



# **Troisième séance: Stratégie et ressources**

# FORMULER DES POLITIQUES DE SÉCURITÉ NATIONALE POUR UNE BONNE GOUVERNANCE

- **Général de Brigade Ibra Boulama Issa – Niger**
- Accra, le 12 décembre 2017

# PLAN

## **I. PREMIERE PARTIE: ELEMENTS CLES D'UNE SSN**

- A. DEFINITIONS CONCEPTUELLES
- B. VISION ET INTERETS STRATEGIQUES
- C. POLITIQUE ET STRATEGIE DE SECURITE

## **II. DEUXIEME PARTIE: CAS CONCRET SUR LE NIGER**

- A. CONTEXTE NATIONAL ET ETAT DES LIEUX
- B. NECESSITE ET MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME SGI
  - 1. CADRE STRATEGIQUE
  - 2. ALIGNEMENT DES RESSOURCES
  - 3. AMELIORATION DES COMMUNICATIONS EXTERNES



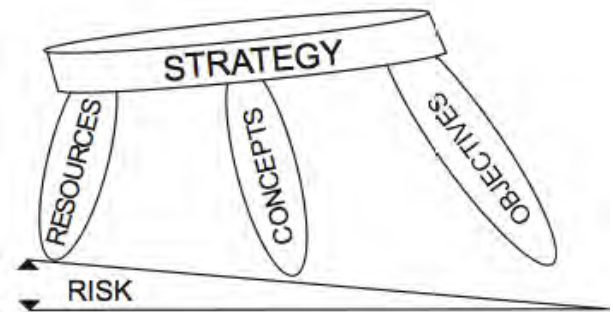
# A. La stratégie

« La stratégie est l'art de contrôler et d'utiliser les ressources d'une nation – ou d'une coalition de nations – notamment ses forces armées, afin que ses intérêts vitaux soient promus et sécurisés efficacement contre les ennemis présents, potentiels ou simplement présumés »

Edward Meade Earle, *Makers of Modern Strategy*  
(1943)

**Une Stratégie répond à trois impératifs:**

- Relier les objectifs, les cibles de la politique (intérêts et objectifs) aux ressources limitées disponibles;
- Contribuer à la clarification des objectifs de la politique en aidant à établir des priorités à la lumière des ressources limitées;
- Conceptualiser les ressources comme moyen en faveur d'une politique



The Lykke Model (Yager, 2010)

➤ **C'est une relation calculée entre la fin, les voies et les moyens.**

# B. VISION ET INTERETS NATIONAUX

- **Une vision politique** crédible est nécessaire pour inspirer et guider vers des lendemains meilleurs.
- **Une vision stratégique** devrait, idéalement, saisir les valeurs fondamentales d'une nation et présenter ces valeurs avec emphase tout en affirmant comment la légitimité de l'Etat sera créée et consolidée.
- **Un intérêt national** est ce qui est considéré par un pays comme étant un objectif souhaitable avec un impact positif anticipé sur la réalisation de sa vision nationale stratégique.
- **Les intérêts nationaux** fixent les objectifs de politique et de stratégie, et la base visant à déterminer les moyens de mettre en œuvre la politique et la stratégie.



