

MSRA: Sessão Simultânea

Mobilização de Recursos Internos (MRI)

Elizabeth Kariuki, PhD

Adis Abeba, 16 de janeiro de 2019



Centro África de Estudos Estratégicos:

Mobilização de Recursos Internos (MRI) – Gestão de Recursos de Segurança em África – Simpósio de Desenvolvimento Profissional

janeiro de 2019

Elizabeth Kariuki



Agenda

Importância da MRI
Desempenho de países específicos
Acertando a dinâmica da economia política
Medidas para aprimorar a formulação de políticas fiscais
Reformas institucionais e administrativas

Importância da MRI

Importância da MRI

A MRI é essencial para o desenvolvimento sustentável do país.



Importância da MRI

A MRI é essencial para o desenvolvimento sustentável do país.



O nível de arrecadação de impostos como percentagem do PIB tende a ser maior em países mais estáveis.

Bastante/Mais Estável:

- Maurícias
- Seicheles

Alerta Precoce/Elevado:

- África do Sul
- Ruanda

Zâmbia

Alert:

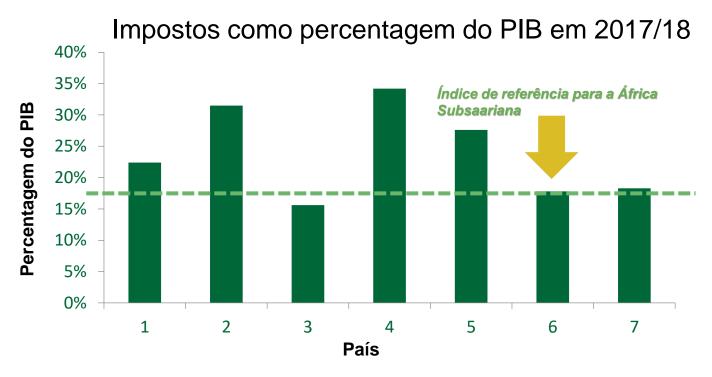
- Botswana
- Gana

Namíbia

- Alerta/ Alerta Elevado/ Alerta Máximo:
- Libéria
- Guiné
- República Democrática do Congo (RDC)
- Somália

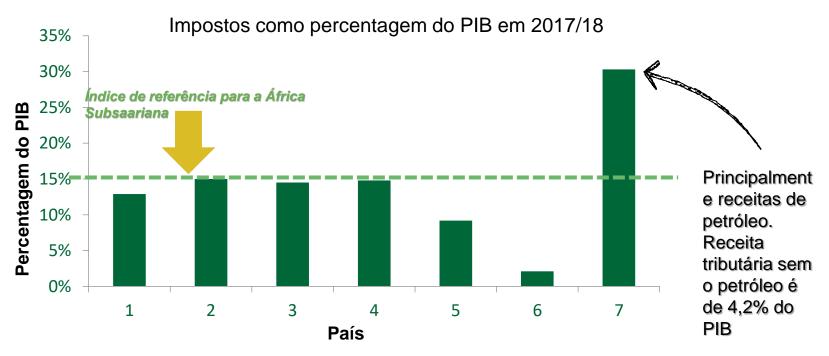
Fonte: Fundo para a Paz – Índice dos Estados Frágeis – 2018

O nível de arrecadação de impostos como percentagem do PIB tende a ser maior em países mais estáveis. Veja o gráfico dos países mais estáveis, em alerta e em alerta elevado.

