



Sessão 3: Processos e Práticas de Orçamentação e Adjudicação

Luka Kuol, PhD

Resumo

- **Processo de Orçamentação e Adjudicação do Sector de Segurança**
- **Adjudicação: Tamanho e Susceptibilidade a Corrupção**
- **Adjudicação: Desafios e Oportunidades**
- **Lições Principais**



Fluxos Financeiros Ilícitos em África



Quem é responsável? Os Africanos ou Não-Africanos, os políticos, os funcionários públicos, o pessoal de segurança, a sociedade civil, o sector privado ou os cidadãos

Política de Orçamentos e Responsabilidade Política

A SUA PROPOSTA ORÇAMENTAL É UM MANIFESTO SOCIAL!!

A SUA PROPOSTA ORÇAMENTAL VAI DESTRUIR A NAÇÃO!!

AMBAS AS PARTES ESTÃO FINALMENTE A FALAR!!



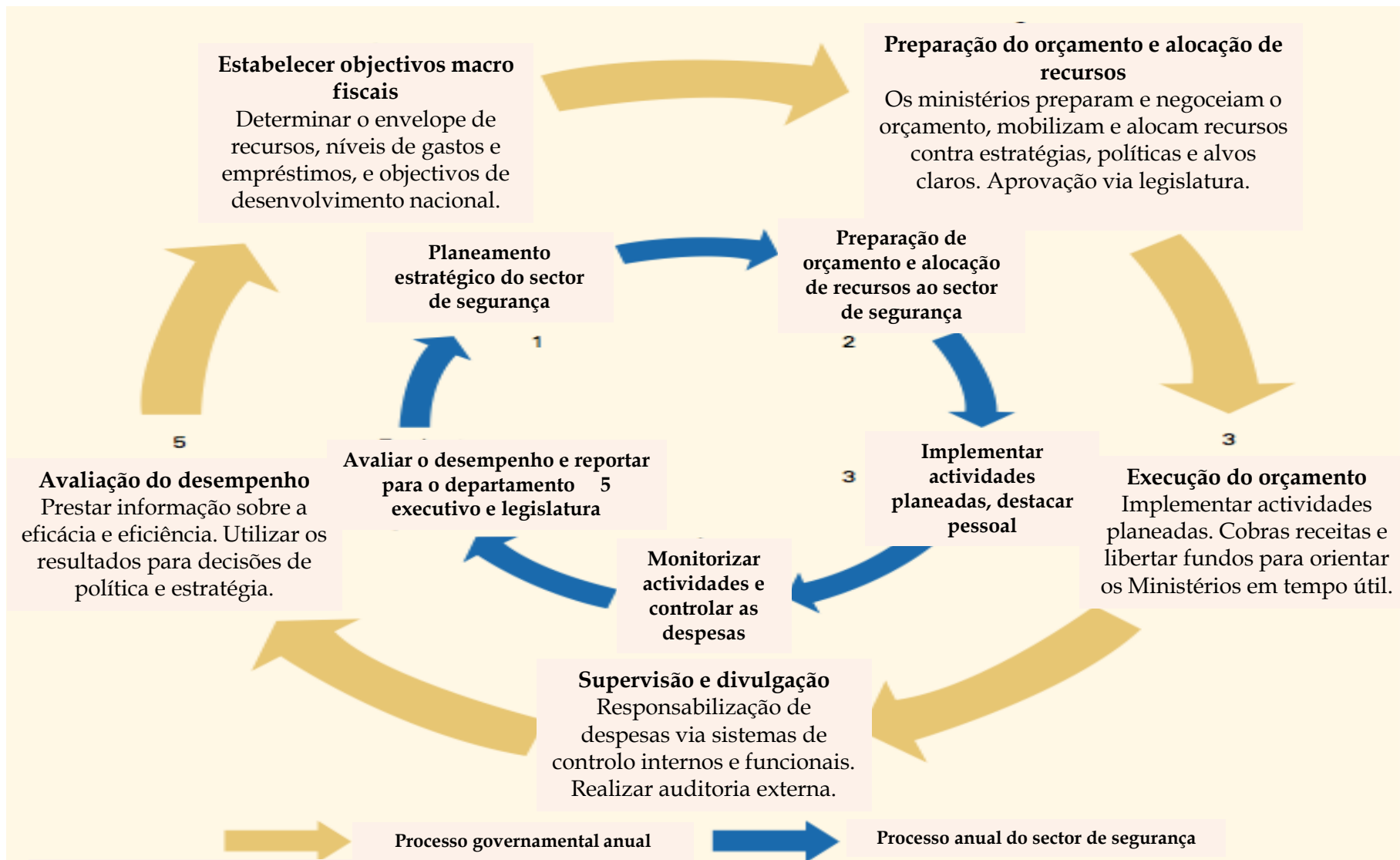
Sistemas Políticos, Partidos Políticos e Corrupção

