



AFRICA CENTER FOR STRATEGIC STUDIES

Centro de Estudos Estratégicos de África

Sessão 15: Fortalecimento das instituições de segurança: colaboração interagências

Dr. Luka Biong Deng Kuol

Dr. Emile Ouedraogo

Seminário de Líderes de Alto Nível

Sessão 15: Fortalecimento das instituições de segurança:
colaboração interagências

Luka Kuol, PhD

ACSS, NDU

Washington, EUA, 18 de maio de 2017

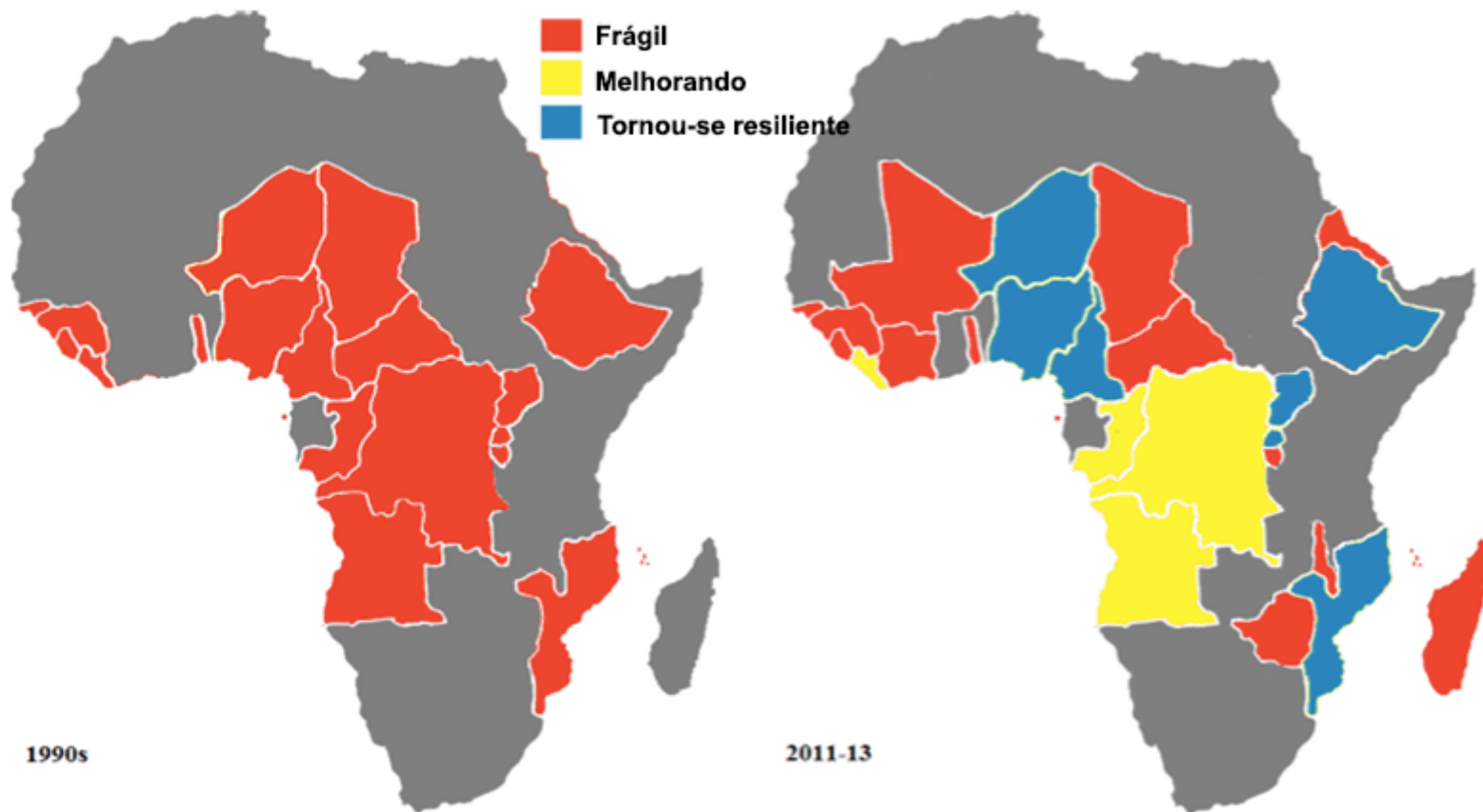
O resumo da apresentação

- Situação das instituições e fragilidade na África?
- Por que as instituições são importantes para a África?
- Além das Instituições: colaboração interagências
- O caso do Sudão do Sul: interagência vertical e horizontal
- Conclusão

Situação das instituições e fragilidade na África?