# C. POLITIQUE ET STRATÉGIE DE SÉCURITÉ NATIONALE

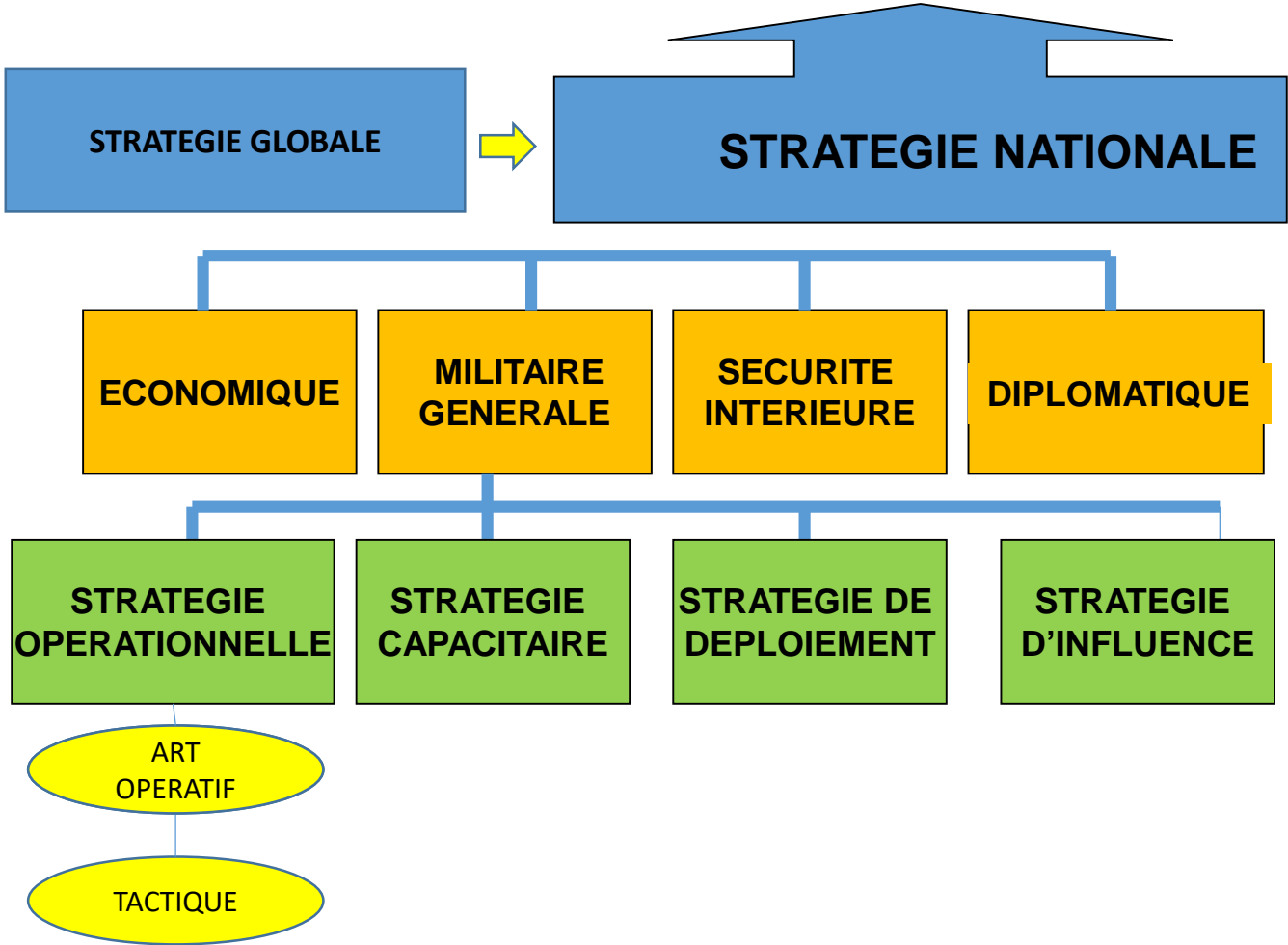
- **La politique** est une grande déclaration officielle d'une vision très importante de la sécurité nationale à long terme qui décrit l'intention d'un pays à fournir sa propre sécurité et celle de sa population.
- **La stratégie** est un document pratique ou un plan qui décrit comment mettre en œuvre une politique de sécurité nationale.
- **Une stratégie de sécurité nationale** est définie comme étant une description formelle des méthodes à utiliser par l'État et sa population afin de réaliser la vision et les objectifs énoncés dans la politique de sécurité nationale. Ceci inclut : fixer des objectifs spécifiques, identifier des priorités, et considérer des activités et l'allocation de ressources.