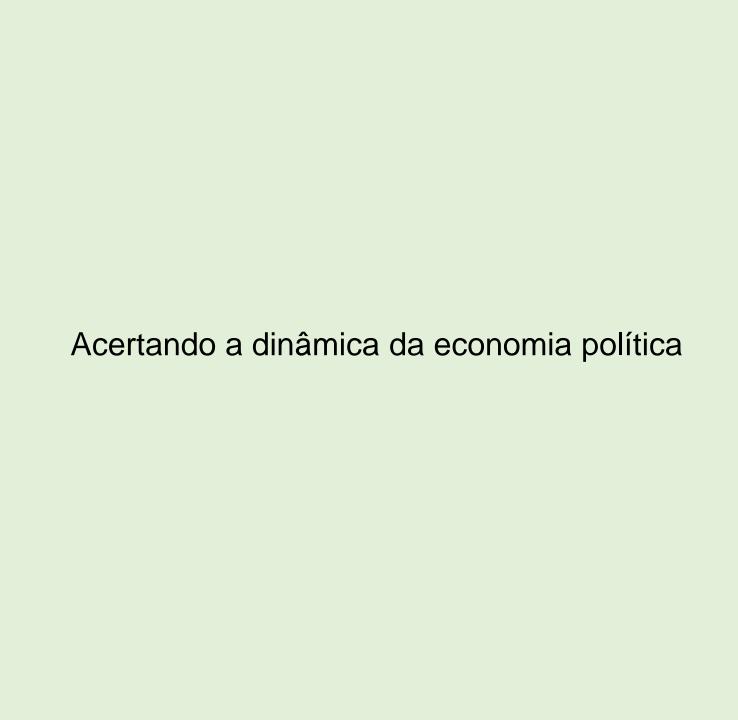


Legenda: 1=Maurícias; 2=Botswana; 3=Gana; 4=Namíbia; 5=África do Sul: 6 = Zâmbia: 7 = Ruanda

O nível de arrecadação de impostos como percentagem do PIB tende a ser maior em países mais estáveis. Veja o gráfico dos países em alerta, em alerta elevado e em alerta bastante elevado.



Legenda: 1=Libéria; 2=Uganda; 3= Guiné; 4=RDC; 5=República Centro-Africana; 6=Somália; 7=Sudão do Sul



Acertando a dinâmica da economia política

Criar um ambiente estimulante de economia política é fundamental para alcançar e manter um alto desempenho de MRI.



Fontes: AfDB (2011) Mobilização de Recursos Internos para a Redução da Pobreza na África Oriental: Lições para as Políticas e Administração Tributárias. Tunísia: Grupo do Banco Africano de Desenvolvimento.

Acertando a dinâmica da economia política

A capacidade e o desempenho da MRI de Ruanda melhoraram rapidamente nos últimos anos. Isso se reflete no crescimento da receita interna de Ruanda em relação ao PIB, que passou de 14,2 %, em 2008, para cerca de 18,1 %, em 2018.

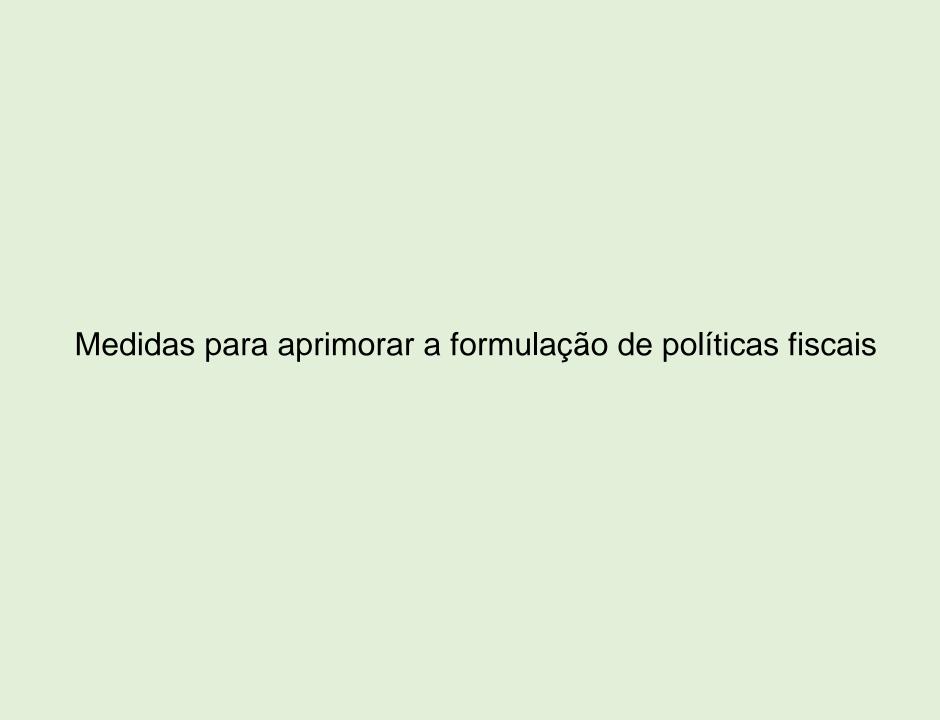
Ao assumir o poder, o governo da Frente Patriótica de Ruanda não perdeu muito tempo para realizar grandes reformas institucionais, começando com a criação de uma agência autónoma de arrecadação de impostos.



O Dia Nacional do Contribuinte contou com a participação do presidente de Ruanda e/ou outras autoridades políticas do alto escalão

Retiro Anual dos Líderes Nacionais

Fontes: AfDB (2011) Mobilização de Recursos Internos para a Redução da Pobreza na África Oriental: Lições para as Políticas e Administração Tributárias. Tunísia: Grupo do Banco Africano de Desenvolvimento; FMI (2018) Ruanda: Oitava Revisão do Instrumento de Apoio à Política e Pedido de Extensão, e Terceira Revisão das Linhas de Credito de Reserva — Comunicado de Imprensa; Relatório da equipa; e Declaração do diretor executivo para Ruanda. Washington D.C.: Fundo Monetário Internacional.



