



Gerenciamento de recursos de segurança na África

Os desafios colocados pela corrupção

Mr. Nicholas Seymour

Transparency International (Royaume-Uni) Défense et Sécurité

Corrupção



Definição da Transparência Internacional

A corrupção é o abuso do poder confiado para ganho privado.

Consequências:

A corrupção resulta em acesso desigual à segurança, justiça e recursos, aumentando assim a desigualdade e dividindo sociedades.

As Consequências da Corrupção



Em países nos quais 60%+ das pessoas relatam ter pagado um suborno no último ano:

- Em média, 38% das pessoas vivem na pobreza;
- 50% das crianças não terminam a escola;
- 482 mulheres morrem em decorrência do parto para cada 100 mil nascidos vivos.

Em países nos quais apenas 30% das pessoas relatam ter pagado suborno no último ano:

- Em média, 8% das pessoas vivem na pobreza;
- 9% das crianças não terminam a escola;
- 45 mulheres morrem em decorrência do parto para cada 100 mil nascidos vivos.

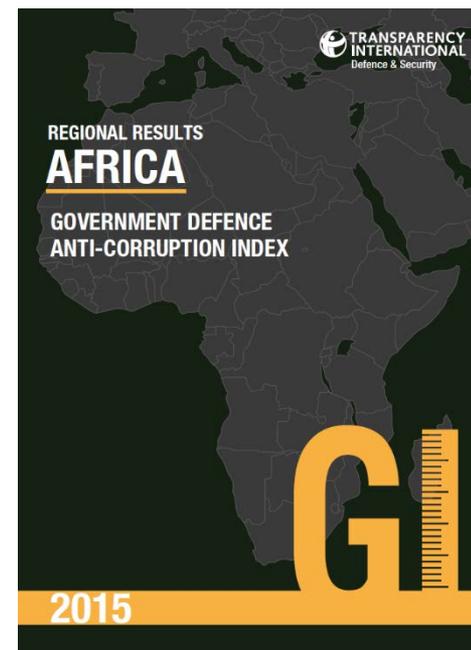
Antes de poder enfrentar a corrupção, é essencial compreender o risco:



- Gastos com defesa estão aumentando, mas a **fiscalização** não acompanha;
- Aumentos nos gastos não estão necessariamente melhorando a segurança do Estado;
- Corrupção diminui a confiança pública nos governos e forças armadas;
- Exportações internacionais de armas estão lucrando com os conflitos e segurança.

Índice de Anticorrupção de Defesa do Governo (GI)

- Uma série de 77 perguntas para identificar risco;
- Cada pergunta recebe uma pontuação de 0 a 4;
- As faixas de pontuação vão de A (o melhor) para F (mais vulnerável);
- Assessor independente e uma série de revisões de pares;
- O Governo é convidado a rever a avaliação.





POLÍTICO

Defence & security policy

Orçamentos de defesa

Relação dos ativos de defesa e nacionais

Crime organizado

Controle de serviços de inteligência

Controles de exportação

FINANÇAS

Alienação de ativos

Orçamentos secretos

Empresas de propriedade militar

Empresas privadas ilegais

PESSOAL

Comportamento de liderança

Folha de pagamento, promoções, nomeações, recompensas

Alistamento

Cadeia salarial

Valores e padrões

Pequenos subornos

OPERAÇÕES

Descaso com a corrupção no país

Corrupção dentro da missão

Contratos

Empresas de segurança privada

AQUISIÇÕES

Requisitos/especificações técnicos

Fornecimento exclusivo (single-sourcing)