# Modèle de formulation de stratégie: Vision, Intérêts, Politique, Stratégie



r College, 2003





# PLAN

## **II. DEUXIEME PARTIE: CAS CONCRET DU NIGER**

A. CONTEXTE NATIONAL ET ETAT DES LIEUX

B. MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME SGI

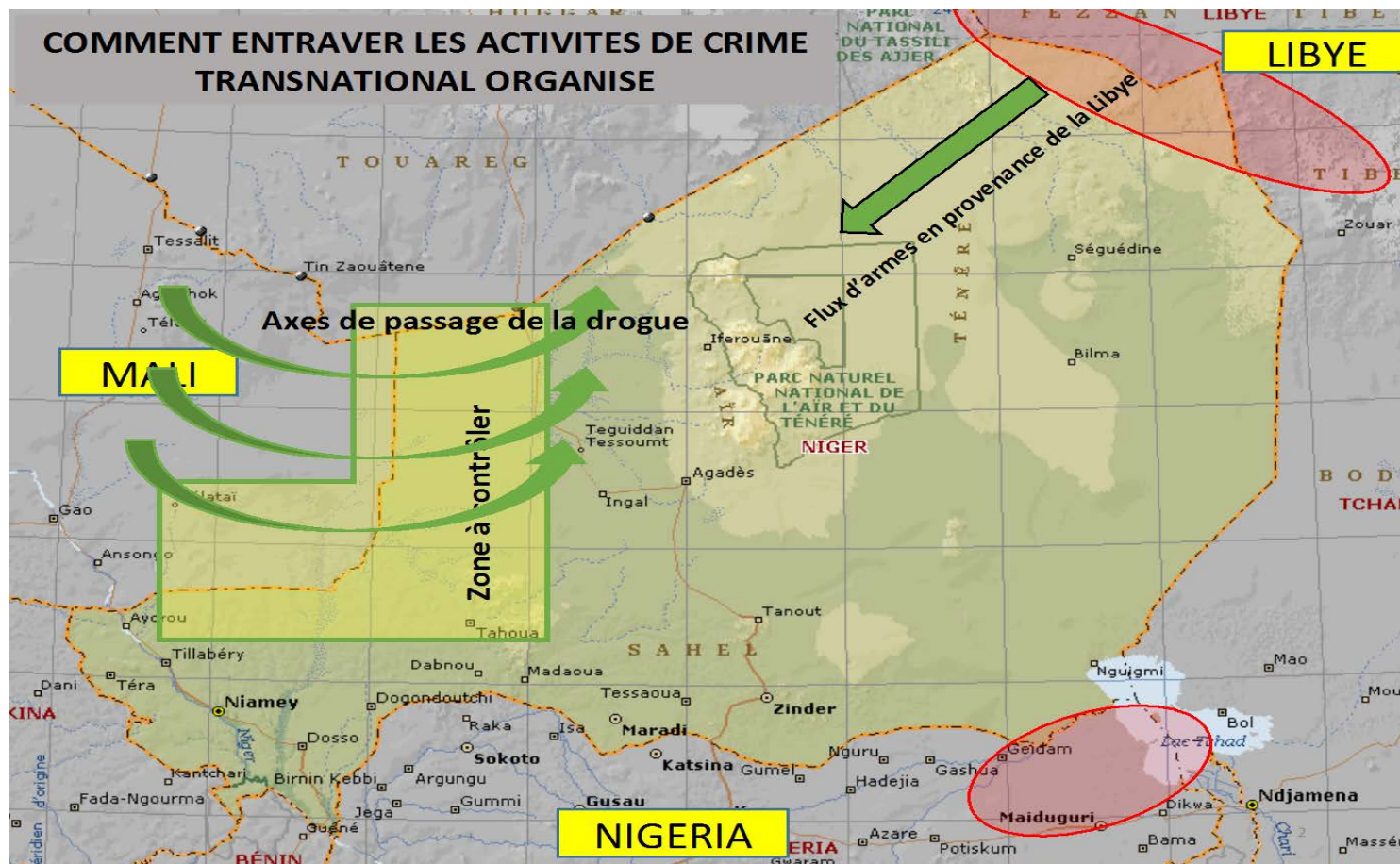
1. CADRE STRATEGIQUE

2. ALIGNEMENT DES RESSOURCES

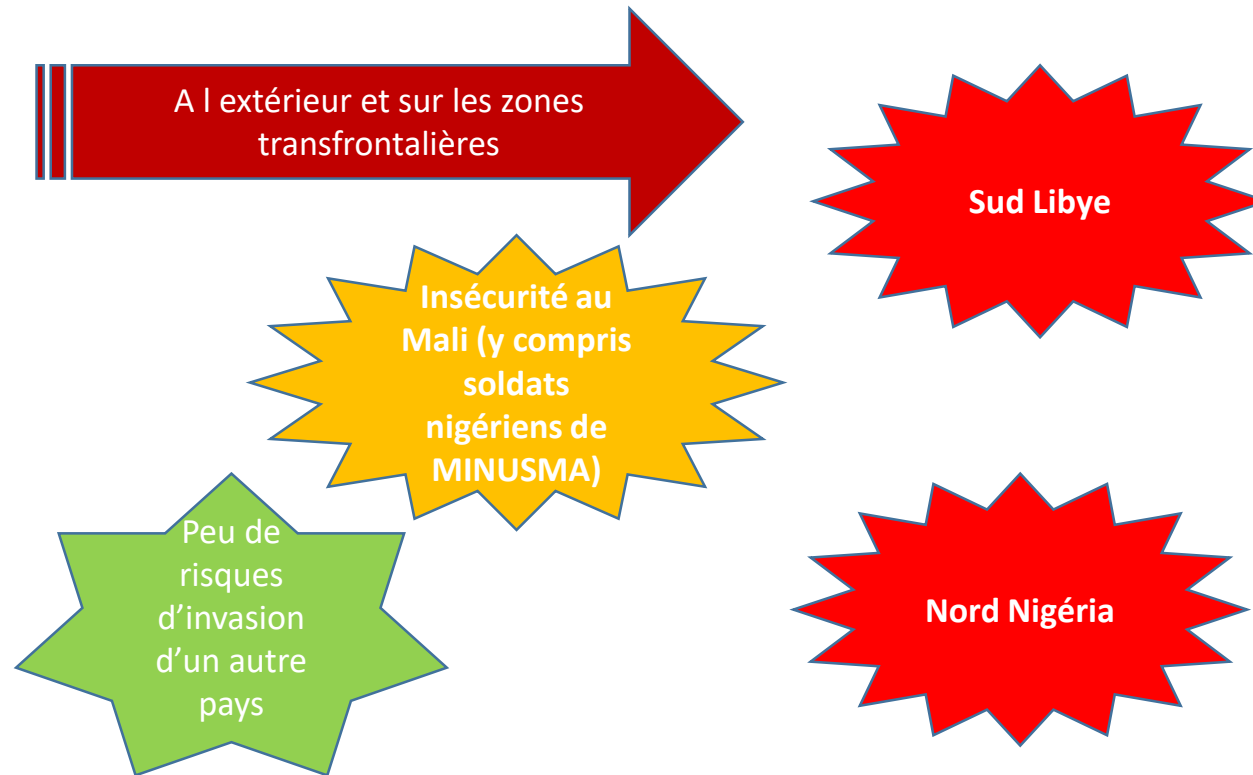
3. AMELIORATION DES COMMUNICATIONS EXTERNES



# A. CONTEXTE NATIONAL



# Analyse du contexte: Risques et Menaces



# Analyse du contexte: Risques et Menaces

A l'intérieur

Chômage des jeunes

Risques environnementaux

Insécurité résiduelle (vols de bétails, coupeurs de routes...)

Radicalisation et extrémisme violent

Attaques de sites stratégiques (Mines...)

Trafics illicites

AQMI (enlèvements des étrangers)

Conflits fonciers et intercommunautaires

Migrations clandestines

Boko Haram

Croissance démographique



# RECOMMANDATIONS DE STRATÉGIES POUR LE JCAP

- Une stratégie nationale pour l'articulation des Forces de Défense et des Forces de Sécurité intérieures
- Une stratégie nationale de gestion de frontières spécifique au Niger au vu des menaces transfrontalières
