme du Département de défense des États-Unis, créé et financé par le Congrès américain, pour l'étude des défis sécuritaires en Afrique et sert de forum de recherche bilatérale et multilatérale, de communications, d'échange d'idées et de formations ouvert aux civils comme aux militaires. (10 U.S.C 342)

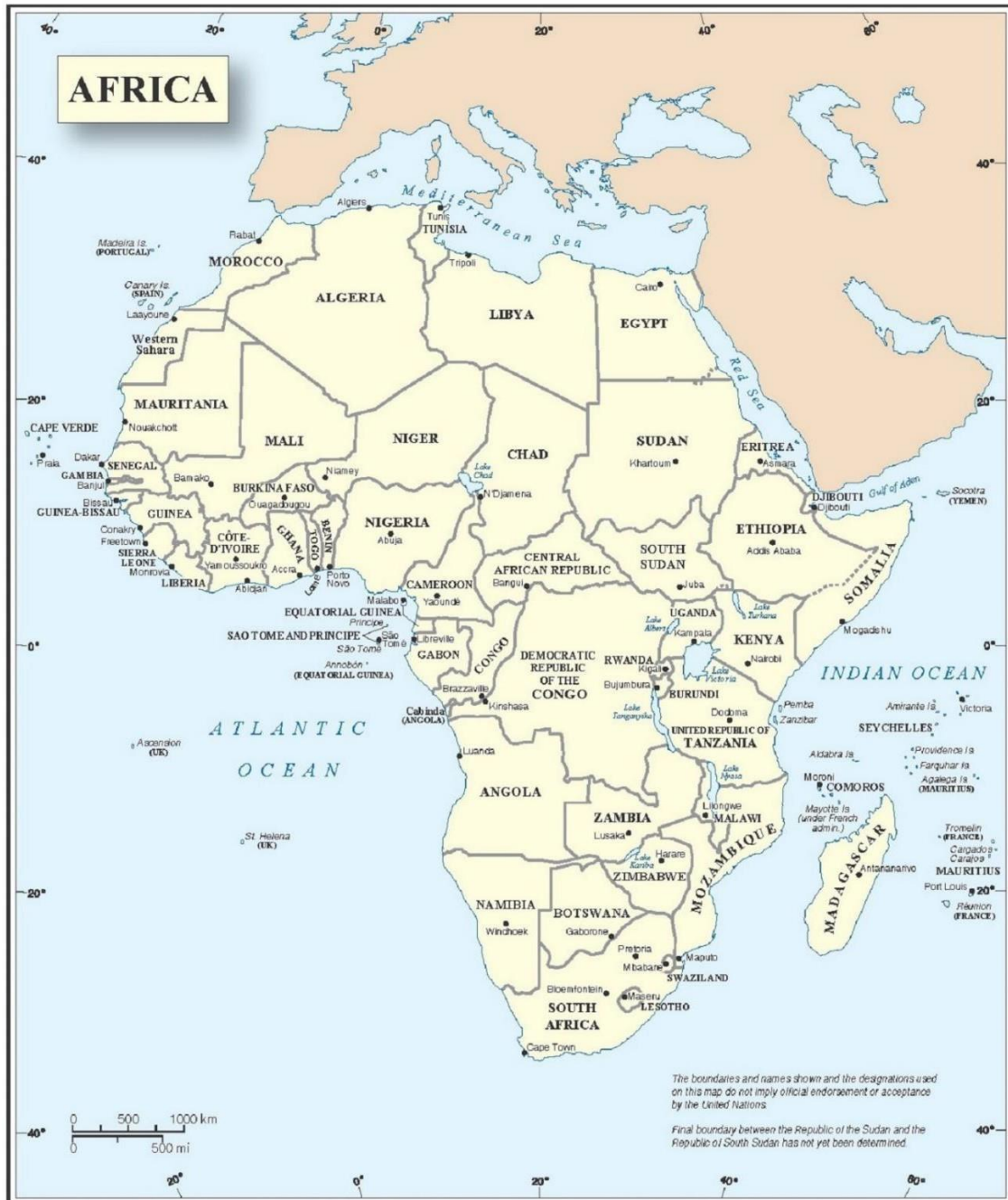
Introduction

L'équilibre des pouvoirs entre les branches du gouvernement est un principe fondamental sous-jacent dans la plupart des démocraties. Toutefois, un équilibre réussi doit passer par le renforcement de l'autonomie de tous les pouvoirs. Cet équilibre peut-être particulièrement important - et particulièrement difficile - lorsqu'il a trait à la sécurité nationale. Les législateurs peuvent servir d'intermédiaires importants entre les services de sécurité et les citoyens et jouer des rôles clés dans le contrôle de la politique en matière de sécurité, de budget, ainsi que de personnel. Le présent programme doit servir de tribune permettant de mener une réflexion sur l'environnement de sécurité en Afrique, d'examiner le rôle du législatif dans le processus de sécurité nationale, ainsi que de partager les expériences et d'échanger avec les experts concernant les outils de surveillance parlementaire.

