



# Gerenciamento de recursos de segurança na África

## Os desafios colocados pela corrupção

Mr. Nicholas Seymour

Transparency International (Royaume-Uni) Défense et Sécurité

# Corrupção



## Definição da Transparência Internacional

**A corrupção é o abuso do poder confiado para ganho privado.**

Consequências:

A corrupção resulta em acesso desigual à segurança, justiça e recursos, aumentando assim a desigualdade e dividindo sociedades.

# As Consequências da Corrupção



Em países nos quais 60%+ das pessoas relatam ter pagado um suborno no último ano:

- Em média, 38% das pessoas vivem na pobreza;
- 50% das crianças não terminam a escola;
- 482 mulheres morrem em decorrência do parto para cada 100 mil nascidos vivos.

Em países nos quais apenas 30% das pessoas relatam ter pagado suborno no último ano:

- Em média, 8% das pessoas vivem na pobreza;
- 9% das crianças não terminam a escola;
- 45 mulheres morrem em decorrência do parto para cada 100 mil nascidos vivos.

## Antes de poder enfrentar a corrupção, é essencial compreender o risco:



- Gastos com defesa estão aumentando, mas a **fiscalização** não acompanha;
- Aumentos nos gastos não estão necessariamente melhorando a segurança do Estado;
- Corrupção diminui a confiança pública nos governos e forças armadas;
- Exportações internacionais de armas estão lucrando com os conflitos e segurança.

### Índice de Anticorrupção de Defesa do Governo (GI)

- Uma série de 77 perguntas para identificar risco;
- Cada pergunta recebe uma pontuação de 0 a 4;
- As faixas de pontuação vão de A (o melhor) para F (mais vulnerável);
- Assessor independente e uma série de revisões de pares;
- O Governo é convidado a rever a avaliação.





## POLÍTICO

Defence & security policy

Orçamentos de defesa

Relação dos ativos de defesa e nacionais

Crime organizado

Controle de serviços de inteligência

Controles de exportação

## FINANÇAS

Alienação de ativos

Orçamentos secretos

Empresas de propriedade militar

Empresas privadas ilegais

## PESSOAL

Comportamento de liderança

Folha de pagamento, promoções, nomeações, recompensas

Alistamento

Cadeia salarial

Valores e padrões

Pequenos subornos

## OPERAÇÕES

Descaso com a corrupção no país

Corrupção dentro da missão

Contratos

Empresas de segurança privada

## AQUISIÇÕES

Requisitos/especificações técnicos

Fornecimento exclusivo (single-sourcing)