Agentes/corretores

Licitantes coniventes

Pacotes de financiamento

Desvios

Adjudicação e entrega de contrato

Subcontratados

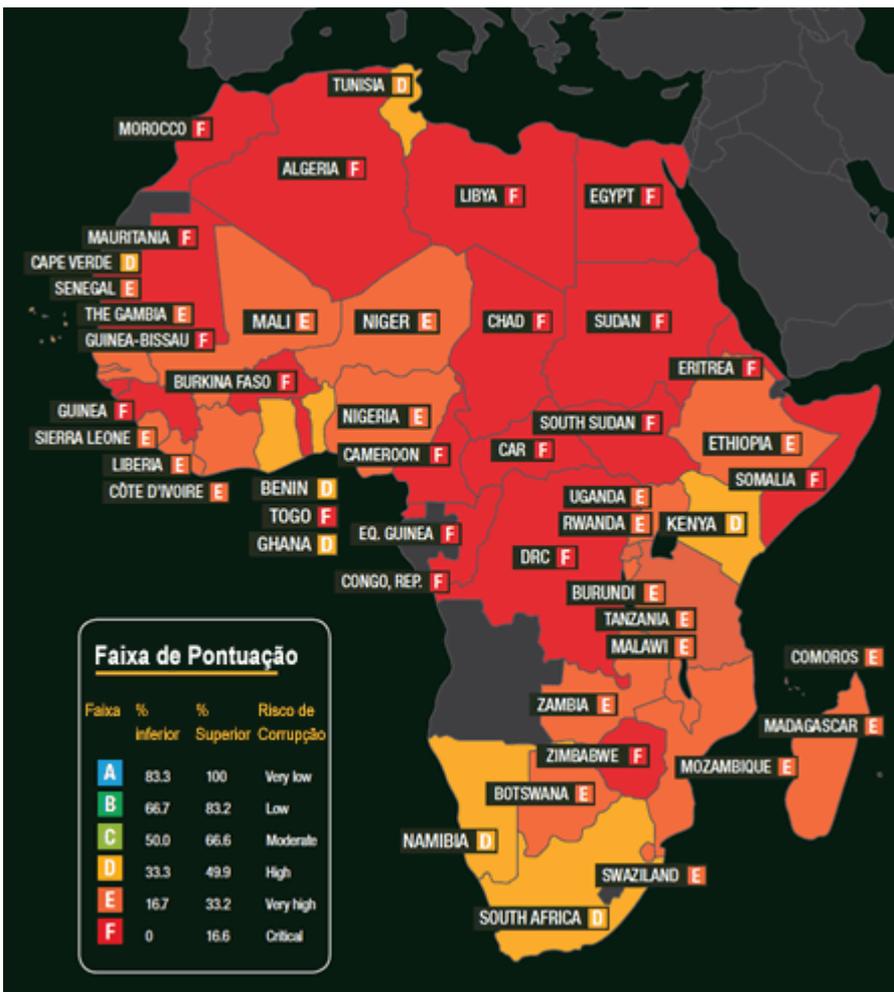
Influência do vendedor



QUESTIONÁRIO DO ÍNDICE ANTICORRUPÇÃO DE DEFESA DO GOVERNO COM RESPOSTAS MODELO

Número	Tópicos, Subtópico, Explicações e Perguntas
	POLÍTICO Se um indivíduo ou grupo corrupto é capaz de influenciar a política de defesa e segurança (por exemplo, para criar um requisito para a aquisição de jatos rápidos quando não existe essa necessidade), isso é corrupção de alto nível.
	Política de Defesa e Segurança e Transparência de Políticas Um processo de defesa pode ser manipulado ou complicado, a fim de ocultar decisões corruptas e enriquecimento ilícito, por exemplo, se faltar um procedimento de aprovação de políticas ou as decisões políticas não forem publicados. Nos casos mais extremos, a corrupção de defesa no mais alto nível pode representar a “captura do Estado” [o uso do Estado para fins privados], se uma elite for capaz de moldar as decisões do Estado em áreas políticas muito mais amplas.
1	<p>Existe uma disposição formal para o escrutínio legislativo eficaz e independente da política de defesa?</p> <p>Diretrizes para as respostas</p> <ol style="list-style-type: none">4. Existem direitos formais para que o Parlamento possa fiscalizar a política de defesa e não há indícios de que o legislativo esteja indevidamente influenciado pelo executivo para votar a seu favor. O Parlamento aprova ou veta as leis sobre segurança, exerce o poder orçamentário e revisa ou aprova grandes aquisições e decisões de armas regularmente. O Parlamento pode recusar ou alterar a política de defesa.3. Quanto à pontuação 4, existe uma considerável fiscalização pelo legislativo, mas alguns dos aspectos listados da fiscalização pelo legislativo estão faltando, são pouco claros ou são de qualidade incerta.2. Existem alguns direitos formais (por exemplo, na lei, estatutos ou costumes) para rever a política de defesa e existem evidências de que a política de defesa é debatida no parlamento, embora não possa necessariamente ser vetada.1. Existem poucos mecanismos formais para a fiscalização da política de defesa pelo legislativo, embora exista um legislativo independente e existe alguma evidência dele poder influenciar as questões de defesa, no último ano.0. Ou não existe um legislativo independente, OU existe, mas não tem direitos formais sobre a política de defesa, OU a presença significativa de militares no parlamento contribuiu para evidenciar que a fiscalização da política de defesa pelo legislativo está comprometida. <p>N/A. Selecione somente se você está confiante de que um N/A se aplica e, por favor, justifique por que você selecionou.</p>

Índice de Governança de 2015 - África



Contexto



- Entender que existe um problema é a parte fácil;
- O sucesso na luta contra a corrupção requer a compreensão dos interesses concorrentes e dos “caminhos” subjacentes à corrupção:
 - Redes de patrocínio criminal.
 - Facciocismo.
 - Eleições.
 - Crime organizado.
 - Narcóticos.
 - Exploração de recursos naturais.
 - Título e expropriação da terra.
 - Fronteiras.
 - Ajuda externa.
 - Militares, polícia e milícias.