	Federal	Unitário
Presidencial	Alta corrupção - 0,352 (- 0,603 a - 0,108)	Intermediário - 0,643 (- 1,088 a - 0,231)
Parlamentar	Intermediário - 0,647 (- 0,878 a - 0,435)	Baixa corrupção - 0,938 (- 1,340 a - 0,550)

Fonte: Gerring e Thacher, 2004 e Magathy et al, 2009



Sector de Segurança no Ciclo de Orçamento



Fonte: Adaptado de Ball e Holmes, 2002.



Ciclo de Adjudicação e Melhores Práticas

ACTIVIDADE		PASSOS	
#	DESCRIÇÃO	Entradas	Marco processual (ponto de controlo)
1	Estabelecer o que é adjudicado	<ol style="list-style-type: none"> 1. Preparar o âmbito alargado do trabalho de adjudicação 2. Estimar o valor financeiro da adjudicação proposta 	3-Obter permissão para iniciar o processo de adjudicação
2	Tomar decisões sobre as estratégias de adjudicação	<ol style="list-style-type: none"> 1. Estabelecer a política de adjudicação preferencial aplicável 2. Estabelecer o contrato e estratégia de preços 3. Estabelecer a estratégia de orientação 4. Estabelecer o procedimento de adjudicação 	5. Obter aprovação para estratégias de procuração a serem adoptadas
3	Solicitar ofertas de concursos*	<ol style="list-style-type: none"> 1. Preparar os documentos de adjudicação 4. Convidar os empreiteiros a submeter propostas de concurso ou manifestações de interesse# 5. Receber ofertas de concurso ou manifestações de interesse# 6. Avaliar as manifestações de interesse# 7. Preparar o relatório de avaliação do processo da lista de pré-seleccionados 	8. Confirmar a lista de pré-seleccionados
4	Avaliar as propostas de concurso*	<ol style="list-style-type: none"> 1. Abrir e registar as propostas de concurso recebidas 2. Determinar se as propostas de concurso são completas ou não 3. Determinar se as propostas de concurso são responsivas ou não 4. Avaliar as propostas de concursos 5. Realizar análise de risco 6. Preparar um relatório de avaliação do concurso 	7. Confirmar a recomendação do relatório de avaliação do concurso.
5	Adjudicação do contrato*	<ol style="list-style-type: none"> 1. Notificar o resultado ao proponente seleccionado e aos proponentes não seleccionados. 2. Completar o documento do contrato. 4. Registar os dados de adjudicação do contrato. 	3. Aceitar formalmente a proposta ao concurso.
6	Administrar contrato e confirmar o cumprimento de requisitos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Administrar o contrato de acordo com os termos e provisões do contrato. 2. Garantir o cumprimentos dos requisitos 	3. Registar conclusão do contrato/dados de cessação

Fonte: CIDB, 2007. “Guia de Boas Práticas: O Ciclo de Adjudicação”



