



Le Rôle du Parlement dans le
Contrôle Démocratique du
Secteur de la Sécurité

Embrasser Pleinement son Rôle

Objectifs de la session

- Expliquer la notion de contrôle démocratique du secteur de la sécurité dans le contexte africain
- Rappeler quelques observations préliminaires et introduire les concepts clefs
- Identifier les obstacles au contrôle parlementaire/démocratique du secteur de la sécurité
- Identifier des stratégies à même d'aider les parlementaires à embrasser pleinement leur rôle dans contrôle démocratique du secteur de la sécurité

Observations préliminaires

- Pas de Démocratie sans un parlement qui joue pleinement son rôle
- Pas de *bonne gouvernance* du secteur de la sécurité sans contrôle parlementaire compétent et efficace
- Rappel du rôle historique du parlement typique en Afrique:
 - durant la période pré-ouverture démocratique
 - durant la période post-ouverture démocratique (1990-)
- L'héritage du monopole de l'Exécutif sur la « sécurité »

Les nouveaux défis de la Sécurité

- Le contexte international de la sécurité/insécurité
- Le contexte régional (africain)
- Le contexte sous régional:
 - Le terrorisme ou l'extrémisme religieux
 - La criminalité transrégionale
- Les défis de la sécurité humaine
 - La sécurité (au sens le plus large) comme bien public
 - ➔ Les défis actuels ne peuvent être relevés par l'Exécutif seul

Nouveaux Concepts

- **La Reforme du Secteur de la sécurité (RSS)**
 - Objectifs: Un secteur de la sécurité efficace, redevable, respectueux de l'Etat de droit; prévention des conflits
 - Principes: Caractère politique, holistique, partie intégrante d'un processus de démocratisation, transparence, inclusivité,
- **La Gouvernance du Secteur de la Sécurité (GSS)**
 - La sécurité redéfinie, celle de tous, par tous, pour tous
 - A l'opposé de la « sécurité » d'un régime, d'un homme qui passait pour « sécurité de l'état »
 - La sécurité (même au sens restreint) comme bien public
- **La sécurité humaine (dans toutes ses dimensions)**

Responsabilités, Pouvoirs Parlementaires

- « Le pouvoir de la bourse » (dans les limites!)
- Pouvoir de légiférer
- Pouvoir de contrôle de l'action gouvernementale
- Représenter, refléter les intérêts, les sentiments du peuple, le tenir informé
- Niveau régional: Régimes/normes de bonne gouvernance érigés par les CER (exemple: CEDEAO depuis 1999); voir aussi Politique RSS de l'UA, 2013

BREFS ASPECTS CONCEPTUELS DU CONTRÔLE PARLEMENTAIRE

- LES 3 'A':
 - Autorité
 - Aptitude
 - Attitude

En plus:

- Audace
- Perspicacité

NB: CONTRÔLE DEMOCRATIQUE NE VEUT PAS
DIRE ANTAGONISME, HOSTILITÉ, CHASSE AUX
SORCIÈRES

Le parlement et la GSS

- Au Cœur de la Gouvernance du Secteur de la Sécurité:
 - Instituer une culture de la dignité humaine, des droits de l'Homme, de sécurité humaine
 - Instituer, pérenniser une culture du contrôle démocratique en matière de sécurité
- Aider à Redéfinir la sécurité pour la société démocratique
- Redistribuer la carte sécuritaire dans la société démocratique
- Institutionnaliser les relations entre les institutions de sécurité et les institutions démocratiques et citoyens
- Contribuer à établir/consolider un État de droit

Obstacles potentiels

- Héritage du passé; déférence excessive à l'Exécutif
- Absence d'expertise (des députés; leurs assistants)
- Absence de ressources/Moyens
- Déperdition d'expérience et d'expertise à travers les renouvellements (suite aux élections)
- Absence de volonté politique pour conduire le contrôle (prix politique à payer)
- Accès limité à l'information (défense/sécurité)

Obstacles potentiels

- Rôle des acteurs internationaux qui tendent à exclure le parlement en faveur de l'Exécutif
- Absence de stratégie parlementaire en matière de sécurité:
 - Envers le secteur de la sécurité
 - Envers la société civile
 - Envers les populations représentées
- Invocation abusive de la notion du “secret d'état/secret défense” par les hauts gradés et l'Exécutif
- Services secrets hors limites (Mais pourquoi?)

Néanmoins, Embrasser le Rôle

- Elever le niveau de conscience des exigences de la bonne gouvernance du Secteur de la Sécurité
- Développer une connaissance approfondie des pouvoirs et mission de l'Assemblée Nationale et du dispositif légal et réglementaire régissant la sécurité
- Renforcer les capacités des députés et assistants en matière de sécurité, RSS, GSS; opérations de sécurité; etc
- Développer une stratégie parlementaire pour la GSS
- Faire preuve d'audace dans l'exercice des pouvoirs du parlement (être jaloux de ses prérogatives institutionnelles)

Embrasser le Rôle

- Sensibiliser, mobiliser la société civile et le citoyen aux questions de GSS (‘démocratiser la sécurité’)
- Demeurer vigilants et actifs dans la gestion du secteur de la sécurité, y compris les questions budgétaires
- Renforcer les attributions et pouvoirs des commissions compétentes
- Etablir des relations et échanges suivis avec d’autres parlements en matière de sécurité

Embrasser le Rôle

- Encourager le développement d'expertise dans la société civile en matière de sécurité, et en faire usage
- Développer un esprit pragmatique et de collaboration avec les acteurs du secteur de la sécurité et l'Exécutif en général pour faire face efficacement aux défis
- démontrer par les actes et la constance que le parlement est digne de confiance dans son rôle dans la GSS: Donner l'exemple!
- Inscrire les actions GSS dans la durée

CONCLUSIONS

Ce que avons couvert:

- La centralité du rôle du parlement dans la Démocratie
- L'importance de la gouvernance de la sécurité et du rôle d'un contrôle parlementaire responsable, compétent et efficace
- Le rôle historique du parlement (pré- et post-ère démocratique)
 - L'héritage du monopole de l'Exécutif sur la sécurité
- Introduction de concepts clefs: RSS, GSS, Sécurité humaine
- Les obstacles potentiel au control parlementaire
- Les stratégies pour les surmonter

FIN

MERCI DE VOTRE ATTENTION

CONTRIBUTIONS ET QUESTIONS BIENVENUES