A luta contra a corrupção



- Necessidade de um plano de longo prazo que:
 - Obtém “adesão” em um nível sênior;
 - Divulga a mensagem para todos que a corrupção não precisa ser aceita;
 - Vê a criação de mecanismos efetivos de fiscalização, incluindo a total transparência de orçamentos;
 - Fornece os meios para denunciar incidentes de corrupção e protege aqueles que fazem as denúncias;
 - Garante a responsabilização e o fim da impunidade;
 - Acompanhamento transparente;
 - Emprega treinamento e padrões efetivos para desenvolver um quadro de profissionais que não aceitam corrupção;
 - Assegura que doadores e parceiros internacionais apliquem padrões adequados.

Enfrentando a corrupção na defesa



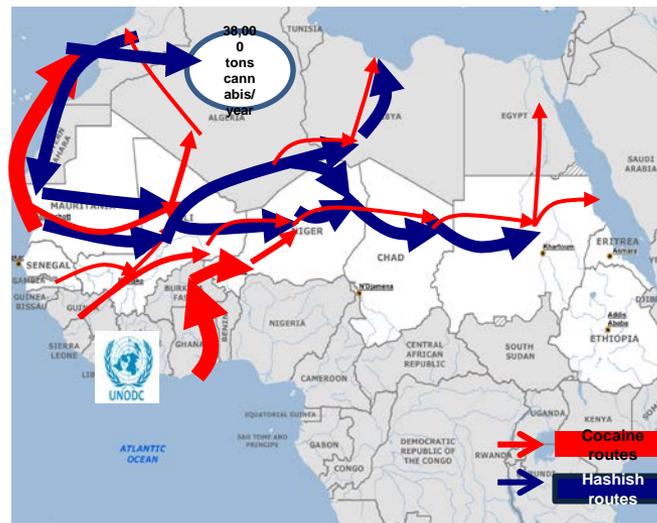
- Os orçamentos de defesa devem ser sujeitos a um escrutínio aberto e robusto para garantir que os limitados recursos são aplicados de forma sensata, especialmente porque a defesa consome uma proporção significativa do orçamento nacional em muitos países (por exemplo, cerca de 20% na Nigéria) por ano.
- As aquisições devem basear-se em uma estratégia de defesa nacional claramente definida e, quando possível, devem ser realizadas através de uma licitação aberta para assegurar que as forças armadas recebam o equipamento que precisam.
- Os sistemas de pessoal devem recompensar a capacidade de garantir que essas tropas tenham o mais alto padrão de desempenho - e não aqueles com ligações ou dinheiro - alcancem topo.

Corrupção e insegurança



- **A corrupção é tanto uma causa como uma consequência do conflito;**
- Resulta em acesso desigual à segurança, justiça e recursos;
- Sociedades se tornam divididas e propensas à exploração por grupos concorrentes;
- Governos podem ser “capturados” por interesses corruptos, aumentando a divisão;
- Instabilidade pode ser explorada pelo crime organizado ou grupos extremistas.

O exemplo do Mali

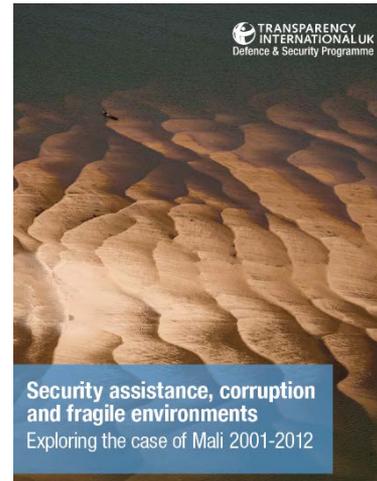
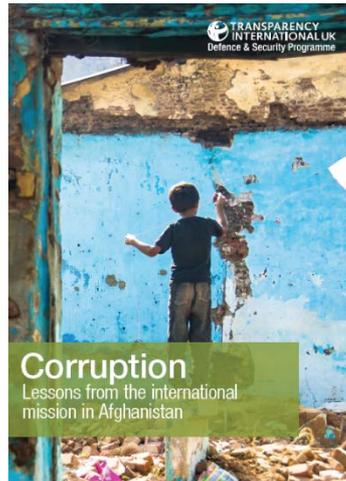


PEACE & CONFLICT

TRANSPARENCY INTERNATIONAL UK
Defence and Security Programme

Corruption Threats & International Missions

Practical guidance for leaders



Responsabilização - Transparência - Acabando com a Impunidade



**AFRICA CENTER
FOR STRATEGIC STUDIES**

AfricaCenter.org