Mudanças no Processo de Orçamentação e Adjudicação de Segurança

Classificações APIP: 2011-2013, 1991-2001

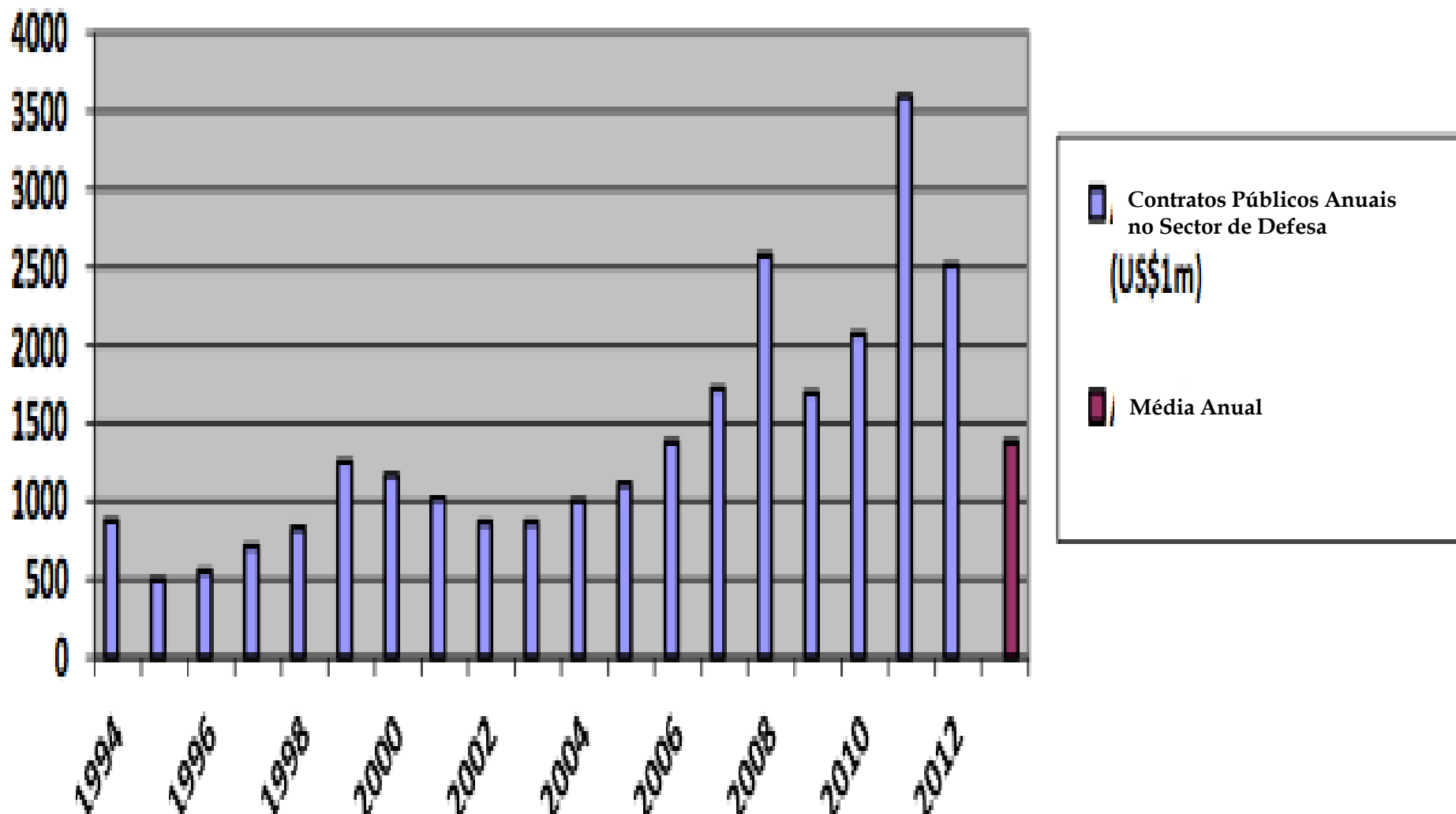
	APIP Global ¹	Gestão Económica ²	Políticas Estruturais ³	Políticas de Inclusão/igualdade Social ⁴	Gestão do Sector Público e Instituições ⁵
			(Units)		
Resiliente	0.41	0.43	0.26	0.37	0.23
Frágil e Rico em Recursos	0.40	0.29	0.17	0.33	0.31
Em Melhoria	1.01	1.24	0.85	0.76	0.71
Outros	-0.21	-0.42	-0.33	0.00	0.01
Frágil e com Poucos Recursos	-0.33	-0.20	-0.28	0.12	0.00

Fontes: Banco Mundial e cálculos dos funcionários do FMI

- Apesar de melhorias na gestão financeira, não existe uma educação e formação adequada na área de adjudicação.
- Constrangimentos legislativos relacionados com contratos tecnológicos
- Falta de apoio político em reformas de adjudicação

