



Session 15: Renforcer les institutions de sécurité: Collaboration Interagence

Le Professeur Luka Biong Deng Kuol
Le Professeur Emile Ouedraogo

Séminaire pour hauts responsables

**Session 15: Renforcer les institutions de sécurité:
Collaboration interagence**

Luka Kuol, doctorat en philosophie

CESA, Université de la Défense nationale

Washington, EUA, le 18 mai 2017



Survol de la Présentation

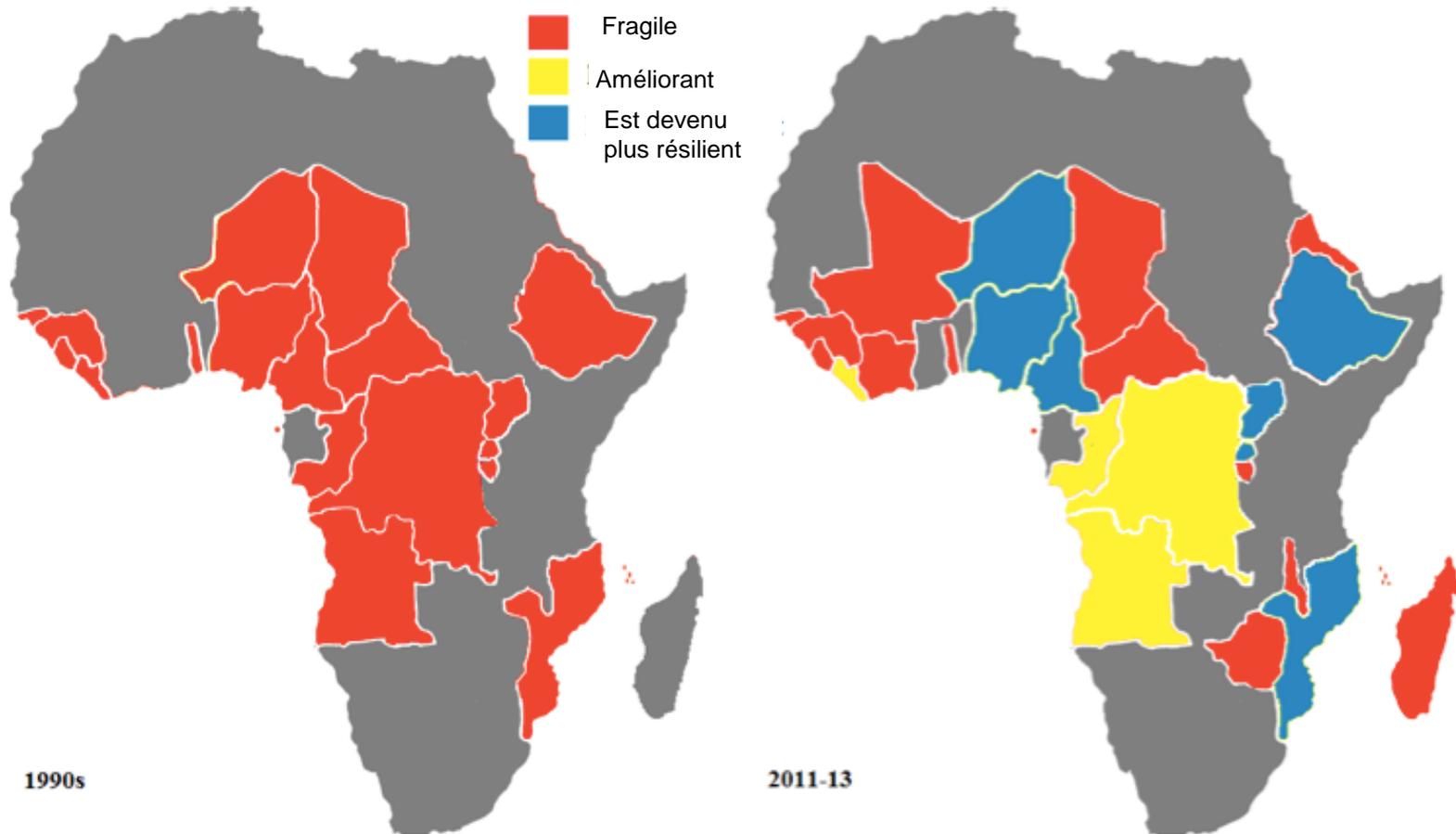
- **État des institutions et de la fragilité en Afrique?**
- **Quelles institutions sont importantes pour l'Afrique?**
- **Au-delà des institutions: Collaboration interagence**
- **Le Cas du Sud-Soudan: Interagences verticales et horizontales**
- **Conclusion**