Agentes/corretores

Licitantes coniventes

Pacotes de financiamento

Desvios

Adjudicação e entrega de contrato

Subcontratados

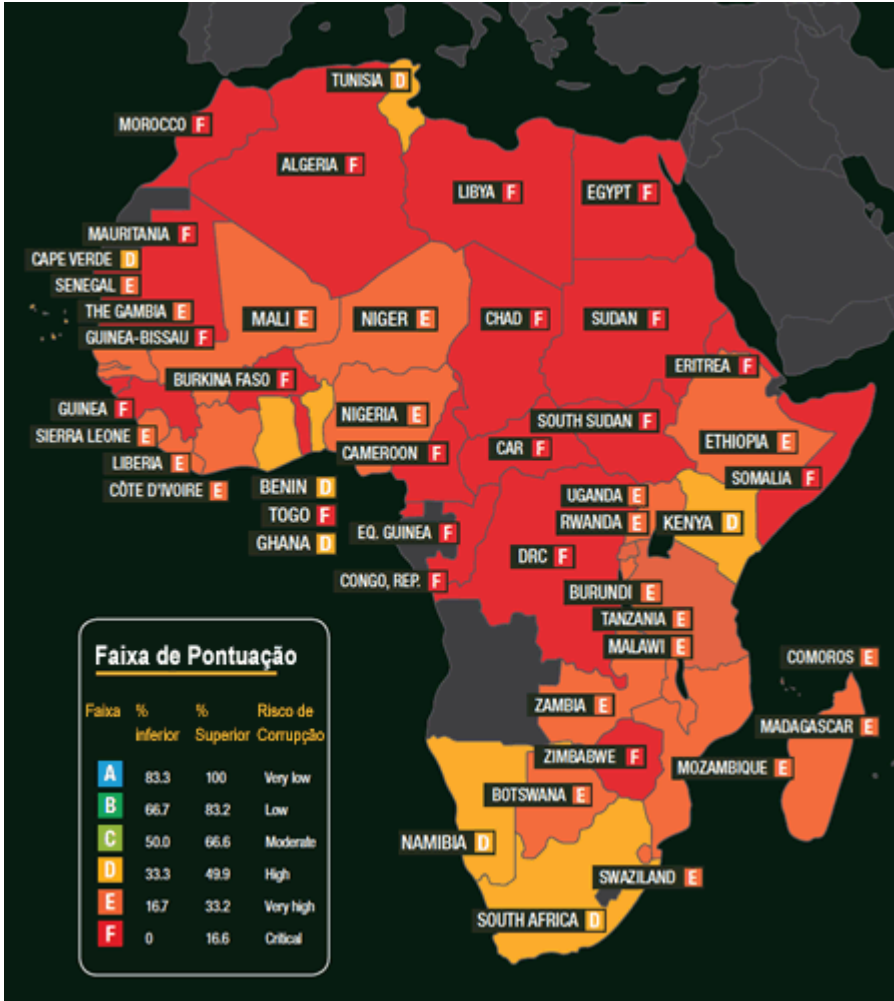
Influência do vendedor



## QUESTIONÁRIO DO ÍNDICE ANTICORRUPÇÃO DE DEFESA DO GOVERNO COM RESPOSTAS MODELO

Número	Tópicos, Subtópico, Explicações e Perguntas
	<b>POLÍTICO</b> Se um indivíduo ou grupo corrupto é capaz de influenciar a política de defesa e segurança (por exemplo, para criar um requisito para a aquisição de jatos rápidos quando não existe essa necessidade), isso é corrupção de alto nível.
	<b>Política de Defesa e Segurança e Transparência de Políticas</b> Um processo de defesa pode ser manipulado ou complicado, a fim de ocultar decisões corruptas e enriquecimento ilícito, por exemplo, se faltar um procedimento de aprovação de políticas ou as decisões políticas não forem publicados. Nos casos mais extremos, a corrupção de defesa no mais alto nível pode representar a “captura do Estado” [o uso do Estado para fins privados], se uma elite for capaz de moldar as decisões do Estado em áreas políticas muito mais amplas.
1	<p>Existe uma disposição formal para o escrutínio legislativo eficaz e independente da política de defesa?</p> <p>Diretrizes para as respostas</p> <ol style="list-style-type: none"><li>4. Existem direitos formais para que o Parlamento possa fiscalizar a política de defesa e não há indícios de que o legislativo esteja indevidamente influenciado pelo executivo para votar a seu favor. O Parlamento aprova ou veta as leis sobre segurança, exerce o poder orçamentário e revisa ou aprova grandes aquisições e decisões de armas regularmente. O Parlamento pode recusar ou alterar a política de defesa.</li><li>3. Quanto à pontuação 4, existe uma considerável fiscalização pelo legislativo, mas alguns dos aspectos listados da fiscalização pelo legislativo estão faltando, são pouco claros ou são de qualidade incerta.</li><li>2. Existem alguns direitos formais (por exemplo, na lei, estatutos ou costumes) para rever a política de defesa e existem evidências de que a política de defesa é debatida no parlamento, embora não possa necessariamente ser vetada.</li><li>1. Existem poucos mecanismos formais para a fiscalização da política de defesa pelo legislativo, embora exista um legislativo independente e existe alguma evidência dele poder influenciar as questões de defesa, no último ano.</li><li>0. Ou não existe um legislativo independente, OU existe, mas não tem direitos formais sobre a política de defesa, OU a presença significativa de militares no parlamento contribuiu para evidenciar que a fiscalização da política de defesa pelo legislativo está comprometida.</li></ol> <p>N/A. Selecione somente se você está confiante de que um N/A se aplica e, por favor, justifique por que você selecionou.</p>

# Índice de Governança de 2015 - África



GOVERNMENT DEFENCE ANTI-CORRUPTION INDEX 2015

## Resultados

Full country assessments and datasets available online: [government.defenceindex.org](http://government.defenceindex.org)

BENIN	D	TANZÂNIA	E
CABO VERDE	D	UGANDA	E
GANA	D	ZÂMBIA	E
QUÊNIA	D	ARGÉLIA	F
NAMÍBIA	D	BURKINA FASO	F
ÁFRICA DO SUL	D	CAMARÕES	F
TUNÍSIA	D	REP. CENT-AFRICANA	F
BOTSUANA	E	CHAD	F
BURUNDI	E	REP. DO CONGO	F
CAMOROS	E	REP. DEM. DO CONGO	F
COSTA DO MARFIM	E	EGITO	F
ETIÓPIA	E	GUINÉ EQUAT.	F
GÂMBIA	E	ERITRÉIA	F
LIBÉRIA	E	GUINÉ	F
MADAGASCAR	E	GUINÉ BISSAU	F
MALAWI	E	LÍBIA	F
MALI	E	MAURITÂNIA	F
MOÇAMBIQUE	E	MARROCOS	F
NÍGER	E	SOMÁLIA	F
NIGÉRIA	E	SUDÃO DO SUL	F
RUANDA	E	SUDÃO	F
SENEGAL	E	TOGO	F
SERRA LEOA	E	ZIMBABWE	F
SUAZILÂNDIA	E		

Please note that the order in the respective band is alphabetical.