Fonte: Gelbard *et al* 2015 e Dza *et al*, 2013. “Reformas de Adjudicação em África”

Adjudicação: Tamanho e Susceptibilidade à Corrupção



Fonte: Justice Africa, 2014. “Contratos Públicos no Sector de Defesa, Corrupção e Fluxos



Adjudicação: Tamanho e Susceptibilidade à Corrupção

- Os contratos públicos constituem 20% dos gastos de governos a nível mundial.
- Em África, as médias de contratos governamentais constituem aproximadamente 10% do PIB e aproximadamente 16% do PIB na UE.
- Os contratos públicos podem constituir aproximadamente 70 por cento da despesa pública.

Fonte: Dza et al, 2013. “Reformas de Adjudicação em África”



Adjudicação: Tamanho e Susceptibilidade à Corrupção

- 40%-50% de toda a corrupção no comércio global ocorreu no sector de defesa.
- 50% dos subornos são para contractos de defesa.
- US\$ 20 bilhões em gastos de defesa, por ano, estão infectados por corrupção.

Fonte: Justice Africa, 2014. “Contratos Públicos no Sector de Defesa, Corrupção e Fluxos Financeiros Ilícitos”



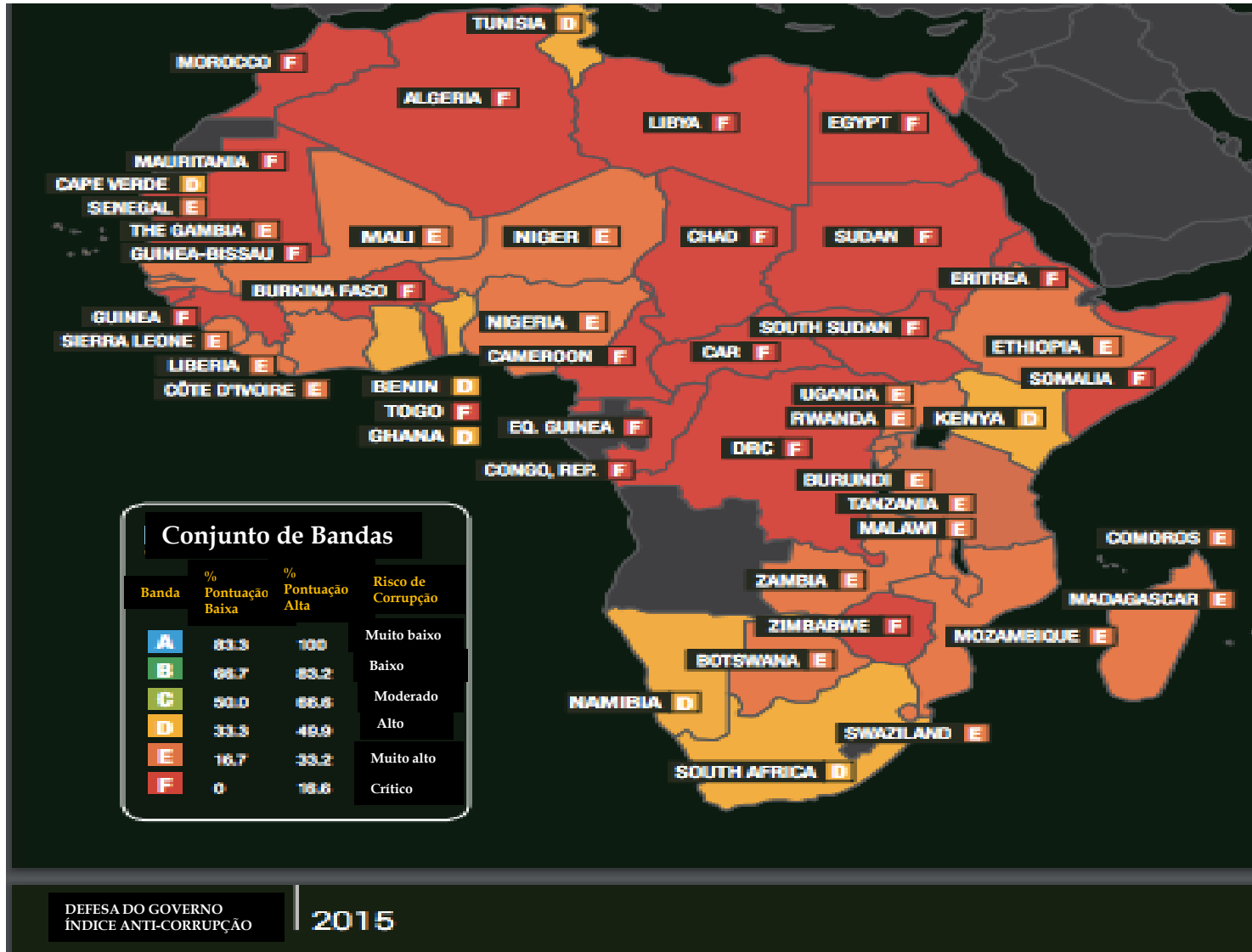
Adjudicação: Tamanho e Susceptibilidade à Corrupção