État des institutions et la fragilité en Afrique?

Évaluation de la politique et des institutions nationales (CPIA) Résultats: 2011-2013, 1991-2001

Figure 3,1. Constuire la résilience en Afrique subsaharienne



Sources: Calculations par l'équipe du FMI, basées sur les données pour les résultats de l'Évaluation de la politique et des institutions nationales, la banque de données du conflit de l'Université d'Uppsala et des renseignements sur les missions du maintien de la paix ou de la consolidation de la paix des Nations Unies.



État des institutions et la fragilité en Afrique?

CPIA Résultats: 2011-2013, 1991-2001

	CPIA globale	Gestion économique	Politiques structurelles	Politiques pour l'inclusion sociale / l'équité	Gestion et institutions du secteur public
	(Unités)				
Résilient	0,41	0,43	0,26	0,37	0,23
Fragile, riche en ressources	0,40	0,29	0,17	0,33	0,31
Améliorant	1,01	1,24	0,85	0,76	0,71
Autre	-0,21	-0,42	-0,33	0,00	0,01
Fragile, pas riche en ressources	-0,33	-0,20	-0,28	0,12	0,00

Sources: Calculations par l'équipe de la Banque Mondiale et du FMI

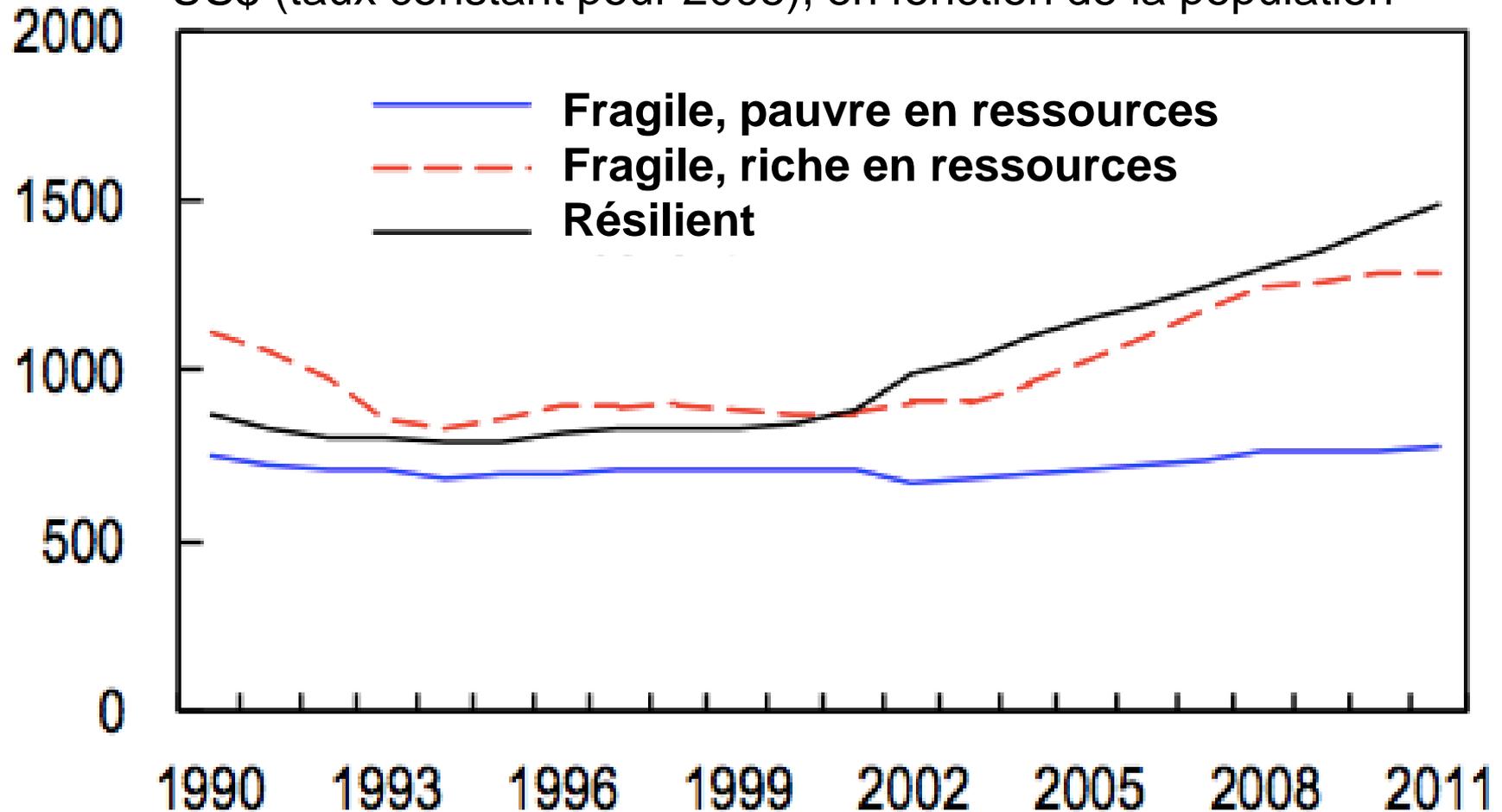


Etat des institutions et de la fragilité en Afrique?