Le séminaire ne réussira que s'il existe une analyse honnête et un dialogue productif. À cette fin, le Centre africain utilise des outils académiques pour promouvoir un dialogue franc et ouvert sur des questions critiques et pour jeter les bases d'un développement efficace du réseautage entre pairs. Pour faciliter votre discussion, nous avons fourni un programme académique et des lectures recommandées. Nous vous encourageons à remettre en question les analyses et / ou le contenu de tout le matériel fourni. Nous vous demandons de vous rappeler que, sauf indication contraire, les lectures ne reflètent pas la politique officielle du gouvernement des États-Unis. Les lectures ont plutôt pour but de favoriser un dialogue sain sur les problèmes de sécurité à l'étude, ce qui vous permettra de forger des stratégies réalistes et efficaces pour lutter contre l'insécurité en Afrique. Comme pour tous les programmes du Centre d'études stratégiques de l'Afrique, ce séminaire sera mené dans le cadre d'une politique stricte de non-attribution qui sera contraignante pendant et après le séminaire. Nous espérons que cela vous permettra de traiter les questions délicates en discussion.

À la fin du séminaire, vous rejoindrez plus de 8 000 personnes ayant au moins deux choses en commun: une préoccupation commune pour les questions relatives à l'avenir de la stabilité et de la sécurité de l'Afrique; et participation à un programme du Centre d'études stratégiques de l'Afrique. Nous travaillerons activement avec vous et tous les membres de la communauté du Centre d'études stratégiques de l'Afrique pour renforcer le dialogue engagé ici et renforcer le sens du partenariat dans la poursuite de nos intérêts communs dans une Afrique prospère et en paix.

Carte de l'Afrique



Séance 1 : Évolution du paysage de la sécurité en Afrique

Objectifs

Cette vaste discussion permettra de préparer le terrain pour la semaine, à travers :

- une cartographie de certaines des grandes tendances qui refaçonneront le paysage de la sécurité en Afrique dans les années à venir ;
- un examen des acteurs clés du secteur, dont les femmes et les jeunes ; et
- une identification collective des sujets potentiels de préoccupation ou d'optimisme.

Contexte

Le paysage africain de la sécurité est en pleine mutation et les décideurs politiques et législateurs doivent reconnaître ces défis et opportunités et y répondre. Un rapport publié récemment par l'Institut d'études sur la sécurité a identifié 7 tendances majeures dans le paysage démographique, économique, technologique, urbain et socio-politique de l'Afrique.

1. « La population d'Afrique continuera à augmenter rapidement et restera la plus jeune du monde.
2. Les niveaux d'urbanisation continueront à croître, présentant ainsi des opportunités et des risques.
3. Le nombre absolu d'Africains vivant dans une pauvreté extrême va encore augmenter.
4. L'économie de l'Afrique continuera à se développer mais les performances individuelles des pays varieront énormément.
5. Il existe de fortes chances que l'Afrique continue à être relativement isolée, tant sur le plan de l'économie mondiale que de ses régions.
6. Les conflits en Afrique font moins de morts que dans les années 90, mais les incidents violents sont à la hausse et la violence devient plus complexe.
7. Le soutien populaire à la démocratie en Afrique restera probablement solide. »

Lectures recommandées

Anton du Plessis and Anja Kaspersen, World Economic Forum "7 trends shaping the future of peace and security in Africa," 21 Jun 2016, <https://www.weforum.org/agenda/2016/06/7-trends-shaping-the-african-security-landscape/>.

Julia Bello-Schünemann, Jakkie Cilliers, Zachary Donnenfeld, Ciara Aucoin and Alex Porter, "African Futures: Key Trends to 2035," ISS Policy Brief, September 1, 2017, <https://www.africaportal.org/documents/17519/policybrief105.pdf>.

African Union, Agenda 2060. https://au.int/sites/default/files/pages/3657-file-agenda2063_popular_version_en.pdf

African Union, Agenda 2060. https://au.int/sites/default/files/pages/3657-file-agenda2063_popular_version_fr.pdf

Nations Unies, « Les causes des conflits et la promotion d'une paix et d'un développement durables en Afrique, » (A/71/211-S/2016/655), 26 juillet 2016.