- Une stratégie pour renforcer le maillage sur l'ensemble du territoire.
- Un cadre de programmation pluriannuel des actions et des ressources
- Un plan de communication cohérent et spécifique à chaque institution, pour sensibiliser sur les questions de sécurité et de défense et renforcer l'esprit civique.

# **B. DOMAINES D'INTERVENTION PRIORITAIRES SGI**

## **1. ELABORATION D'UN CADRE STRATEGIQUE**

## **2. GESTION DES RESSOURCES**

- i. RESSOURCES HUMAINES
- ii. RESSOURCES MATERIELLES
- iii. RESSOURCES FINANCIERES

## **3. AMELIORATION DES COMMUNICATIONS EXTERNES**

# B1. ELABORATION D'UN CADRE STRATEGIQUE NATIONAL

- Etat final recherché pour le Gouvernement du Niger:
  - la structure la plus appropriée des forces de défense et de sécurité (FDS) est définie au regard des menaces et des ressources disponibles.
  - les rôles et attributions des FDS sont énoncées dans le contexte des menaces émergentes.
  - les outils pour déterminer l'affectation judicieuse des ressources (humaines, matérielles et financières) sont élaborées.
- Approbation de la Directive de Planification des FDS pour une
- Institutionnalisation à long terme de la Planification basée sur les capacités (PBC)