Fragilité et développement

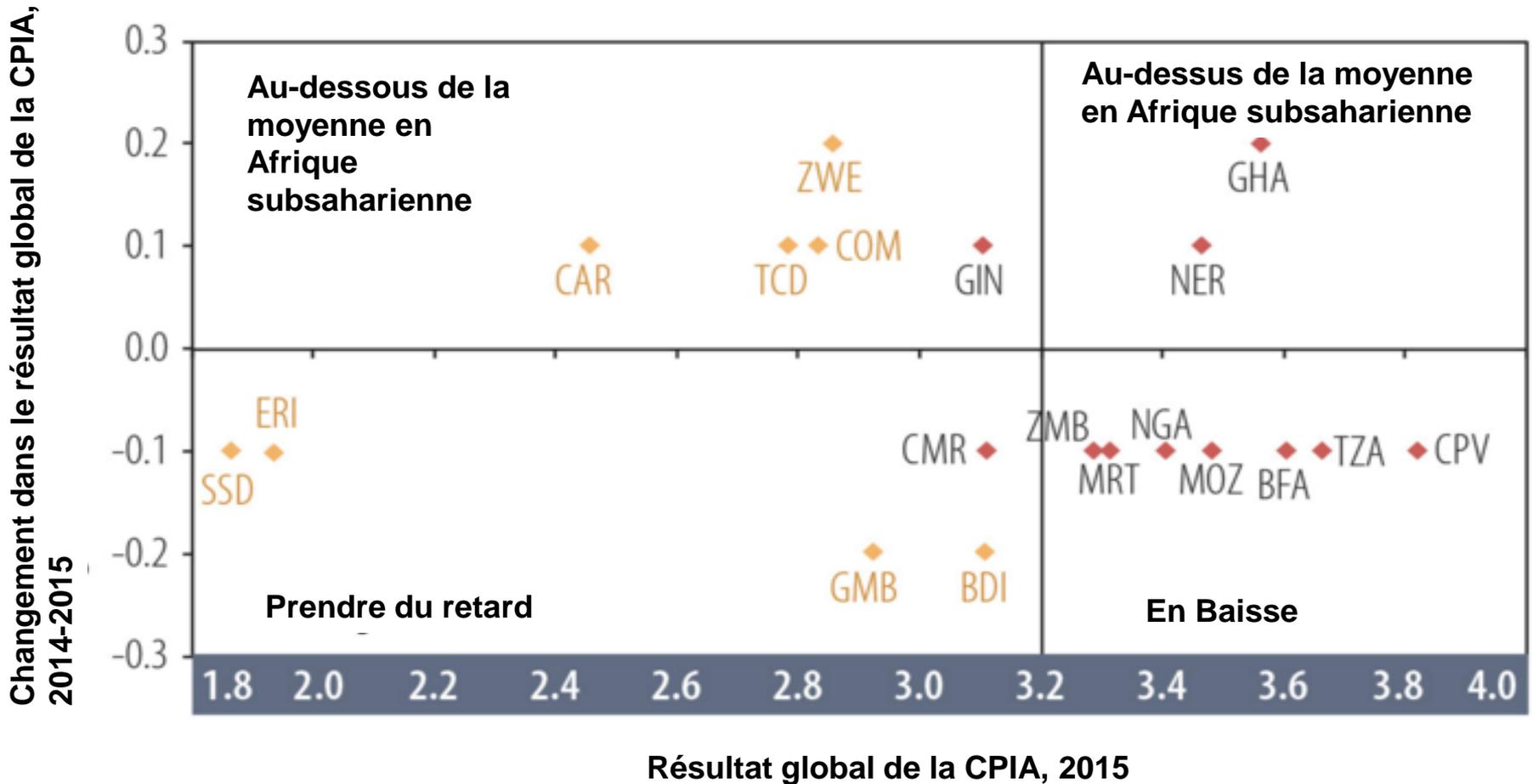
Produit Intérieur Brut par habitant

US\$ (taux constant pour 2005), en fonction de la population



Etat des institutions et de la fragilité en Afrique?

Résultat de la CPIA et changement dans ces résultats pour des pays sélectionnés, 2015



Source: banque de donnée de la CPIA

Note: Les pays fragiles sont en orange



Échapper au piège de la capacité de l'état:

Le temps à une haute capacité

Échapper au piège de la capacité de l'état, 1996 - 2013

Capacité de l'état	Taux de croissance		Total
	Croissance négative	Croissance positive	
Forte	3	5	8 (8%)
Moyenne	31 <small>(le temps à une haute capacité: 8 avant la fin du siècle et 4 qui prendront plus de 50 ans)</small>	14	45 (44%)
Faible	36 <small>(le temps à une haute capacité: toujours)</small>	13 <small>(le temps à une haute capacité: seulement 3 en < 90 ans)</small>	49 (48%)
Total	70 (69%)	32 (31%)	102

Source: Andrews, M., Pritchett, L. et Woolcock, M. (éd). 2017. *Building State Capacity: Evidence, Analysis, Action*. Oxford: Oxford University Press

• **Manque d'une vision commune:**

• **Institutions inefficaces:**



Quelles institutions sont importantes pour l'Afrique?

- **Quelles sont les institutions? Elles sont:**
 - Les règles formelles et **informelles** du jeu dans une société;
 - Contraintes créées par des êtres humains qui forment les interactions humaines; et
 - Avec des incentives comme leur effet principal.
- **Mais, les institutions:**
 - **ne déterminent pas le comportement humain dans la vie économique, sociale et politique;**
 - **ne sont ni auto-créatrices ni autonomes;**
 - **ne sont pas disponibles sur commande; et**
 - **font peu de leurs propres efforts**



Quelles institutions sont importantes pour l'Afrique?