Índice APIP: 2011-2013, 1991-2001

Figura 3.1. Fortalecimento da Resiliência na África Subsaariana



Fontes: Cálculos do pessoal do FMI, com base nos dados para os índices da Avaliação Política e Institucional do País (APIP), do banco de dados de conflitos de Uppsala e de informações sobre missões de manutenção da paz ou de consolidação da paz regionais e das Nações Unidas.

Fonte: Gelbard *et al* 2015. *Fortalecimento da Resiliência em Estados Frágeis na África Subsaariana*. Washington: FMI

Situação das instituições e fragilidade na África?

Índice APIP : 2011-2013, 1991-2001

	APIP Global ¹	Gestão Econômica ²	Políticas Estruturais ³	Políticas para a inclusão/igualdade social ⁴	Gestão e Instituições do Setor Público ⁵
			(Unidades)		
Resiliente	0.41	0.43	0.26	0.37	0.23
Frágil rico em recursos	0.40	0.29	0.17	0.33	0.31
Melhorando	1.01	1.24	0.85	0.76	0.71
Outro	-0.21	-0.42	-0.33	0.00	0.01
Frágil não rico em recursos	-0.33	-0.20	-0.28	0.12	0.00

Fontes: Banco Mundial e cálculos do pessoal do FMI

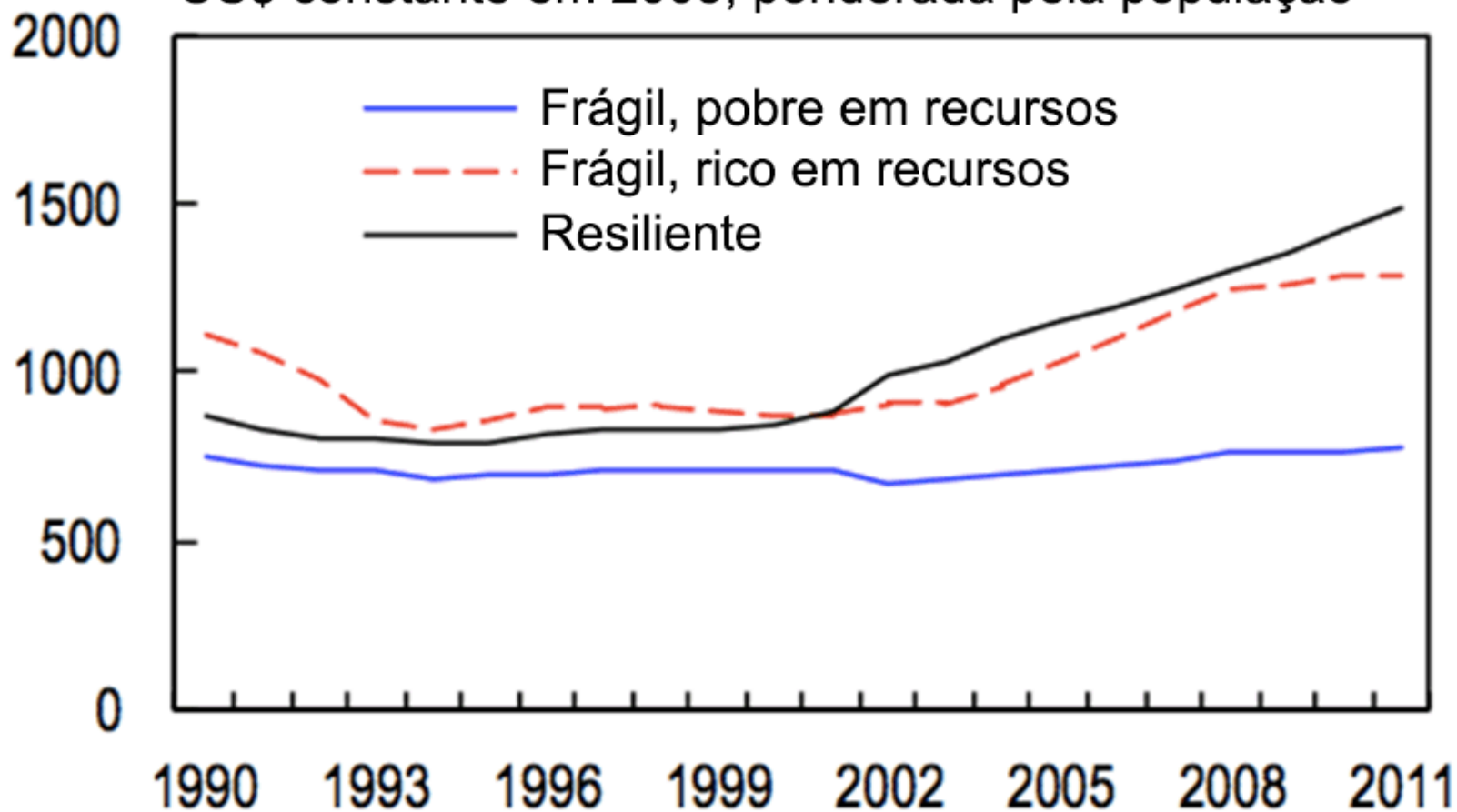
Fonte: Gelbard *et al* 2015. *Fortalecimento da Resiliência em Estados Frágeis na África Subsaariana*. Washington: FMI