# Le Processus de PBC

1. Phase Préparatoire	2. Phase de Découverte	3. Phase de Solutions
<b>Directives Stratégiques</b> (De la Haute Hiérarchie)	<b>Opérationnaliser les Scénarios</b> (Simuler les Domaines de Mission en situations probables)	<b>Examiner les Solutions</b> (Comprendre pourquoi les lacunes existent et concevoir des moyens abordables et accessibles pour les résoudre)
<b>Identifier les Domaines de Mission</b> (Objectifs du Corps)		
<b>Développer des Scénarios de Planification</b> (Outils pour évaluer la capacité de chaque Corps à exécuter ses missions)		
<b>Définir les Concepts Opérationnels</b> (Comment les unités opèrent en utilisant capacités planifiées)	<b>Identifier les Lacunes</b> (Identifier là où la planification des capacités est insuffisante pour mener des missions)	<b>Développer des Plans de Mise en Œuvre</b> (comment mettre en œuvre les solutions)
		<b>Evaluation</b> (comment évaluer l'impact des solutions)



# B2i. GESTION DES RESSOURCES HUMAINES

- La Gestion des Ressources Humaines de la Défense est à la base de la capacité de la nation à Organiser, Former, Equiper, Déployer, Employer, et Soutenir une armée efficace et efficiente.
  - Appliquer un système de codage MOS (Military Occupational Specialities) à toutes les unités et le personnel;
  - Mettre en œuvre une politique de promotion efficiente ;
  - Mettre en œuvre une politique d'affectation efficace;
  - Redéfinir les règles d'évaluation dans la notation des personnels.
  - Effectuer une analyse des tâches des postes pour les FDS afin de déterminer les besoins en personnel et standardiser les TED



# B2ii. RESSOURCES MATÉRIELLES

- Sur le plan matériel, les Forces de Défense et de Sécurité font face à d'énormes défis pour assurer une acquisition, un approvisionnement et un re-complètement des besoins logistiques en temps optimum.
  - Aussi, l'absence des bases logistiques secondaires est un facteur qui limite la capacité des FDS à pouvoir satisfaire les Forces en besoins logistiques à l'intérieur du Pays dans des meilleurs délais.
- 
- Formulation d'une doctrine logistique conjointe.
  - Standardisation de normes communes de gestion des données des activités logistiques des FDS.
  - Manuel sur les facteurs de planification logistique.



# B2iii. LES RESSOURCES FINANCIÈRES

Pour mener à bien ces différentes politiques de gestion des ressources humaines et matérielles, un bon cadre de financement et d'exécution des dépenses s'impose.

L'allocation du budget doit se faire en fonction des priorités stratégiques à travers le développement d'un processus fiable qui lie celles-ci aux ressources financières disponibles.

- Améliorer la planification du budget en établissant les limites de dotation basées sur les activités prévues
- Améliorer les méthodes d'estimation des coûts et d'analyse à travers l'utilisation d'outils communs
- Allouer les ressources conformément aux priorités stratégiques



***"at the end we must have one defense policy, not three conflicting defense policies. And it is the job of the Secretary and his staff to make sure that this is the case."***

Robert S. McNamara



**Les bonnes ressources aux bons endroits, au bon moment, pour répondre aux menaces prioritaires actuelles et futures telles qu'articulées dans le cadre stratégique national.**

THE ART OF DISTRIBUTING RESOURCES EQUITABLY

Figure 1

***La visibilité et la transparence entre les systèmes améliorent la réponse opérationnelle***

# 3. AMELIORATION DES COMMUNICATIONS EXTERNES

- Etat final recherché: le Gouvernement coordonne et communique plus efficacement avec le public.
  - Renforcer la confiance et la collaboration du public;
  - Assurer la transparence dans le secteur de la sécurité et l'accès du public à l'information sur les questions de défense et de sécurité;
  - Promouvoir le dialogue entre le gouvernement et les communautés;
  - Renforcer les capacités des médias dans le domaine de la défense et de la sécurité.



# CONCLUSION

- L'analyse du cadre stratégique national repose sur le principe que

“ les ressources liées au secteur de la sécurité sont toujours limitées”.

Il importe de les orienter vers les domaines les plus importants notamment celles des lacunes prioritaires majeures identifiées dans l'accomplissement des missions fondamentales des FDS du Niger.

- L'approche intégrée de la SGI au Niger (FAN, GN, GNN, PN) est compatible avec ce principe:
  - 1) en tenant compte des compétences spécifiques de chaque corps dans l'atteinte des besoins du secteur de la sécurité et,
  - 2) en évitant des dépenses excessives et des duplications inutiles.
- L'amélioration des communications externes permet enfin de soutenir les efforts du gouvernement pour assurer la transparence dans le secteur de la sécurité et renforcer la confiance de la population.





**CENTRE D'ÉTUDES**  
STRATÉGIQUES DE L'AFRIQUE

[www.africacenter.org](http://www.africacenter.org)