- Quanto maior os gastos na defesa e adjudicação, maior o risco de corrupção (120 países)
- Grandes despesas de adjudicação são indicativos de maiores níveis de corrupção.
- 15% do dinheiro gasto em compras de armas podem ser “comissões”

Fonte: Justice Africa, 2014. “Contratos Públicos no Sector de Defesa, Corrupção e Fluxos Financeiros Ilícitos”



Risco de Corrupção no Sector de Defesa e Segurança



Fonte: Transparência Internacional, 2015. “África: Defesa do Governo Índice Anticorrupção”



Adjudicação Corrupta: Os Principais Motores

- Sigilo: Confidencialidade vs. Sigilo
- O negócio com intermediários.
- Especificidade Técnica (decisões tomadas por grupos pequenos)
- Natureza de Comércio das Armas (longa e complexa)
- Ambiente de Conflito
- Recursos Naturais (minerais, petróleo e gás)
- Instituições tradicionais e informais

Fonte: Justice Africa, 2014. “Contratos Públicos no Sector de Defesa, Corrupção e Fluxos Financeiros Ilícitos”



Instituições Informais, Instituições Formais e Corrupção

Interação entre Instituições Informais e Formais

Eficácia de Instituições Formais

Eficazes

Ineficazes

**Instituições
Informais
Objectivos**

Compatível :