# Contexto



- Entender que existe um problema é a parte fácil;
- O sucesso na luta contra a corrupção requer a compreensão dos interesses concorrentes e dos “caminhos” subjacentes à corrupção:
  - Redes de patrocínio criminal.
  - Facciocismo.
  - Eleições.
  - Crime organizado.
  - Narcóticos.
  - Exploração de recursos naturais.
  - Título e expropriação da terra.
  - Fronteiras.
  - Ajuda externa.
  - Militares, polícia e milícias.



# A luta contra a corrupção



- Necessidade de um plano de longo prazo que:
  - Obtém “adesão” em um nível sênior;
  - Divulga a mensagem para todos que a corrupção não precisa ser aceita;
  - Vê a criação de mecanismos efetivos de fiscalização, incluindo a total transparência de orçamentos;
  - Fornece os meios para denunciar incidentes de corrupção e protege aqueles que fazem as denúncias;
  - Garante a responsabilização e o fim da impunidade;
  - Acompanhamento transparente;
  - Emprega treinamento e padrões efetivos para desenvolver um quadro de profissionais que não aceitam corrupção;
  - Assegura que doadores e parceiros internacionais apliquem padrões adequados.

# Enfrentando a corrupção na defesa



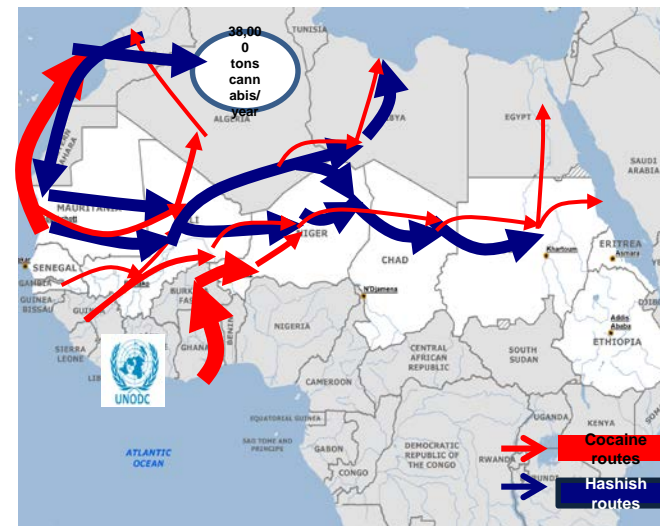
- Os orçamentos de defesa devem ser sujeitos a um escrutínio aberto e robusto para garantir que os limitados recursos são aplicados de forma sensata, especialmente porque a defesa consome uma proporção significativa do orçamento nacional em muitos países (por exemplo, cerca de 20% na Nigéria) por ano.
- As aquisições devem basear-se em uma estratégia de defesa nacional claramente definida e, quando possível, devem ser realizadas através de uma licitação aberta para assegurar que as forças armadas recebam o equipamento que precisam.
- Os sistemas de pessoal devem recompensar a capacidade de garantir que essas tropas tenham o mais alto padrão de desempenho - e não aqueles com ligações ou dinheiro - alcancem topo.

# Corrupção e insegurança



- **A corrupção é tanto uma causa como uma consequência do conflito;**
- Resulta em acesso desigual à segurança, justiça e recursos;
- Sociedades se tornam divididas e propensas à exploração por grupos concorrentes;
- Governos podem ser “capturados” por interesses corruptos, aumentando a divisão;
- Instabilidade pode ser explorada pelo crime organizado ou grupos extremistas.

O exemplo do Mali

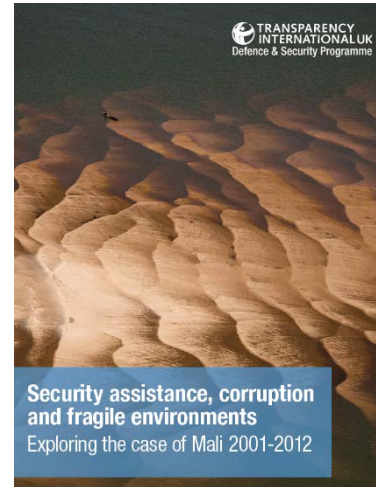
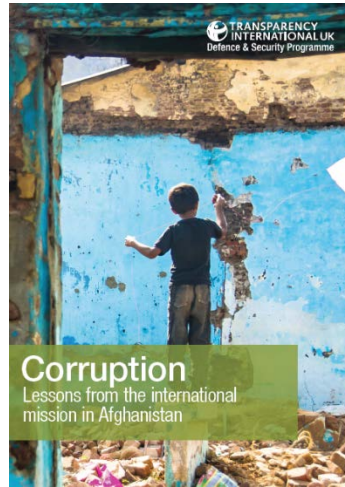


# PEACE & CONFLICT

## Corruption Threats & International Missions

Practical guidance for leaders

TRANSPARENCY INTERNATIONAL UK  
Defence and Security Programme



Responsabilização - Transparência - Acabando com a Impunidade



**AFRICA CENTER  
FOR STRATEGIC STUDIES**

[AfricaCenter.org](http://AfricaCenter.org)