<https://reliefweb.int/report/world/les-causes-des-conflits-et-la-promotion-d-une-paix-et-d-un-d-veloppement-durables-en>

Séance 2 : Le rôle du parlement en matière de sécurité nationale

Objectifs

Par le biais de séances plénières et de discussions, cette séance abordera les questions clés relatives aux rôles des représentants du pouvoir législatif dans le secteur de la sécurité. Les participants et les intervenants peuvent partager leurs expériences et expliquer les pratiques dans divers systèmes en vue d'explorer des questions telles que :

- Quels sont les rôles et les responsabilités du parlement face aux problèmes de sécurité ?
- Comment définir la surveillance dans ce contexte ?
- Quels sont les principes d'éthique clés qui façonnent les rôles parlementaires ?
- Quels sont les liens entre la démocratie et la sécurité ?

Lectures recommandées

- Interparliamentary Union, "Parliament and democracy in the twenty-first century: A guide to good practice," 2006, <https://ipu.org/file/859/download?token=5bH9qLzn>.
- Union Interparlementaire, « Parlement et démocratie au XXIème siècle: guide des bonnes pratiques » <https://ipu.org/file/860/download?token=Jv8aB2ar>
- Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces, "Parliaments," SSR Backgrounder Series (Geneva: DCAF, 2015).
https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/DCAF_BG_8_Parliaments.11.15.pdf. Aussi disponible en anglais.
- African Security Dialogue and Research (ASDR), "Report of Parliamentary Workshop: What Is Parliament's Role in Security Sector Governance?" March 15, 2010, http://africansecuritynetwork.org/assn/download/web_literature/Publications-by-research-centres/Security%20Sector%20Governance/Workshop%20Report%20-%20What%20is%20parliament%E2%80%99s%20role%20in%20security%20sector%20governance%20How%20does%20parliament%20build%20capacity%20for%20this.pdf.
- Inter-Parliamentary Union, "Global Parliamentary Report 2017 – Parliamentary oversight: Parliament's power to hold government to account," <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2017-10/global-parliamentary-report-2017-parliamentary-oversight-executive-summary>.
- Union Interparlementaire, « Rapport parlementaire mondial 2017 - Le contrôle parlementaire : le pouvoir du parlement de demander des comptes au gouvernement, » <https://www.ipu.org/fr/ressources/publications/rapports/2017-10/rapport-parlementaire-mondial-2017-le-controle-parlementaire-resume>.

Séance 3 : La supervision des forces de sécurité

Par le biais de séances plénières et de discussions, cette séance examinera plus spécifiquement les fonctions de surveillance de l'armée, de la police, de la gendarmerie ainsi que des services du renseignement. Tout en partageant les bonnes pratiques en la matière et perspectives, cette séance explorera les questions telles que :

- Quels sont les rôles des forces armées et des services de sécurité dans une démocratie ?
- Quel est le rôle du parlement dans la surveillance des forces en uniforme ?
- En quoi la surveillance est-elle différente pour l'armée, la police, la gendarmerie et les services du renseignement ?
- Comment le parlement peut-il demander des comptes aux services de sécurité ?
- Comment les parlements peuvent-ils servir de ponts entre les communautés et leur gouvernement ?
- Comment le parlement devrait-il traiter la confidentialité et les informations classées secrètes ?
- Quels sont les outils les plus efficaces pour lutter contre la corruption dans le secteur de la sécurité ?

Lectures recommandées

Emile Ouédraogo, "Advancing Military Professionalism in Africa," Africa Center Research Paper, No. 6, July 31, 2014, <https://africacenter.org/publication/advancing-military-professionalism-in-africa/>.

Emile Ouédraogo, « Pour la professionnalisation des forces armées en Afrique, Papier de Recherche No. 6, 9 juillet 2014, » <https://africacenter.org/fr/publication/pour-la-professionnalisation-des-forces-armees-en-afrique/>.

United Nations Women, The Virtual Knowledge Centre to End Violence against Women and Girls, "Legislative / parliamentary oversight," December 29, 2011, <http://www.endvawnow.org/en/articles/1103-legislative-parliamentary-oversight-.html>.
ONU Femmes, Le Centre de connaissances virtuel pour mettre fin à la violence contre les femmes et les filles, « Supervision par le pouvoir législatif/ parlementaire, » 29 décembre 2011, <http://www.endvawnow.org/fr/articles/1103-legislative-parliamentary-oversight-.html>.