Situação das instituições e fragilidade na África?

Fragilidade e desenvolvimento

Produto Interno Bruto Per Capita

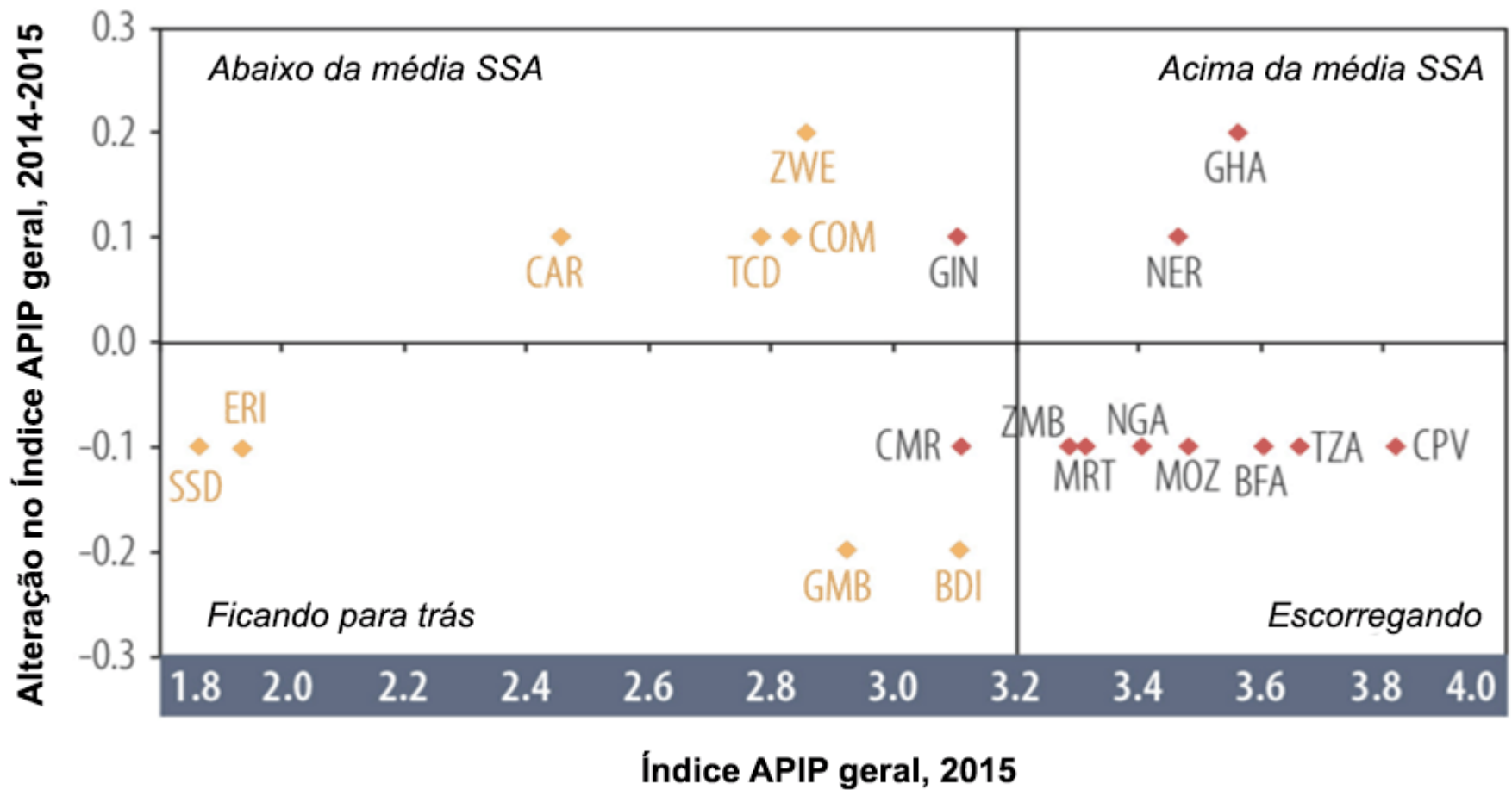
US\$ constante em 2005, ponderada pela população