Complementar

Substitutivo

Conflituosa ~

Adaptável ~

Competitivo

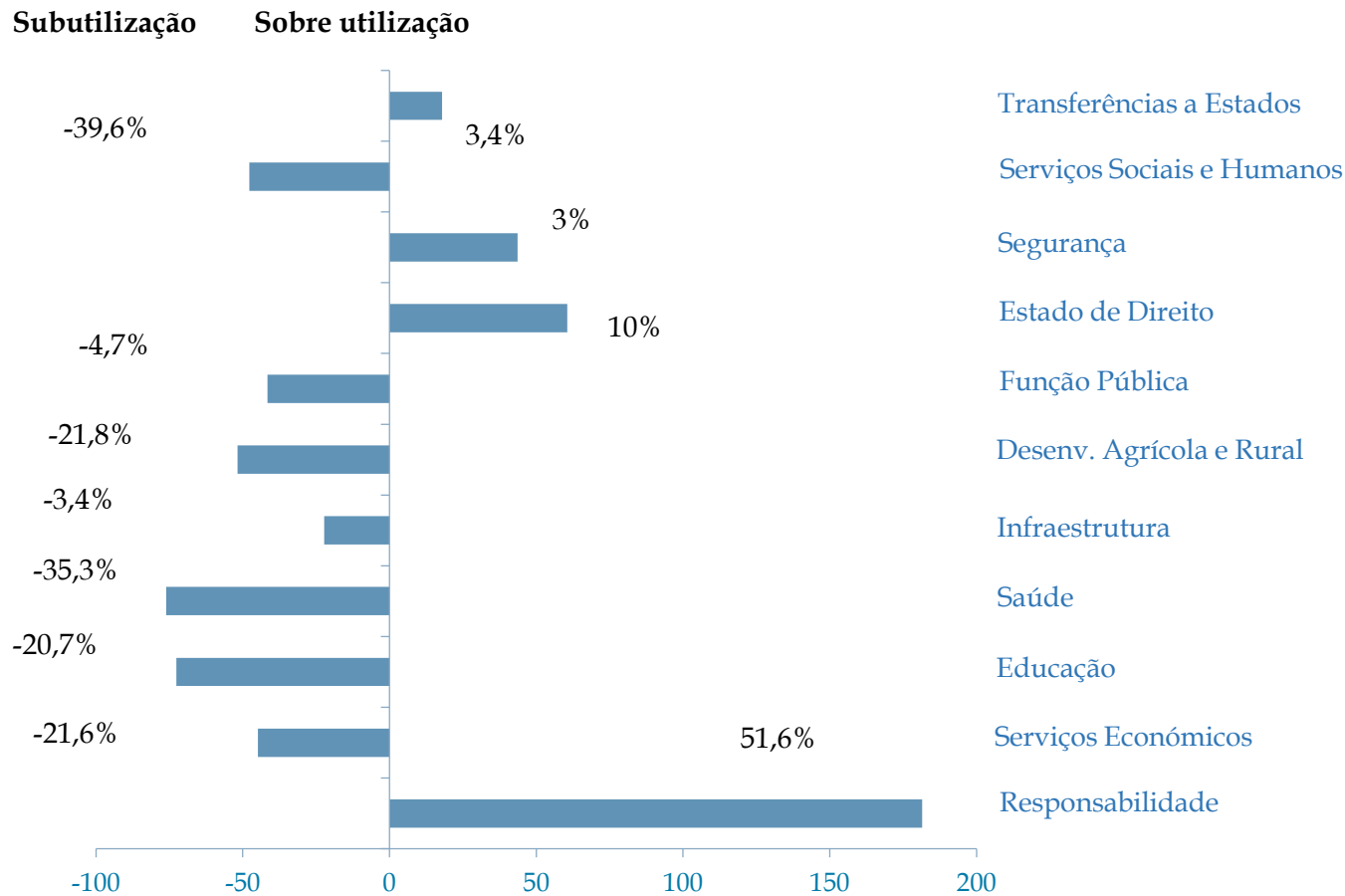
Adjudicação Corrupta: Impactos e Consequências

- Desperdício de recursos escassos e muito necessários para o desenvolvimento
- Aumento injustificado nos gastos de defesa, despesas extraorçamentais, derrapagem de despesas e compensações orçamentais.
- Conflito perpetuado, segurança humana reduzida, crescimento económico lento e investimento amedrontado
- Competência militar manchada e legitimidade e confiança dos cidadãos
- Governança democrática fraca e Estado de direito.

Fonte: Justice Africa, 2014. “Contratos Públicos no Sector de Defesa, Corrupção e Fluxos Financeiros Ilícitos”



Sul do Sudão: Nível de Execução Orçamental, 2010



Fonte: Ministério de Finanças, 2010



Adjudicação Corrupta: Apesar de tudo, há algum Progresso

- As reformas de adjudicação estão em curso, incluindo a regulamentação e as práticas
- Quadro administrativo e jurídico para contratos públicos.
- Reconhecimento do papel de adjudicação numa boa governança, competitividade, eficiência e transparência
- Adjudicação deslocada da função administrativa para responsabilidade estratégica e de tarefas de processamento para uma actividade de gestão e baseada em conhecimento.
- Formação e educação de profissionais de adjudicação
- Pedido crescente por parte da sociedade civil de mais responsabilidade e transparência nos gastos de defesa.

Fonte: Dza et al, 2013. “Reformas de Adjudicação em África”



Lições Chave: O que se segue?

- Adjudicação a ser integrada e alinhada com visão estratégica, objetivos e estratégia de segurança nacional.
- Fiscalizar e rever os gastos do sector de segurança e sistemas de adjudicação.
- Padronização de sistemas de adjudicação e orientações de contratação baseadas em boas práticas.
- Denunciar práticas corruptas: Instituições informais e sentido de orgulho e dignidade (Relatório Sentry), jornalismo e Sociedade Civil.
- Você é Importante: As decisões de adjudicação são muito influenciadas e preparadas por funcionários públicos no sector de segurança.





**CENTRO DE ESTUDOS
ESTRATÉGICOS AFRICANOS**

AfricaCenter.org