Séance 4 : Le contrôle des ressources du secteur de la sécurité : Le budget, l'approvisionnement et la confiance du public

Objectifs

Cette séance discutera de la question de la surveillance des ressources du secteur de la sécurité dont le budget, l'approvisionnement et le personnel. En s'appuyant sur les expériences des participants et intervenants venant de l'autre côté du continent, elle s'efforcera d'aborder les questions telles que :

- Quels sont les rôles du parlement et les outils qu'il lui faut pour un contrôle budgétaire responsable ?
- Comment les parlementaires peuvent-ils concilier la nécessité de transparence et la sécurité dans une démocratie ?
- Comment le parlement devrait-il traiter la confidentialité et les informations classées secrètes en ce qui concerne le budget et d'autres questions ?
- Quels sont les rôles du parlement et les outils qu'il lui faut dans le processus d'approvisionnement ?

Lectures recommandées

- Harborne, B., Dorotinsky, W. and Bisca, P. (2017). Securing Development: A Guide to Public Expenditure Reviews in the Security and Criminal Justice Sectors. Washington: World Bank Group. *Aussi disponible en français.*
- Transparency International. "Government Defense Anti-Corruption Index." Transparency International Defense and Security, 2015.
- Transparency International, "Weaponising Transparency: Defence Procurement Reform as a Counterterrorism Strategy in Nigeria, May 2017, http://ti-defence.org/wp-content/uploads/2017/05/Weaponising_Transparency_Web.pdf
- Africa Center for Strategic Studies, "Parliamentary Oversight of the Security Sector: Uganda's Experience," November 28, 2018, <https://africacenter.org/spotlight/parliamentary-oversight-of-the-security-sector-ugandas-experience/>
- Le Centre d'études stratégiques de l'Afrique « Contrôle parlementaire dans le secteur de la sécurité : L'expérience ougandaise, » 14 décembre 2018, <https://africacenter.org/fr/spotlight/controle-parlementaire-dans-le-secteur-de-la-securite-lexperience-ougandaise/>.
- National Democratic Institute, *Le contrôle budgétaire du secteur de la sécurité par les parlementaires du Burkina Faso, du Mali et du Niger : guide des commissions de défense et de sécurité,* 2017, https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20Guide%20Controle%20Budgetaire%20Secteur%20Securite_CDS.pdf

Séance 5 : Les outils de supervision parlementaire

Objectifs:

En s'appuyant sur les expériences des intervenants et participants venant de l'autre côté du continent, cette séance examinera les outils, procédures et exemples de surveillances et communications réussies en explorant les questions telles que :

- Quels outils les parlementaires peuvent-ils utiliser pour promouvoir la sécurité et la transparence ?
- Quelles sont les procédures parlementaires les plus pertinentes (elles peuvent être différentes selon les systèmes)
- Comment les parlementaires peuvent-ils améliorer la communication avec les électeurs et les communautés en matière de sécurité ?
- Quel est le rôle de la société civile en matière de surveillance ?

Lectures recommandées

Interparliamentary Union, "Evaluating parliament: A self-assessment toolkit for parliaments," 2008, https://ipu.org/file/615/download?token=wMu_qfZ8

Evaluer le Parlement: Outils d'auto-évaluation à l'intention des parlements ; Union interparlementaire, 2008
<https://ipu.org/file/617/download?token=xUmVjO8l>

Ebo, A. (ed.), N'Diayem B., (ed.), 2008, 'Parliamentary Oversight of the Security Sector in West Africa: Opportunities and Challenges', DCAF Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces,
https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/bm_parliament_oversights_srafrica_en.pdf.

Centre pour le Contrôle Démocratique des Forces Armées - Genève (DCAF), "Contrôle Parlementaire du Secteur de la Sécurité en Afrique de l'Ouest : Opportunités et Défis," Adedeji Ebo et Boubacar N'Diaye (éditeurs), 2008,
https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/bm_parliament_oversights_srafrica_fr.pdf.

Ilja Luciak, "Parliamentary Oversight of the Security Sector and Gender," DCAF Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces,
https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/tool_7.pdf.

Centre pour le Contrôle Démocratique des Forces Armées - Genève (DCAF),
<https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/Dossier07.pdf>.

Rebecca Rumbul, et al., "Parliament and the People: How digital technologies are shaping democratic information flow in Sub-Saharan Africa,"
<https://research.mysociety.org/publications/parliament-and-people>