Fonte: Gelbard *et al* 2015. *Fortalecimento da Resiliência em Estados Frágeis na África Subsaariana*. Washington: FMI

Situação das instituições e fragilidade na África?

Índice APIP e Alteração do Índice para Países Seleccionados, 2015



Fonte: Banco de dados APIP

Nota: Países frágeis estão em laranja

Fonte: Banco de dados APIP do Banco Mundial. Washington: Banco Mundial

Escapar da armadilha da capacidade do Estado:

O tempo para a alta capacidade

Escapar da armadilha da capacidade do Estado, 1996 – 2013

Capacidade do Estado	Ritmo de crescimento		Total
	Crescimento negativo	Crescimento positivo	
Forte	3	5	8 (8%)
Médio	31 (Tempo para a alta capacidade: 8 antes do final do século e 4 levará mais de 50 anos)	14	45 (44%)
Fraco	36 (Tempo para a alta capacidade: eternamente)	13 (Tempo para a alta capacidade: apenas 3 em < 90 anos)	49 (48%)
Total	70 (69%)	32 (31%)	102

Fonte: Andrews, M., Pritchett, L. e Woolcock, M. (ed). 2017. Desenvolvendo a capacidade do Estado: evidência, análise, ação. Oxford: Oxford University Press.

Por que as instituições são importantes para a África?

- **O que são instituições? Elas são:**
 - Regras do jogo formais e **informais** em uma sociedade;
 - Restrições humanamente concebidas que moldam as interações humanas; e
 - Com incentivos como seu principal efeito.
- **Mas, as instituições:**
 - **Não determinam o comportamento humano na vida econômica, social e política;**
 - **Não são autogeradoras nem autossustentáveis;**
 - **Não podem ser obtidas por encomenda; e**
 - **Alcançam pouco por conta própria**

Source: Lefwich, A., e Sen, K., 2010. “Além das instituições”. Londres: IPPG DFID

Por que as instituições são importantes para a África?

- Por que países têm diferentes níveis de crescimento econômico e estabilidade política?
 - A natureza das instituições políticas,
 - Poder político, e
 - Instituições econômicas
- No entanto, o verdadeiro desafio é como equilibrar o poder político em um país que produz instituições políticas e instituições econômicas que promovam a boa governança e o crescimento econômico inclusivo.
- Botswana: um sucesso da África:
 - Enraizada em boas instituições políticas e econômicas
 - Instituições políticas nativas colocaram restrições e controles nos chefes tradicionais e nas elites políticas interessadas na pecuária; o principal setor econômico, e com incentivos para melhorar as instituições econômicas que eram socialmente desejáveis.
 - A homogeneidade de Botswana é um resultado do processo de formação do Estado em vez de um pré-requisito.