- Pourquoi est-ce que les pays ont des niveaux différents de croissance économique et de stabilité politique?
 - La nature des institutions politiques,
 - Le pouvoir politique et
 - Les institutions économiques
- Mais, le vrai défi est comment peut-on mettre un pays sur un équilibre du pouvoir politique qui produit des institutions politiques et économiques qui encouragent la bonne gouvernance et comprennent la croissance économique
- Le Botswana: Une réussite en Afrique:
 - Encre dans de bonnes institutions politiques et économiques
 - Des institutions politiques indigènes qui limitent et créent des freins et contrepoids sur les chefs traditionnels et les élites politiques qui s'intéressaient à l'élevage: le secteur économique principal, avec des incitations pour améliorer les institutions économiques qui étaient socialement souhaitables
 - L'homogénéité du Botswana est un résultat du processus de la formation de l'état, au lieu d'être une condition préalable pour elle.



Au-delà des Institutions: La collaboration interagence

- Les individus et les organisations forment, mettent en oeuvre, sapent, ou réforment les institutions en tant qu'un ensemble des règles du jeu.
- L'efficacité institutionnelle dépend en grande partie de la façon dont les institutions interagissent entre elles et avec des individus et des organisations (**processus politiques**).
- Tandis que les institutions incarnent les règles du jeu, les organisations et les individus jouent le jeu en conformité avec les règles ou ils peuvent chercher à éviter ou à saper les règles ou le travail pour influencer ou former les règles.
- L'interaction (interagence) entre et parmi les institutions, les organisations et les individus est au coeur de la politique du développement et de la stabilité et nous devons penser au-delà des "institutions."



Au-delà des Institutions: La collaboration interagence

- “Interagency: Nice to Talk About.....Hard to Do”
[Interagence: Facile à discuter... difficile à faire]
Interagency Journal, 2015 Vol. 6 (3)
- L’efficacité institutionnelle dépend en grande partie de la façon dont les institutions interagissent entre elles et avec des individus et des organisations (**processus politiques**).
- Tandis que les institutions incarnent les règles du jeu, les organisations et les individus jouent le jeu en conformité avec les règles ou ils peuvent chercher à éviter ou à saper les règles ou le travail pour influencer ou former les règles.
- L’interaction (interagence) entre et parmi les institutions, les organisations et les individus est au coeur de la politique du développement et de la stabilité et nous devons penser au-delà des “institutions.”



Au-delà des Institutions: La collaboration interagence

- L'interagence concerne la promotion des rapports efficaces de travail entre des organisations différentes pour améliorer collectivement leur performance au lieu de l'améliorer individuellement (effet de synergie) à prix réduit (emploi efficace des ressources).
- Elle améliore les décisions, réduit les risques et empêche le chevauchement des tâches et de la coordination.
- Pourtant, la différence et la concurrence organisationnelles continueront à poser un défi critique à l'interagence.



Les défis de la création d'une collaboration interagence

Le cas du Sud-Soudan



Exécution du



Processus



Interagence



Capacités à travers des agences pour la sécurité nationale

Intégration verticale
Catalyseurs / inhibiteurs

- Collaboration
- Confiance

Intégration horizontale
Catalyseurs / inhibiteurs

- Les Gens
- Les Processus

La création d'une équipe pangouvernementale

Les défis de la création d'une collaboration interagence

Le cas du Sud-Soudan

Interaction entre les institutions formelles et informelles

Efficacité des institutions formelles

Buts des institutions informelles

	Efficaces	Inefficaces ou dans un piège du déficit de capacité
Compatibles	Complémentaires	Substitutives
Conflictuelles	Accommodantes	Concurrentielles



Conclusion

Créer une collaboration interagence efficace

- Il s'agit de la création d'une équipe pangouvernementale.
- La centralité du leadership politique.
- Le rôle critique de la stratégie de la sécurité nationale.





Centre d'études stratégiques sur l'Afrique

AfricaCenter.org