Medidas para aprimorar a formulação de políticas fiscais

Em muitos países da região, o sistema tributário é um aglomerado de medidas políticas *ad hoc*. Isso contribui para o fraco desempenho dos principais impostos.

País	Esforço Fiscal	Proporção de conformidade bruta do IVA (VATGCR)
Namíbia	0,71	67,81
Zâmbia	0,43	45,19
Ruanda	0,37	34,23
Libéria	0,47	-
Uganda	0,33	29,35
Guiné	0,35	-
RDC	0,28	-
RCA	0,28	-

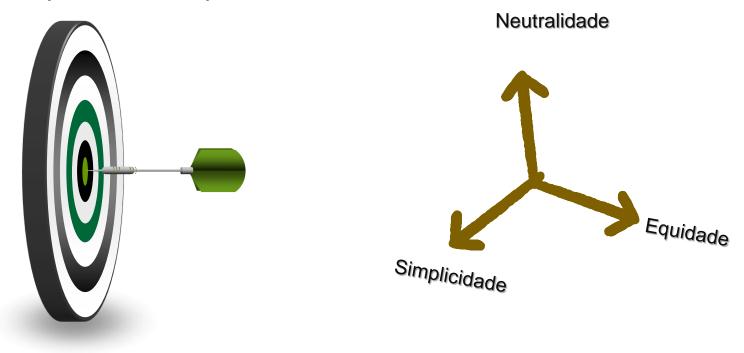
Esforço fiscal - a relação entre a parcela de arrecadação real de impostos (como percentagem do PIB) e a capacidade tributária prevista obtida juntamente com a capacidade tributária, empregando-se o modelo de fronteira estocástica. Um baixo esforço fiscal é o resultado quando o índice está abaixo de um (1), indicando que existe margem substancial para aumentar os rendimentos fiscais.

VATGCR – A proporção da arrecadação real do IVA no país em relação às receitas potenciais que seriam derivadas da aplicação da taxa normal de IVA às despesas de consumo privado. Em princípio, um IVA sem isenções, uma taxa única e total conformidade deve resultar em índices de eficiência próximos de 100 por cento.

Fonte: https://www.usaid.gov/what-we-do/economic-growth-and-trade/domestic-resource-mobilization/collecting-taxes-database

Medidas para aprimorar a formulação de políticas fiscais

Em muitos países da região, o sistema tributário é um aglormerado de medidas políticas *ad hoc*. É necessário reformar o sistema para incorporar princípios de boas políticas.



Medidas para aprimorar a formulação de políticas fiscais

Em muitos países da região, o sistema tributário é um aglomerado de medidas políticas *ad hoc*. É necessário reformar o sistema – as principais medidas de reforma incluem:



Reformas institucionais e administrativas

Reformas institucionais e administrativas

As lacunas de capacidades institucionais e administrativas também prejudicam o desempenho do regime fiscal de um país. As reformas se articulam em torno de:

Pilar	Intervenção específica
Liderança política e participação do cidadão	Proporcionar fiscalização estratégica das reformas
	 Participação das partes interessadas por meio de fóruns
	Pesquisa e monitoramento
	 Harmonização do apoio dos parceiros de desenvolvimento
Capacidade de formulação de políticas	 Processos estruturados de formulação de políticas fiscais
	Revisar a legislação periodicamente
	Desenvolver a capacidade organizacional
Administração tributária	 Abordar e preencher as lacunas de desempenho identificadas durante a avaliação diagnóstica da administração tributária Reestruturar e fortalecer a organização
Administração aduaneira	 Fortalecer a classificação e valoração Fortalecer as atividades de monitoramento, supervisão, inteligência e investigação

Reformas institucionais e administrativas

As lacunas de capacidades institucionais e administrativas também prejudicam o desempenho do regime fiscal de um país. As reformas se articulam em torno de:

Pilar	Intervenção específica
Administração aduaneira	Agilizar os processos de liberação portuáriaReestruturar e fortalecer a organização
Administração de receitas não tributárias	 Automatizar a administração das receitas nos ministérios, departamentos e agências Desenvolver diretrizes operacionais Reestruturar e fortalecer a organização

Ameseginalew

Yin acaa muoc

O șe

Merci

Thank you

šukran

Asante

Obrigado



www.africacenter.org