Source: Lefwich, A., e Sen, K., 2010. “Além das instituições”. Londres: IPPG DFID

Por que as instituições são importantes para a África?

- Por que países têm diferentes níveis de crescimento econômico e estabilidade política?
 - A natureza das instituições políticas,
 - Poder político, e
 - Instituições econômicas
- No entanto, o verdadeiro desafio é como equilibrar o poder político em um país que produz instituições políticas e instituições econômicas que promovam a boa governança e o crescimento econômico inclusivo.
- Botswana: um sucesso da África:
 - Enraizada em boas instituições políticas e econômicas
 - Instituições políticas nativas colocaram restrições e controles nos chefes tradicionais e nas elites políticas interessadas na pecuária; o principal setor econômico, e com incentivos para melhorar as instituições econômicas que eram socialmente desejáveis.
 - A homogeneidade de Botswana é um resultado do processo de formação do Estado em vez de um pré-requisito.

Source: Lefwich, A., e Sen, K., 2010. “Além das instituições”. Londres: IPPG DFID

Além das Instituições: colaboração interagências

- As instituições como um conjunto de regras do jogo são moldadas, implementadas, neutralizadas ou reformadas por indivíduos e organizações.
- A eficácia institucional depende em grande parte da forma como as instituições interagem entre si e com indivíduos e organizações (**processos políticos**).
- Enquanto as instituições incorporam as regras do jogo, as organizações e os indivíduos jogam o jogo de acordo com as regras ou podem procurar evitar ou neutralizar as regras ou trabalhar para influenciar ou moldar as regras.
- A interação entre instituições (interagências) e organizações e indivíduos é a essência da política de desenvolvimento e estabilidade e precisamos pensar além das “instituições”.

Source: Lefwich, A., e Sen, K., 2010. “Além das instituições”. Londres: IPPG DFID

Além das Instituições: colaboração interagências

- “Interagência: Bom falar a respeito ... difícil de fazer” *Jornal Interagência, 2015 Vol. 6 (3)*
- A eficácia institucional depende em grande parte da forma como as instituições interagem entre si e com indivíduos e organizações (**processos políticos**).
- Enquanto as instituições incorporam as regras do jogo, as organizações e os indivíduos jogam o jogo de acordo com as regras ou podem procurar evitar ou neutralizar as regras ou trabalhar para influenciar ou moldar as regras.
- A interação entre instituições (interagências) e organizações e indivíduos é a essência da política de desenvolvimento e estabilidade.

Source: Lefwich, A., e Sen, K., 2010. “Além das instituições”. Londres: IPPG DFID

Além das Instituições: colaboração interagências

- Interagência é sobre a promoção de relações de trabalho eficazes entre diferentes organizações para melhorar o seu desempenho coletivamente, em vez de individualmente (efeito de sinergia) a custo reduzido (uso efetivo de recursos).
- Melhora as decisões, reduz riscos, evita a sobreposição de tarefas e coordenação.
- No entanto, a diferença organizacional e competição continuarão representando um desafio crítico para a Interagência.

Os desafios para forjar a colaboração interagências

O caso do Sudão do Sul



Fonte: De Witt, L., e Dillinger, B., 2015. “Whole-of-Government Teaming” (Parcerias Governamentais). *Jornal Interagência*, Vol 6 (3).

Os desafios para forjar a colaboração interagências

O caso do Sudão do Sul

Interação entre instituições formais e informais			
		Eficácia das instituições formais	
Objetivos das instituições informais		Eficaz	Ineficaz ou Armadilha de déficit de capacidade
	Compatível	Complementar	Substitutivo
	Conflitante	Complacente	Competitivo

Fonte: Helmke, G. e Levitsky, S., 2003. “Instituições informais e política comparada”. Working Paper #307. Kellogg Institute.

Conclusão

Forjando uma eficaz colaboração Interagências

- Diz respeito às parcerias governamentais.
- A centralidade da liderança política.
- O papel fundamental da Estratégia de Segurança Nacional.



AFRICA CENTER
FOR STRATEGIC STUDIES

AfricaCenter.org